

Wet van .. houdende wijziging van de Warmtewet (wijzigingen naar aanleiding van de evaluatie van de Warmtewet)

VOORSTEL VAN WET

(concept-datum)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het, mede naar aanleiding de evaluatie van de Warmtewet, wenselijk is om in de Warmtewet enkele wijzigingen aan te brengen ten aanzien van onder andere de reikwijdte en de reguleringsystematiek teneinde de werking van deze wet te verbeteren;

Zo is het, dat Wij, de /Afdeling advisering van de/ Raad van State/van het Koninkrijk/ gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, /de bepalingen van het Statuut voor het Koninkrijk in acht genomen zijnde,/ hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Warmtewet wordt als volgt gewijzigd:

A

Het opschrift van Hoofdstuk 1 komt te luiden: Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen.

B

Artikel 1 wordt vervat in een subparagraaf waarvan het opschrift komt te luiden:

§ 1.1 Begripsbepalingen

C

Artikel 1 komt te luiden:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- aansluiting: één of meer leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen, niet zijnde een warmtenet of een in pandig warmtenet, ten behoeve van transport van warmte tussen een binneninstallatie en:
 - i. een warmtenet, of
 - ii. een in pandig warmtenet;

- afleverset voor warmte: installatie waarmee ten behoeve van warmtelevering aan een verbruiker energieoverdracht plaatsvindt tussen een warmtenet en een binneninstallatie of een in pandig warmtenet;
- Autoriteit Consument en Markt: de Autoriteit Consument en Markt, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt;
- bindende gedragslijn: een zelfstandige last die niet wegens een overtreding wordt opgelegd;
- binneninstallatie: leidingen, installaties en hulpmiddelen die zijn gelegen in een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a en c tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken van een verbruiker en die strekken tot toe –en afvoer van warmte ten behoeve van die onroerende zaak, met uitzondering van leidingen, installaties en hulpmiddelen die strekken tot doorlevering van warmte naar een ander onroerende zaak;
- garantie van oorsprong voor warmte uit hernieuwbare energiebronnen: gegevens op een rekening die betrekking hebben warmte uit hernieuwbare energiebronnen en waarmee wordt aangetoond dat een producent met zijn installatie een hoeveelheid warmte uit hernieuwbare energiebronnen heeft opgewekt;
- hernieuwbare energiebronnen: hernieuwbare energiebronnen als bedoeld in artikel 2 van de richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van Richtlijn 2001/77/EG en Richtlijn 2003/30/EG (Pb EU 2009, L 140);
- in pandig warmtenet: één of meer leidingen en daarmee verbonden hulpmiddelen ten behoeve van transport van warmte tussen een centrale aansluiting van een gebouw op een warmtenet of een productie-installatie en de aansluiting van een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdeel c, van de Wet waardering onroerende zaken;
- meetbedrijf: een organisatorische eenheid die zich bezig houdt met het collecteren, valideren en vaststellen van productiemeetgegevens betreffende warmte;
- leverancier: een persoon die zich bezighoudt met de levering van warmte;
- levering van warmte: de aflevering van warmte aan verbruikers;
- netbeheerder: degene die een warmtenet beheert;
- ontwikkelaar: een persoon die een bouwproject ontwikkelt in een gebied waar de gebouwverwarming door middel van een warmtenet verzorgd wordt of zal worden;
- Onze Minister: Onze Minister van Economische Zaken;
- producent: een persoon die zich bezighoudt met de productie van warmte;
- productiemeetgegevens: de gegevens betreffende de hoeveelheid warmte uit hernieuwbare energiebronnen die door een producent wordt ingevoerd op een warmtenet;
- representatieve organisatie: een rechtspersoon die de belangen vertegenwoordigt van producenten, leveranciers of verbruikers in de warmtesector;
- verbruiker: een persoon die warmte afneemt van een warmtenet en:
 - i. een aansluiting heeft van maximaal 100 kilowatt, of
 - ii. een aansluiting heeft van meer dan 100 kilowatt en tevens:
 - 1° optreedt als verhuurder voor een verbruiker als bedoeld onder i, of
 - 2° een vereniging van eigenaren of een daar aan vergelijkbare rechtsvorm is waarbij een verbruiker als bedoeld onder i is aangesloten;
- vergunninghouder: de houder van een vergunning als bedoeld in artikel 9;
- verhuurder: een toegelaten instelling als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van de Woningwet, dan wel een eigenaar van een voor verhuur bestemde woonruimte of bedrijfsruimte in Nederland, of degene die door die eigenaar gevolmachtigd is namens hem op te treden;

