

Concept ten behoeve van internetconsultatie februari 2016

Besluit van

tot wijziging van het Besluit voertuigen ter implementatie van richtlijn nr. 2014/45/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de periodieke technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens en tot intrekking van Richtlijn 2009/40/EG (PbEU 2014, L 127)

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu van ..., nr. IenM/BSK-2016/..., Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 73, tweede lid, onderdelen a en b, en 81, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1994 ;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu van ..., nr. IenM/BSK-2016/..., Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het **Besluit voertuigen** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Artikel 72, eerste lid, van de wet geldt niet voor:

a. landbouw- en bosbouwtrekkers:

1°. op wielen met een maximumconstructiesnelheid van 40 km/h of minder;

2°. op rupsbanden;

b. motorrijtuigen met beperkte snelheid;

c. mobiele machines;

d. motorfietsen;

e. bromfietsen;

f. driewielige motorrijtuigen met een ledige massa van niet meer dan 400 kg;

g. aanhangwagens met een toegestane maximummassa van niet meer dan 3500 kg;

h. landbouw- en bosbouwaanhangwagens;

i. verwisselbare getrokken uitrustingsstukken.

2. In het tweede lid wordt "is gelegen voor 1 januari 1960" vervangen door: vijftig jaar of meer dan vijftig jaar geleden is.

B

Aan artikel 8 wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

c. landbouw- en bosbouwtrekkers zolang sinds de datum van eerste toelating nog geen twee jaren zijn verstreken.

C

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

a. Onderdeel b vervalt;

b. Onderdeel c wordt geletterd b.

b. Aan het slot van onderdeel b (nieuw) wordt de punt vervangen door: , en;

c. Er wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

c. waarvan de tellerstand minder dan 160.000 is.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. In afwijking van het eerste en tweede lid is een keuringsbewijs afgegeven voor een landbouw- of bosbouwtrekker geldig voor de duur van twee jaar.

D

Voor hoofdstuk 5 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 4a. Invoering APK-plicht voor landbouw- en bosbouwtrekkers

Artikel 25a

1. Artikel 72, eerste lid, van de wet, is, onverminderd artikel 1a, en in afwijking van artikel 8, onderdeel c, op een landbouw- en bosbouwtrekker, die voor 1 januari 2017 in het verkeer is gebracht, niet van toepassing tot de voor die landbouw- of bosbouwtrekker in het tweede lid genoemde datum.

2. De datum, bedoeld in het eerste lid, is voor een landbouw- of bosbouwtrekker als bedoeld in dat lid, waarvan de datum van eerste toelating is gelegen in het kalenderjaar:

a. 2011: 1 februari 2019;

b. 1968, 1984: 1 maart 2019;

c. 1976, 1996, 2006: 1 april 2019;

d. 1969, 1985, 1991, 2001, 2012: 1 mei 2019;

e. 1977: 1 juni 2019;

f. 1970, 1986, 1997, 2007: 1 juli 2019;

g. 1978, 1992, 2002, 2013: 1 augustus 2019;

h. 1971, 1987: 1 september 2019;

i. 1979, 1998, 2008: 1 oktober 2019;

j. 1972, 1988, 1993, 2003, 2014: 1 november 2019;

k. 1980: 1 december 2019;

l. 1973, 1989, 1999, 2009: 1 januari 2020;
m. 1981, 1994, 2004, 2015: 1 februari 2020;
n. 1974: 1 maart 2020;
o. 1982, 1990, 2000, 2010: 1 april 2020;
p. 1975, 1995, 2005, 2016: 1 mei 2020;
q. 1983: 20 mei 2020.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 20 mei 2018.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Nota van toelichting

Algemeen

Inleiding

Dit besluit strekt tot implementatie van richtlijn nr. 2014/45/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de periodieke technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens en tot intrekking van Richtlijn 2009/40/EG (PbEU 2014, L 127) (hierna: richtlijn 2014/45/EU).

