

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Concept Wet implementatie herziening MER-richtlijn

1. Wat is de aanleiding?

Op 15 mei 2014 is richtlijn 2014/52/EU voor de herziening van de mer-richtlijn voor projecten (2011/92/EU) van kracht geworden. Deze richtlijn moet in de nationale wetgeving worden geïmplementeerd.

2. Wie zijn betrokken?

Onderstaande partijen zijn betrokken bij de totstandkoming van het voorstel:

- Gemeenten en provincies, vanwege hun rol als bevoegd gezag in mer-procedures;
- NL Ingenieurs (branchevereniging van advies- en ingenieursbureaus), vanwege hun rol als adviseur van bevoegd gezag en initiatiefnemers;
- Commissie voor de mer, vanwege haar rol als toetser van MER'en;

Doel van de internetconsultatie is om ook andere (brancheverenigingen van) initiatiefnemers en belanghebbenden over het wetsvoorstel te informeren en gelegenheid te geven erop te reageren.

3. Wat is het probleem?

Implementatie herziening richtlijn mer voor projecten (2014/52/EU).

De Europese mer-richtlijn voor projecten dateert van 1985 en is sindsdien enkele malen gewijzigd. Uiteindelijk is richtlijn 2011/92/EU vastgesteld ter vervanging van richtlijn 85/337/EEG inclusief alle wijzigingen daarop. Doel van de mer-richtlijn is om door middel van een milieueffectrapportage de milieueffecten van projecten volwaardig mee te nemen in de besluitvorming over het project.

In het laatste periodieke evaluatieverslag (2009) over de werking van de richtlijn en de manier waarop de lidstaten uitvoering geven aan de richtlijn overweegt de Europese Commissie diverse verbeterpunten. Deze verbeterpunten komen onder ander voort uit uitspraken van het Hof van Justitie van de EU, verschil in implementatie tussen de lidstaten en voortschrijdend inzicht op grond van verrichte studies en ervaringen in de praktijk.

Uit de openbare consultatie van de EC over de mer-richtlijn in 2010 bleek dat 55% van de respondenten (minimaal) technische aanpassingen nodig vond. Nederland deelde deze opvatting. Op 26 oktober 2012 publiceerde de EC een voorstel tot wijziging van de mer-richtlijn. Dit voorstel is in een lange onderhandeling aanzienlijk aangepast. Voorjaar 2014 stemden het Europees Parlement en de Raad in met het aangepaste voorstel (2014/52/EU). De wijziging moet uiterlijk 16 mei 2017 in de Nederlandse regelgeving zijn geïmplementeerd.

4. Wat is het doel?

Doel van de wijziging van de mer-richtlijn is om:

- De geconstateerde tekortkomingen in de uitvoeringspraktijk van de richtlijn te verhelpen;
- Een actualisering door te voeren die aansluit op ecologische en sociaal-economische veranderingen en uitdagingen;
- De richtlijn in overeenstemming te brengen met de 'beginselen van slimme regelgeving' van de EU;

- De uitspraken van het Hof van Justitie van de EU in de regelgeving vast te leggen;
- De mer-beoordelingsprocedure te verduidelijken;
- De kwaliteit en de inhoud van het MER te verbeteren;
- De mer-procedure te stroomlijnen met milieubeoordelingen uit hoofde van andere EU-regelgeving.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De verplichting tot implementatie van de Richtlijn 2014/52/EU tot wijziging van Richtlijn 2011/92/EU betreffende de milieubeoordeling van de bepaalde openbare en particuliere projecten.

6. Wat is het beste instrument?

Implementatie herziening richtlijn mer voor projecten (2014/52/EU) in de Nederlandse regelgeving.

De herziening impliceert geen wijziging in de aanwijzing van mer-plichtige en mer-beoordelingsplichtige projecten (Bijlagen I en II van de richtlijn). En bijgevolg ook geen wijziging van de C- en D-lijst van het Besluit mer.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De wijzigingen als gevolg van het wetsvoorstel zijn relatief beperkt. Veel van de veranderingen in de Europese richtlijn zijn namelijk al standaardpraktijk in Nederland. Hieronder volgen enkele nieuwe zaken:

- Bij een mer-beoordeling kan een initiatiefnemer voortaan ook aangeven welke maatregelen worden genomen om negatieve milieueffecten te voorkomen. Mogelijk is er dan geen MER nodig.
- De inhoud van het MER is nader uitgewerkt. Het MER moet voortaan ook een beschrijving geven van de gevolgen van het project op biodiversiteit, het mogelijke effect van rampen en grote ongevallen op projecten en indien van toepassing de gevolgen beschrijven van sloopwerken die nodig zijn om het project uit te voeren.
- Het publiek zal ten behoeve van effectieve participatie tenminste langs elektronische weg moeten worden geïnformeerd over m.e.r.-procedures en ook zal langs elektronische weg informatie beschikbaar moeten worden gesteld.
- Indien voor een project zowel de m.e.r.-plicht van toepassing is, als de passende beoordeling op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn, moet een gecoördineerde procedure worden gevolgd.
- Het bevoegd gezag moet bepalen of het nodig is dat de initiatiefnemer bepaalde milieueffecten monitort.