- warmte: water dat wordt geleverd ten behoeve van ruimteverwarming of verwarming van tapwater;
- warmtenet: het geheel van tot elkaar behorende, met elkaar verbonden leidingen, bijbehorende installaties en overige hulpmiddelen dienstbaar aan het transport van warmte, behoudens voor zover deze leidingen, installaties en hulpmiddelen zijn gelegen in een in pandig warmtenet, een binneninstallatie van verbruiker of een gebouw of werk van een producent en strekken tot toe- of afvoer van warmte ten behoeve van dat in pandig warmtenet, die binneninstallatie van een verbruiker of dat gebouw of werk van een producent;
- warmte uit hernieuwbare energiebronnen: warmte die is opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen of is opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie die ook gebruik maakt van fossiele energiebronnen;
- zelfstandige last: de enkele last tot het verrichten van bepaalde handelingen, bedoeld in artikel 5:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, ter bevordering van de naleving van wettelijke voorschriften.

D

Na artikel 1 worden de volgende subparagrafen aan hoofdstuk 1 toegevoegd:

§ 1.2 Reikwijdte

Artikel 1a

1. Deze wet is van toepassing op levering van warmte aan verbruikers, met uitzondering van levering van warmte door een leverancier die:
 - a. tevens optreedt als verhuurder voor de verbruiker aan wie warmte geleverd wordt en waarbij warmtelevering onderdeel uitmaakt van de huurovereenkomst, of
 - b. tevens de vereniging van eigenaren of coöperatieve vereniging is waarbij de verbruiker aan wie warmte geleverd wordt is aangesloten.
2. In afwijking van het eerste lid zijn de artikelen 8, tweede tot en met vierde, zesde en zevende lid, en 8a van toepassing op leveranciers als bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b.

§ 1.3 Experimenten

Artikel 1b

1. Onze Minister kan, met inachtneming van bindende besluiten van de Raad van de Europese Unie, van het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk of van de Europese Commissie, bij wege van experiment een ontheffing verlenen van het bepaalde bij of krachtens deze wet, voor zover:
 - a. het een experiment betreft op het gebied van hernieuwbare energie, energiebesparing of efficiënt gebruik van een net, of
 - b. een experiment ten doel heeft het opdoen van praktijkkennis over marktmodellen.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over:

- a. de groep verbruikers waarvoor de ontheffing geldt;
- b. de ten hoogste toegestane tijdsduur van die ontheffingen en het moment en de wijze waarop wordt besloten of de voortzetting van een ontheffing, anders dan als experiment, wenselijk is;
- c. de situaties of het aantal situaties waarin een ontheffing is toegestaan;
- d. de aanvraagprocedure en de termijn waarbinnen op een aanvraag wordt beslist;
- e. het verbinden van voorschriften en beperkingen aan de ontheffing en de wijziging of intrekking van de ontheffing, en
- f. de verslaglegging van een experiment door de houder van de ontheffing.

E

Artikel 2, derde lid, komt te luiden:

3. Ten aanzien van de levering van warmte brengt de leverancier ten hoogste in rekening:

a. de maximumprijs voor:

- 1° de levering van warmte, bedoeld in artikel 5, eerste lid;
- 2° het ter beschikking stellen van de afleverzet, bedoeld in artikel 8, eerste lid;
- 3° de eenmalige aansluitbijdrage, bedoeld in artikel 6, eerste lid, en
- 4° de afsluitbijdrage, bedoeld in artikel 4a, eerste lid, en

b. het tarief voor de meting van het warmteverbruik door middel van individuele meters, bedoeld in artikel 8, vijfde lid, of de redelijke kosten voor de meting van het warmteverbruik door middel van individuele warmtekostenverdelers als bedoeld in artikel 8a, eerste lid.

F

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

a. In het eerste lid, onderdeel d, wordt na 'warmte' ingevoegd: waarvan de oorzaak gelegen is in het warmtenet van de leverancier of de netbeheerder.

b. Onder vervanging van de punt in onderdeel d van het eerste lid door ", en" wordt een onderdeel toegevoegd, luidende

e. de eisen die de warmteleverancier stelt aan de binneninstallatie van een verbruiker.

c. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:

5. De leverancier is niet verplicht tot het betalen van een compensatie als bedoeld in het eerste lid, onderdeel d, indien de storing, bedoeld in het eerste lid, onderdeel d:

a. het gevolg is van overmacht, of

b. minder dan 24 uur duurt en in een periode van 12 maanden voorafgaand aan de storing zich geen storingen hebben voorgedaan in hetzelfde warmtenet van de leverancier of de netbeheerder.

6. Een overeenkomst tot levering van warmte kan door een verbruiker worden beëindigd, met uitzondering van gevallen waarin het technisch niet mogelijk is de levering van warmte aan die gebruiker geheel te beëindigen of indien beëindiging van de levering leidt tot aanzienlijk blijvend nadeel voor een andere gebruiker.