De belangrijkste wijzigingen in de Europese regelgeving met betrekking tot de apk zijn:

- harmonisering van keuringseisen en beoordeling van de gebreken in de categorieën klein, groot en gevaarlijk;
- harmonisering van de eisen die worden gesteld aan de keurmeesters en het toezicht op de keuringsstations;
- APK-plicht voor landbouw- en bosbouwtrekkers op wielen met een door de constructie bepaalde maximumsnelheid van meer dan 40 kilometer per uur;
- APK-plicht voor motorfietsen en quads met een mogelijkheid voor de lidstaat om deze voertuigen uit te zonderen.

De implementatie van richtlijn 2014/45/EU gebeurt vooral door aanpassing van ministeriële regelingen zoals de Regeling voertuigen en de Regeling erkenning keuringsbevoegdheden APK. Het Besluit voertuigen hoeft slechts op een paar punten te worden aangepast ter implementatie van richtlijn 2014/45/EU.

APK-plicht landbouw- en bosbouwtrekkers

Richtlijn 2014/45/EU verplicht tot invoering van een APK-plicht voor landbouw- en bosbouwtrekkers met een maximumconstructiesnelheid van meer dan 40 kilometer per uur (hierna: snelle trekkers). De maximumconstructiesnelheid is de snelheid waarvoor de landbouw- of bosbouwtrekker is ontworpen, dat staat dus los van een eventuele snelheidsbegrenzer.

Alle kentekenplichtige motorrijtuigen en aanhangwagens zijn op grond van artikel 72 van de Wegenverkeerswet 1994 APK-plichtig. In het Besluit voertuigen kan hier een uitzondering op worden gemaakt, zoals voor motoren en lichte aanhangwagens al was gebeurd. Een wetsvoorstel om landbouw- en bosbouwtrekkers kentekenplichtig te maken is 27 januari 2016 ingediend bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal (Kamerstukken II 2015/16, 34 397, nrs 1-4.).

Omdat richtlijn 2014/45/EU alleen een APK-plicht voorschrijft voor snelle trekkers moest in het Besluit voertuigen worden voorzien in een aantal uitzonderingen; alle landbouw- en bosbouwtrekkers die niet behoren tot de categorie snelle trekkers zijn uitgezonderd van de APK-plicht.

Jaarlijkse APK bij tellerstand ≥ 160.000

Richtlijn 2014/45/EU biedt lidstaten de mogelijkheid om houders van motorrijtuigen met een toegestane maximummassa van niet meer dan 3500 kilogram waarvan de kilometerstand 160.000 of meer bedraagt, te verplichten jaarlijks een APK te laten uitvoeren voor het motorrijtuig.

Nederland heeft er, op basis van adviezen van de RDW en relevante brancheorganisaties, voor gekozen van deze mogelijkheid gebruik te maken. De Stichting Wetenschappelijk Onderzoek Verkeersveiligheid (SWOV) heeft onderzocht wat het effect op de verkeersveiligheid is van een jaarlijkse APK voor dergelijke motorrijtuigen met een tellerstand van 160.000 of meer. Uit dat onderzoek (zie SWOV-rapport R-2015-88) is gebleken dat een jaarlijkse APK voor die motorrijtuigen een positief effect heeft op de verkeersveiligheid.

De effecten op de administratieve lasten voor burgers en bedrijfsleven zijn beperkt. Deze wijziging heeft alleen gevolg voor motorrijtuigen met een toegestane maximummassa van niet meer dan 3500 kilogram die per jaar veel kilometers maken. Motorrijtuigen met een benzinemotor moeten na acht jaar jaarlijks gekeurd worden. Voor motorrijtuigen met een dieselmotor geldt een jaarlijkse keuringsplicht na drie jaar. Alleen houders van motorrijtuigen die binnen de genoemde termijnen een tellerstand van 160.000 of meer bereiken ondervinden effect van deze wijziging.

Regeldrukeffecten

De invoering van een APK-plicht voor snelle trekkers leidt tot een stijging van de administratieve lasten. De omvang van die stijging is niet goed te voorspellen omdat geen inzicht bestaat in het aantal snelle trekkers dat in Nederland rondrijdt. De administratieve lasten worden berekend uitgaande van een duur van 30 minuten per APK en een uurprijs van € 45. Bij een theoretisch aantal van 5000 snelle trekkers zou dat neerkomen op: $0,5 \text{ uur} \times € 45 \times 5000 = € 112.500$.

