

ONZE REFERENTIE LM/21022012  
BETREFT Internetconsultatie Horizontaal Toezicht  
DATUM 21 februari 2012

AFZENDER Postbus 500, 3430 AM Nieuwegein

Commissie Stevens

BIJLAGEN

Geachte Leden van de Commissie Stevens,

Graag maken wij van uw evaluatiemoment gebruik. Softwareleveranciers zijn niet genoemd bij degenen die worden geraakt door het beleid van Horizontaal Toezicht. Toch ervaren wij in de praktijk de gevolgen van het beleid. Bedrijven, administratie- en accountantskantoren verwachten van ons -naast aangiftesoftware- ook hulpmiddelen om Horizontaal Toezicht in organisaties te kunnen verankeren.

Aansluitend bij de vragen die bij uw Commissie ter beantwoording liggen, is onze waarneming in de praktijk over het algemeen dat belastingplichtigen positief zijn over het beleid van Horizontaal Toezicht. Het beleid draagt bij aan vertrouwen en openheid en verhoogt over het algemeen genomen de bereidheid om aan de belastingplicht te voldoen.

Tegelijkertijd blijkt uit de 9e Halfjaarsrapportage Belastingdienst (november 2011) dat de Belastingdienst haar doelstellingen niet heeft gehaald voor wat betreft het aantal bedrijven dat volgens begroting al onder Horizontaal Toezicht zou moeten staan. Dat wordt door de Belastingdienst als volgt gemotiveerd:

*" In de realisatie van de doelstellingen voor horizontaal toezicht zijn achterstanden ontstaan. (...) Voor het segment MGO zullen de beoogde doelen niet worden gehaald voor de fasen 'zicht op de kwaliteit van de opzet en bestaan' en 'zicht op de kwaliteit van de werking van de fiscale beheersing'. De Belastingdienst is hierbij onder andere afhankelijk van de inspanningen die bedrijven zelf leveren om de fiscale beheersing op orde te brengen. De bedrijven zijn zelf verantwoordelijk voor hun interne fiscale beheersing".<sup>1</sup>*

In onze waarneming zouden bedrijven hun verantwoordelijkheid in deze beter kunnen invullen als duidelijker zou zijn wat praktisch gezien precies onder *interne fiscale beheersing* moet worden verstaan. De Belastingdienst heeft dat tot op heden geheel vorm- en inhoudsvrij gelaten.

UNIT4 Accountancy heeft inmiddels met diverse branche- en vakorganisaties de samenstel werkprogramma's getoetst en aangepast aan hun inzichten om de *interne fiscale beheersing* van organisaties te kunnen borgen. In de praktijk bestaan echter uiteenlopende zienswijzen onder adviseurs en vakorganisaties over de methode en werkwijze voor het bereiken van *interne fiscale beheersing*. Gevolg is dat er ons inziens in de markt veel kostbaar advieswerk wordt verricht waarbij van organisaties bovendien veel tijdsinspanning wordt gevraagd, ten koste van tijd en geld voor het drijven van de onderneming.

Voor het verhogen van de efficiency, zou de Belastingdienst kunnen kiezen voor een sturend optreden bij de invulling van de vraag wat praktisch gezien tenminste moet worden verstaan onder *interne fiscale beheersing*. Dat zou kunnen door formulering van minimale (technische) specificaties voor werkprogramma's en (digitale) dossiervorming.

---

<sup>1</sup> 9e Halfjaarsrapportage Belastingdienst, november 2011, pagina 8

Ter vergelijking het volgende. De kwaliteit van de aangifte wordt onder andere gewaarborgd doordat de Belastingdienst aan software-ontwikkelaars zeer gedetailleerde specificaties meegeeft voor de ontwikkeling van aangiftesoftware. Onder andere via het OSWO-overleg is er een goed functionerend platform voor uitwisseling van (vak)technische specificaties tussen de software-ontwikkelaars en de Belastingdienst.

Wij suggereren om een dergelijke werkwijze ook voor het onderwerp *interne fiscale beheersing* te hanteren. Werkprocessen zijn veelal geautomatiseerd en kunnen goed geschikt gemaakt worden voor *interne fiscale beheersing* zoals bedoeld voor Horizontaal Toezicht. Met de instelling/uitbreiding van een platform tussen software-ontwikkelaars en de Belastingdienst kunnen dan minimale specificaties worden geformuleerd voor werkprogramma's en (digitale) dossiervorming. Daarmee komt praktische uitvoerbaarheid van *interne fiscale beheersing* voor organisaties binnen handbereik en daarmee uitbreiding van het aantal organisaties onder Horizontaal Toezicht.

Uiteraard zijn wij graag tot nadere toelichting bereid. U kunt daarvoor contact opnemen met mr. Liesbeth Meester (loonheffingenspecialist) van UNIT4 HRSolutions BV. Zij is bereikbaar via [liesbeth.meester@unit4.com](mailto:liesbeth.meester@unit4.com) of telefonisch op 06 - 55 70 58 20.

Hoogachtend,

Karel van der Heiden  
Algemeen directeur  
UNIT4 HRSolutions BV

Herman de Jonge  
Algemeen directeur  
UNIT4 Accountancy BV