G

Na artikel 3 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3a

1. Een gebouweigenaar die eigenaar is van een in pandig warmtenet dat wordt gebruikt voor het leveren van warmte aan verbruikers is verantwoordelijk voor het onderhoud van het in pandig warmtenet, tenzij de gebouweigenaar en de leverancier hierover andere afspraken maken.
2. Wanneer zich een storing als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel d, voordoet in het in pandig warmtenet van de gebouweigenaar kan:
 - a. de verbruiker de leverancier aanspreken voor een compensatie als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder d, en
 - b. de leverancier de kosten van de op grond van onderdeel a aan de verbruiker betaalde compensatie verhalen op de gebouweigenaar.

H

Na artikel 4 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4a

1. Indien een leverancier op verzoek van een verbruiker een aansluiting afsluit van een warmtenet brengt hij daarvoor ten hoogste een door de Autoriteit Consument en Markt vast te stellen bedrag in rekening.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de berekening van de hoogte van het bedrag, bedoeld in het eerste lid.

I

Artikel 5 wordt komt te luiden:

Artikel 5

1. De Autoriteit Consument en Markt stelt de maximumprijs vast die een leverancier ten hoogste zal berekenen voor de levering van warmte. Van het besluit tot vaststelling van een maximumprijs wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.
2. De maximumprijs kan per aflevertemperatuur verschillen en:

- a. is gebaseerd op de integrale kosten die een verbruiker zou moeten maken voor het verkrijgen van dezelfde hoeveelheid warmte bij het gebruik van gas als energiebron. Deze kosten worden bepaald met de rendementsmethode;
- b. is opgebouwd uit een gebruiksafhankelijk deel, uitgedrukt in een bedrag in euro per gigajoule, en een gebruiksonafhankelijk deel uitgedrukt in een bedrag in euro.

3. In afwijking van het tweede lid, onderdeel a, wordt een maximumprijs voor levering van warmte met een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen systeem vastgesteld met een bij die maatregel vast te stellen methode. De maximumprijs treedt in werking op een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen datum en geldt tot 1 januari van het jaar volgend op de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de maximumprijs.

4. Indien op 1 januari de maximumprijs voor dat jaar nog niet is vastgesteld, geldt de laatst vastgestelde maximumprijs tot de datum van inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de maximumprijs voor het volgende jaar.

5. Na de inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van de maximumprijs, bedoeld in het derde lid, worden de prijzen voor levering van warmte die hoger zijn dan de maximumprijs van rechtswege gesteld op die maximumprijs.

6. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld met betrekking tot de elementen en de wijze van berekening van de maximumprijs, bedoeld in het eerste lid, en de indeling in verschillende temperatuurcategorieën, op grond van het tweede lid.

7. De voordracht voor de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in het zesde lid, wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

J

Na artikel 5 wordt een artikel ingevoegd, luidende

Artikel 5a

1. In afwijking van artikel 2, derde lid, onderdeel a, onder 1^o, kunnen een leverancier en een verbruiker overeenkomen dat aan de verbruiker een prijs in rekening wordt gebracht voor de levering van warmte die afwijkt van de maximumprijs, bedoeld in artikel 5, eerste lid, indien de leverancier de verbruiker aantoonbaar een aanbod voor levering van warmte heeft gedaan dat in ieder geval de mogelijkheid bevat om warmte geleverd te krijgen tegen ten hoogste de maximumprijs, bedoeld in artikel 5, eerste lid.

2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld waaraan het aanbod, bedoeld in het eerste lid, moet voldoen.

K

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

a. Het eerste lid komt te luiden:

1. Indien door een leverancier bij een individuele afnemer een eenmalige aansluitbijdrage in rekening wordt gebracht voor een aansluiting op een warmtenet, bedraagt deze bijdrage niet meer dan een door Autoriteit Consument en Markt vast te stellen bedrag. Het bedrag kan voor verschillende categorieën aansluitingen verschillend worden vastgesteld.

b. In het tweede lid wordt "de aansluitbijdrage en de toepassing van het eerste lid" vervangen door: de berekening van de hoogte van het bedrag, bedoeld in het eerste lid, en de bestanddelen waarvoor de bijdrage in rekening wordt gebracht en worden de categorieën, bedoeld in het eerste lid, vastgesteld".

L

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd

a. In het eerste lid wordt "warmtewisselaar" telkens vervangen door: afleverset voor warmte.

b. In het eerste lid, aanhef, wordt "tegen redelijke tarieven en voorwaarden" vervangen door: tegen ten hoogste een door de Autoriteit Consument en Markt vast te stellen tarief.

c. Aan het eerste lid wordt een zin toegevoegd, luidende: Het tarief kan verschillen voor verschillende soorten afleversets voor warmte.

d. In het vijfde lid wordt na 'warmteverbruik' ingevoegd: door middel van een individuele meter.

e. Het zesde lid komt te luiden:

6. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld omtrent:

a. de eisen waaraan een meetinrichting ten minste voldoet, waarbij ten aanzien van meetinrichtingen die op afstand uitleesbaar zijn in ieder geval regels worden gesteld ten aanzien van de beveiliging van meetgegevens, en

b. het door de Autoriteit Consument en Markt vast te stellen maximumtarief voor de verhuur van een afleverset.