De wijziging van de frequentie voor de APK voor voertuigen met een tellerstand van 160.000 of meer leidt naar verwachting jaarlijks tot 35.000 motorrijtuigen extra die gekeurd moeten worden. Dat levert een geschatte stijging van de administratieve lasten op van: $0,5 \text{ uur} \times € 45 \times 35.000 = € 920.000$.

De inwerkingtredingsbepaling van dit besluit voldeed niet aan het stelsel van vaste verandermomenten. De reden daarvoor is dat richtlijn 2014/45/EU verplichtte tot het inwerking laten treden van de implementatieregelgeving op 20 mei 2018. Daarmee is voldaan aan de uitzondering 'Europese verplichting' van het genoemde stelsel.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Onderdeel A

onder 1

Artikel 4, eerste lid, van het Besluit voertuigen bepaalt welke voertuigen niet APK-plichtig zijn.

Aan dat lijstje zijn de LBT's met een maximumconstructiesnelheid van 40 kilometer per uur of minder, LBT's op rupsbanden, MMBS'en, MM's, aanhangwagens met een toegestane maximum massa van niet meer dan 3500 kilogram, LBTA's en verwisselbare getrokken uitrustingsstukken toegevoegd.

De toevoeging van LBT's met een maximumconstructiesnelheid van 40 kilometer per uur of minder of op rupsbanden, MMBS'en, MM's, LBTA's en verwisselbare getrokken uitrustingsstukken vloeit voort uit de kentekenplicht voor deze voertuigen die per 1 januari 2017 is ingevoerd. Op grond van artikel 72, eerste lid, van de WVV 1994 vallen kentekenplichtige motorrijtuigen en aanhangwagens onder de APK-plicht. Artikel 2, eerste lid, van richtlijn 2014/45/EU stelt de APK verplicht voor LBT's op wielen met een maximumconstructiesnelheid van meer dan 40 kilometer per uur. Door LBT's op wielen met een maximumconstructiesnelheid van 40 kilometer per uur of minder en LBT's op rupsbanden uit te zonderen van de werking van artikel 72, eerste lid, van de WVV 1994 wordt bereikt dat de APK-plicht voor LBT's niet verder gaat dan door richtlijn 2014/45/EU is voorgeschreven.

De toevoeging van de aanhangwagens met een toegestane maximum massa van niet meer dan 3500 kilogram betreft een verduidelijking.

Als LBTA's worden aangemerkt aanhangwagens die uitsluitend bestemd zijn om door een landbouw- of bosbouwtrekker te worden voortbewogen. In termen van de Regeling voertuigen gaat het dan om de categorieën R en S. Aanhangwagens die bestemd zijn om door een bedrijfswagen te worden voortbewogen, in de termen van de Regeling voertuigen de categorie O, vallen dus niet onder deze uitzondering van de APK-plicht. Verder is de redactie van artikel 4, eerste lid, van het Besluit voertuigen aangepast.

onder 2

De formulering van de uitzondering van de APK-plicht voor historische voertuigen is aangepast. In het oude artikel 4, tweede lid, van het Besluit voertuigen was een peildatum genoemd, dat had tot gevolg dat in de loop der tijd geen nieuwe historische voertuigen onder de uitzondering konden vallen. Door een termijn te noemen groeit de groep historische voertuigen vanzelf hetgeen bijdraagt aan vermindering van de administratieve lasten.

Richtlijn 2014/45/EU staat het uitzonderen van historische voertuigen toe vanaf een leeftijd van dertig jaar. In Nederland gold al een langere termijn en bij de implementatie van richtlijn 2014/45/EU is gekozen voor een termijn van vijftig jaar. De reden hiervoor

is dat in de praktijk voertuigen van rond de dertig jaar nog veelvuldig worden gebruikt in het dagelijks verkeer. Vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid is het daarom niet wenselijk om die voertuigen uit te zonderen van de APK-plicht.

