

Toelichting aanpassing Warmtebesluit en Warmteregeling

Strikt genomen ligt alleen het voorstel tot wijziging van de Warmtewet ter consultatie voor. Geïnteresseerden kunnen reageren op de principes en keuzes die de minister van Economische Zaken in het wetsvoorstel heeft vastgelegd. Een aantal onderwerpen in dit wetsvoorstel wordt vervolgens nader uitgewerkt in lagere regelgeving: het Warmtebesluit en/of de Warmteregeling. Deze regelgeving is nog in ontwikkeling en op dit moment niet gereed voor consultatie. Hieronder wordt inzicht geboden in een aantal van de voornemens en denkrichtingen van EZ voor deze lagere regelgeving, voor zover op dit moment bekend. De bedoeling is om het hiermee voor geïnteresseerden eenvoudiger te maken een reactie op de consultatie in te dienen, ook al zijn het Warmtebesluit en de Warmteregeling nog niet afgerond. Voor de verdere vormgeving van deze regels richt EZ de komende maanden een ordentelijk consultatieproces in met de stakeholders.

Tariefregulering

De formule voor vaststelling van de maximumprijs voor de levering van warmte blijft grotendeels ongewijzigd. Wel is het voornemen om bij de vaststelling van het variabele deel van de maximumprijs de parameters te schrappen voor leidingverliezen bij ruimteverwarming en tapwater. Verder is het voornemen om het gemiddelde van zowel de vaste als variabele gastarieven niet langer te bepalen op basis van de eenjaarscontracten van de drie grootste gasleveranciers. Hiervoor in de plaats moet een parameter komen die meer recht doet aan de keuzemogelijkheden die afnemers hebben voor het afsluiten van een contract voor gaslevering. Er zijn aanzienlijk meer dan drie gasleveranciers in de markt en de drie grootste zijn niet per definitie een goede weergave van de gemiddelde prijs. EZ onderzoekt wat een betere parameter is.

De waarden van de parameters zoals vastgelegd in artikel 2 van de Warmteregeling worden opnieuw bezien. EZ zal RVO vragen te onderzoeken of aanpassing van deze waarden nodig is.

Storingscompensatie

Zoals in de toelichting van het wetsvoorstel is aangegeven, is voor de invulling van de regels voor storingscompensatie van belang dat warmtenetten en gasnetten fundamenteel van elkaar verschillen voor wat betreft de tijd die nodig is om een storing te verhelpen. Het kost meer tijd om een storing in een warmtenet te verhelpen dan om een storing in een gasnet te verhelpen. Dit heeft onder andere te maken met een aantal verschillende karakteristieken in de netten. Bij warmte is altijd sprake van twee leidingen: een aanvoerleiding en een retourleiding. Bovendien liggen de warmteleidingen dieper in de grond dan gasleidingen en dient er zodoende meer graafwerk verricht te worden voor reparatie. Vanwege dit verschil en omdat de warmteleverancier, die bij warmte doorgaans tevens de netbeheerder is, als gevolg van de onderbreking van de levering automatische een financiële prikkel ervaart om de storing zo snel mogelijk te verhelpen, is het kabinet voornemens om in de Warmteregeling de grens waarbij sprake is van een ernstige storing te verhogen naar 8 uur in plaats van de huidige grens van 4 uur.

Variatie in leveringstarieven

Het voornemen is om in de onderliggende regelgeving bepalingen op te nemen die specifiek zien op de ruimte die het wetsvoorstel biedt om naast de wettelijke maximumprijs ook andere tarieven aan te bieden die af kunnen wijken van de maximumprijs. Hieraan worden voorwaarden verbonden. Uitgangspunt daarbij is dat voor de gemiddelde consument voldoende duidelijk moet zijn dat hij ook voor de maximumprijs kan kiezen en welke consequenties het kan hebben als de consument voor een andere tariefsoort kiest. EZ denkt voornemens te zijn aan bepalingen over (niet uitputtende lijst):

- Inzichtelijkheid voor afnemers van het verschil tussen de verschillende tarieven en de wettelijke maximumprijs;
- Volledigheid per tarief van het overzicht van alle bijbehorende kosten/tarieven (bijv. ook aanvullende administratiekosten etc.);

- Duidelijkheid voor afnemers over de gevolgen van een bepaalde keuze, bijvoorbeeld dat de afnemer er expliciet op gewezen wordt dat hij afziet van de wettelijke tariefbescherming;
- Duidelijkheid wanneer en onder welke voorwaarden de afnemer kan overstappen naar het wettelijke maximumtarief, en
- Tijdigheid van informatie aan afnemers, bijvoorbeeld over de naderende afloop van het contract.