M

Artikel 8a wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vijfde tot en met het tiende lid worden vernummerd tot het zesde tot en met het elfde lid.

2. Na het vierde lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

5. Indien een gebouw of werk, dat is gebouwd voor inwerkingtreding van deze wet, bestaat uit meerdere woon -of bedrijfsruimten kan de leverancier het individueel warmtegebruik van de verbruiker, zoals gemeten op grond van artikel 8 of artikel 8a, eerste of tweede lid, corrigeren aan de hand van correctiefactoren die door de leverancier zijn vastgesteld voor:

a. de ligging van woonruimten, en

b. leidingverliezen voor transportleidingen.

3. In het elfde lid (nieuw) wordt 'vijfde' vervangen door: zesde.

N

In artikel 8b wordt, onder vervanging van 'en' in onderdeel f door een komma en de punt in onderdeel g door 'en', een onderdeel toegevoegd, luidende

- h. de vaststelling van correctiefactoren als bedoeld in artikel 8a, vijfde lid, door de leverancier.

O

Artikel 12a wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid vervalt 'Het jaarverslag bevat betrouwbare en op een inzichtelijke wijze vorm gegeven informatie over de door de vergunninghouder bij verbruikers in rekening gebrachte prijs en omtrent de integrale kosten en opbrengsten die verband houden met de levering van warmte. De in het jaarverslag opgenomen informatie is voorzien van een accountantsverklaring.'
2. Onder vernummering van het derde tot het vijfde lid worden na het tweede lid twee nieuwe leden ingevoegd, luidende:
 3. Het jaarverslag, bedoeld in het tweede lid, bevat betrouwbare en op een inzichtelijke wijze vorm gegeven informatie over:
 - a. de door de vergunninghouder bij verbruikers in rekening gebrachte prijs;
 - b. de integrale kosten en opbrengsten die verband houden met de levering van warmte, en
 - c. de duurzaamheid van de geleverde warmte.
 4. De in het jaarverslag opgenomen informatie als bedoeld in het derde lid, onderdeel a en b, is voorzien van een accountantsverklaring.

P

In artikel 18, tweede lid, wordt na "17" ingevoegd: , 22, eerste tot en met derde lid.

Q

Artikel 19 vervalt.

R

Na artikel 20 wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd:

Hoofdstuk 6. Overleg over toegang voor producenten tot warmtenetten

S

Na het opschrift van hoofdstuk 6 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 22

1. Een netbeheerder en een leverancier die van diens warmtenet gebruik maakt treden op verzoek van een producent in overleg met die producent over toegang tot het warmtenet ten behoeve van transport van warmte.
2. Na ontvangst van een verzoek geeft de netbeheerder de verzoeker inzicht in:
 - a. de beschikbare transportcapaciteit op het net;
 - b. de ingevulde en niet-ingevulde warmtevraag;
 - c. in voorkomend geval de tarieven die worden gehanteerd voor het transport van de warmte;
 - d. technische kenmerken van het net, waaronder de druk en het debiet, en
 - e. transportprofiel dat inzicht geeft in de benodigde transportcapaciteit op verschillende momenten.
3. Na ontvangst van een verzoek geeft de leverancier de verzoeker inzicht in:
 - a. het afnameprofiel en de jaarlijkse afname op het betreffende netwerk, en
 - b. De vraag naar warmte en de hoeveelheid daarvan waarvoor productiecapaciteit beschikbaar is.
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de eisen waaraan een verzoek als bedoeld in het eerste lid ten minste moet voldoen, de termijn waarbinnen de informatie, bedoeld in het tweede en derde lid, moeten zijn verschaft en de termijn waarbinnen het overleg, bedoeld in het eerste lid, wordt gestart.

T

Na artikel 42 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 42a

1. Artikel 3, zesde lid, is niet van toepassing op een overeenkomst die is gesloten is voor inwerkingtreding van dat artikellid.
2. Op een overeenkomst voor verhuur van een afleverset als bedoeld in artikel 8, eerste lid, aanhef, van de Warmtewet die is gesloten voor inwerkingtreding van de wet [datum] houdende wijziging van de Warmtewet [Stb. XX] is artikel 8 van de Warmtewet van toepassing zoals dat luidde voor dat tijdstip.

Artikel II

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te

De Minister van Economische Zaken,