Onderdeel B

Artikel 8 van het Besluit voertuigen bepaalt wanneer een voertuig voor de eerste keer gekeurd moet worden. Voor LBT's is de termijn voor de eerste keuring bepaald op twee jaar na de datum van eerste toelating.

Richtlijn 2014/45/EU laat lidstaten de mogelijkheid om de eerste keuring te verplichten vier jaar na de eerste toelating van de LBT. Omdat de APK van motorrijtuigen bijdraagt aan de verkeersveiligheid is er voor gekozen van deze mogelijkheid geen gebruik te maken en de houders van LBT's te verplichten om deze iedere twee jaar te laten keuren.

Onderdeel C

Het toegevoegde artikel 16, tweede lid, onderdeel d, van het Besluit voertuigen strekt tot invoering van de hiervoor reeds toegelichte jaarlijkse keuring voor motorrijtuigen met een toegestane maximummassa van niet meer dan 3500 kilogram en een tellerstand van 160.000 of meer.

De tellerstand op de datum van keuring is daarbij bepalend; dat wil zeggen dat niet relevant is of de tellerstand van het voertuig binnen de geldigheidsduur van het af te geven keuringsbewijs de grens van 160.000 overschrijdt.

Het toegevoegde artikel 16, vierde lid, van het Besluit voertuigen strekt tot implementatie van artikel 5, eerste lid, onderdeel c, van richtlijn 2014/45/EU, waarin de frequentie van de APK voor LBT's is bepaald op tweejaarlijks.

Onderdeel D

artikel 25a van het Besluit voertuigen

Artikel 25a van het Besluit voertuigen regelt het zogenoemde ingroeiscenario voor de APK-plicht voor landbouw- en bosbouwtrekkers.

Artikel 1a van het Besluit voertuigen stelt landbouw- en bosbouwtrekkers op wielen met een maximumconstructiesnelheid van 40 kilometer per uur of minder en landbouw- en bosbouwtrekkers op rupsbanden vrij van de APK-plicht. Die vrijstelling is permanent.

Voor landbouw- en bosbouwtrekkers die niet op grond van artikel 1a van het Besluit voertuigen zijn vrijgesteld van de APK-plicht en voor 1 januari 2017 in het verkeer zijn gebracht, is in artikel 25a van het Besluit voertuigen bepaald wanneer die voertuigen voor de eerste keer gekeurd moeten zijn.

Voor landbouw- en bosbouwtrekkers die voor 1 januari 2017 in het verkeer gebracht zijn geldt dus niet dat de eerste APK moet zijn gedaan binnen twee jaar na de datum van eerste toelating. In plaats daarvan bepaalt het tweede lid van artikel 25a van het Besluit voertuigen aan de hand van het jaar van eerste toelating de datum waarop een voor 1

januari 2017 in het verkeer gebrachte landbouw- of bosbouwtrekker voor de eerste keer gekeurd moet zijn.

Het staat de eigenaar van een landbouw- of bosbouwtrekker natuurlijk vrij om zijn trekker op een eerdere datum voor de eerste keer te laten keuren.

Nadat een landbouw- of bosbouwtrekker voor de eerste keer gekeurd is, is artikel 16, vierde lid, van het Besluit voertuigen van toepassing en moet de keuring iedere twee jaar herhaald worden.

Voor landbouw- en bosbouwtrekkers die op of na 1 januari 2017 in het verkeer zijn gebracht geldt artikel 8, onderdeel c, van het Besluit voertuigen. Die landbouw- en bosbouwtrekkers moeten twee jaar na de datum van eerste toelating voor het eerst gekeurd worden.

Artikel II

Artikel 23, eerste lid, van richtlijn 2014/45/EU verplicht de lidstaten om uiterlijk op 20 mei 2017 de wet- en regelgeving ter implementatie van die richtlijn vastgesteld te hebben. Die vastgestelde wet- en regelgeving moet met ingang van 20 mei 2018 worden toegepast.

De inwerkingtredingsdatum van dit besluit voldoet niet aan het stelsel van vaste verandermomenten, maar hierop is de uitzondering 'Europese regelgeving' van toepassing. Aan de invoeringstermijn is ruimschoots voldaan.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,