



Uw vermogen om te leven

Bestuursbureau

Postbus 4874, 6401 JP Heerlen

Aan: Ministerie van Financiën (FIN)

8 december

Bezoekadres:
Coriovallumstraat 46
6411 CD Heerlen

Ons kenmerk:
BB 15-126

Telefoon:
020 3330414

Bijlagen:
1

Onderwerp: Internetconsultatie organisaties van openbaar belang

Inleiding

Stichting Pensioenfonds ABP (ABP) dankt het Ministerie van Financiën voor de mogelijkheid te kunnen reageren op het Implementatiebesluit wijzigingsrichtlijn en verordening wettelijke controles jaarrekeningen. De voorgestelde aanpassingen raken onder andere aan specifieke eisen voor organisaties van openbaar belang (OOB's). Het kabinet is voornemens (grote) pensioenfondsen als OOB's aan te merken. ABP is geen principieel tegenstander van het aanmerken van pensioenfondsen als organisaties van openbaar belang. Wel ziet ABP potentieel conflicterende wet- en regelgeving op het terrein van de 'governance' inrichting.

Werkingsfeer Artikel III – wijziging artikel 2

In het concept Implementatiebesluit wijzigingsrichtlijn en verordening wettelijke controles jaarrekeningen staat onder Artikel III een voorgenomen wijziging opgenomen van Artikel 2 over de inrichting van een auditcommissie. De tekst van dit artikel is opgenomen in Bijlage 1. Het bedoelde artikel stelt (nieuwe) wettelijke eisen aan een OOB ten aanzien van een auditcommissie.

Governance eisen auditcommissie conflicteren met Wet versterking bestuur pensioenfondsen

Indien het kabinet (grote) pensioenfondsen zou aanmerken als OOB's dan worden de eisen uit artikel 2 in beginsel van toepassing op deze pensioenfondsen.

Echter, de vereisten voor de governance inrichting bij pensioenfondsen zijn reeds vastgelegd in de Pensioenwet. Die vereisten zijn bovendien recent ingrijpend gewijzigd. Zo is op 18 december 2013 de Wet versterking bestuur pensioenfondsen in het Staatsblad (Stb. 581, 582 - 2013) gepubliceerd. Die wet is gefaseerd ingevoerd met inwerkingtreding per 1 januari 2014 en 1 juli 2014. Daarnaast is op 2 juni 2014 het Besluit van 2 juni 2014 tot wijziging van het Besluit uitvoering Pensioenwet en Wet verplichte beroepspensioenregeling en het Besluit financieel toetsingskader pensioenfondsen in verband met de Code Rechtstreeks verzekerde regelingen en enige andere wijzigingen in het Staatsblad (Stb. 198 - 2014) gepubliceerd. Daarmee is de Code Pensioenfondsen, zoals geformuleerd door de Stichting van de Arbeid en de Pensioenfederatie op 6 september 2013, wettelijk verankerd.

De hiervoor bedoelde (recente) wet- en regelgeving bepaalt de vereisten voor bestuur, intern toezicht en verantwoording. De eisen aan een auditcommissie zoals vastgelegd in het Implementatiebesluit

wijzigingsrichtlijn en verordening wettelijke controles jaarrekeningen stroken niet met de bepalingen in voornoemde wetgeving voor pensioenfondsen. Dit heeft tenminste één onwenselijk gevolg.

Knelpunt nader toegelicht

Op grond van Artikel 2 dient een auditcommissie te zijn samengesteld uit leden van de Raad van Commissarissen of uit leden van het bestuursorgaan die niet zijn belast met het uitvoerend bestuur. Tevens geldt een onafhankelijkheidseis (vgl. lid 3).

Een pensioenfonds is niet verplicht om een auditcommissie in te richten. Indien door een pensioenfonds toch een auditcommissie wordt ingesteld, dan is in beginsel altijd sprake van een bestuurscommissie. Derhalve zijn de leden in de auditcommissie *per definitie* (ook) belast met uitvoerend bestuur. De commissie kan bijvoorbeeld als doelstelling hebben het bestuur te adviseren bij zijn zorg voor een aantoonbaar beheerste en integere bedrijfsvoering.