Koude en lauw water

Voor de wijze van regulering van koude en lauw water start EZ een onderzoek. Het wetsvoorstel biedt de mogelijkheid om voor aparte categorieën, zoals warmtelevering via een WKO-installatie, een andere systematiek voor vaststelling van een maximumprijs te hanteren. Tegelijkertijd biedt het wetsvoorstel de mogelijkheid om voor verschillende aflevertemperaturen van warmte verschillende maximumprijzen vast te stellen. De vraag is nu hoe dit het beste vormgegeven kan worden. De uitkomsten van het onderzoek zullen hun weerslag krijgen in de onderliggende regelgeving.

Tarieven voor aansluiting en afsluiting

In de onderliggende regelgeving worden randvoorwaarden vastgelegd waarbinnen ACM maximumtarieven kan vaststellen voor de eenmalige aansluitbijdrage en voor de afsluiting van een warmteaansluiting. Een randvoorwaarde is bijvoorbeeld dat deze tarieven gebaseerd moeten zijn op de gemiddelde werkelijke kosten van het (fysiek) aansluiten en afsluiten van een verbruiker. Ook wordt een categorisering van verschillende aansluitingen opgenomen, waarvoor ACM aparte tarieven vast kan stellen. Overige randvoorwaarden zijn op dit moment nog onderwerp van overleg.

Afleversets

Ook voor de afleversets worden in de onderliggende regelgeving randvoorwaarden vastgelegd waarbinnen ACM maximumtarieven kan vaststellen. Een randvoorwaarde is bijvoorbeeld dat deze tarieven gebaseerd moeten zijn op de gemiddelde werkelijke kosten van het (fysiek) aansluiten en afsluiten van een verbruiker. Daarnaast is het voornemen om in de onderliggende regelgeving verschillende soorten afleversets te definiëren naar functie: afleverset voor ruimteverwarming, voor warm tapwater en voor zowel ruimteverwarming als warm tapwater. Ook wordt overwogen of naast deze categorisering nog onderscheid moet worden gemaakt naar de aan- of afwezigheid van bijbehorende regelelektronica.

Correctiefactoren

Het voornemen is om in de lagere regelgeving een verwijzing op te nemen naar de NEN norm NEN 7440.

Onderhandelde toegang tot de netten

De wet stelt een aantal eisen aan de netbeheerder en de leverancier voor het verschaffen van informatie aan een producent die een verzoek indient om toegang te krijgen tot het warmtenet. Het voornemen is om in de lagere regelgeving een aantal eisen vast te leggen waaraan dit verzoek van een producent moet voldoen. Dit verzoek dient een minimum aantal gegevens te bevatten alvorens de plicht tot onderhandelen in werking treedt. Daarbij wordt vooralsnog onder andere gedacht aan de hoeveelheid warmte die wordt aangeboden, informatie over de leveringszekerheid, de kenmerken van de warmtebron en algemene bedrijfseconomische informatie. Door het invoeren van een initiële verplichting tot het verstrekken van informatie aan de zijde van de toekomstige producent, zullen naar verwachting alleen onderhandelingen worden gestart die zijn gebaseerd op realistische prognoses.

Experimenten

Het voornemen is om te verkennen of aangesloten kan worden bij de algemene maatregel van bestuur (AMvB) die opgesteld wordt op basis van een vergelijkbare bepaling in het voorstel tot wijziging van de Gaswet en Elektriciteitswet (wetsvoorstel Voortgang Energietransitie, nu in procedure maar nog niet ingediend bij de Tweede Kamer). Dit zou nuttig kunnen zijn voor experimenten die kunnen

bijdragen aan het versterken van integrale afwegingen van de verschillende opties om te voorzien in de warmtebehoefte.

Rapportageverplichting duurzaamheid

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over de eisen die aan het jaarverslag worden gesteld op het punt van de informatie over de duurzaamheid van de geleverde warmte. Het doel hiervan is om te komen tot een eenduidige en hierdoor eenvoudig te vergelijken manier van rapporteren door alle leveranciers. Het voornemen is om in ieder geval op te nemen dat leveranciers moeten rapporteren over de CO₂-uitstoot en, in het verlengde hiervan, de CO₂-besparing, per GJ geleverde warmte.