Het interne toezicht van een pensioenfonds ligt elders: dit is neergelegd bij een Raad van Toezicht (RvT). Die RvT wordt gevormd door externe, onafhankelijke deskundigen. Daarnaast kennen pensioenfondsen een Verantwoordingsorgaan (VO), waaraan eveneens verantwoording wordt afgelegd door het pensioenfonds.

Op deze wijze is voorzien in een afgewogen systeem van 'checks and balances'. De wetgeving over de inrichting van de governance bij pensioenfondsen is recent (2014) nog stevig aangescherpt en is derhalve in alle opzichten adequaat te noemen.

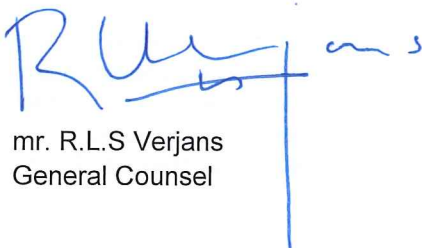
Mogelijke oplossing

Het is van belang dat de specifieke governance inrichting voor pensioenfondsen ook in de toekomstige situatie behouden blijft. Het is naar de mening van ABP niet wenselijk dat binnen een kort tijdsbestek opnieuw aanpassingen moeten worden doorgevoerd. Dit lijkt ook allerminst noodzakelijk. ABP heeft de indruk dat het gesignaleerde, potentiële knelpunt een onbedoelde omissie is in de voorgestelde wetwijziging.

Het Implementatiebesluit wijzigingsrichtlijn en verordening wettelijke controles jaarrekeningen is op Europese wetgeving gestoeld en heeft in beginsel rechtstreekse werking. De keuze om pensioenfondsen de status van organisatie van openbaar belang (OOB) te geven is echter een Nederlandse, strikt nationale en vrijwillige keuze. Bij de uitwerking daarvan is het naar onze mening derhalve mogelijk om het gesignaleerde knelpunt adequaat te ondervangen.

ABP dringt erop aan dat het Implementatiebesluit in relatie tot het onder de werkingssfeer brengen van pensioenfondsen als organisaties van openbaar belang (OOB) zo wordt vorm gegeven dat de bestaande governance inrichting van pensioenfondsen gehandhaafd kan blijven.

Hoogachtend,



mr. R.L.S Verjans
General Counsel

Bijlage 1

Artikel 2

1. Een auditcommissie is voor de toepassing van dit artikel samengesteld uit leden van de raad van commissarissen of uit leden van het bestuursorgaan die niet belast zijn met het uitvoerend bestuur.
2. Een organisatie van openbaar belang stelt een auditcommissie in die de volgende taken uitoefent:
 - a. het in kennis stellen van het bestuursorgaan of de raad van commissarissen van de rechtspersoon van het resultaat van de wettelijke controle van de jaarrekening en de geconsolideerde jaarrekening, waarbij wordt toelicht op welke wijze de wettelijke controle heeft bijgedragen aan de integriteit van de financiële verslaggeving en welke rol de auditcommissie in dat proces heeft gespeeld;
 - b. het monitoren van het financiële-verslaggevingsproces en het doen van voorstellen om de integriteit van het proces te waarborgen;
 - c. het monitoren van de doeltreffendheid van het interne beheersingssysteem, het eventuele interne auditsysteem en het risicomanagementsysteem van de rechtspersoon;
 - d. het monitoren van de wettelijke controle van de jaarrekening en de geconsolideerde jaarrekening, in het bijzonder de uitvoering van de controle met inachtneming van de beoordeling van de Autoriteit Financiële Markten overeenkomstig artikel 26, zesde lid, van Verordening (EU) nr. 537/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende de specifieke eisen voor de wettelijke controles van financiële overzichten van organisaties van openbaar belang en tot intrekking van Besluit 2005/909/EG van de Commissie (PbEU 2014, L 158).
 - e. het beoordelen en monitoren van de onafhankelijkheid van de externe accountant of het accountantskantoor, waarbij met name wordt gelet op de verlening van nevendiensten aan de gecontroleerde entiteit;
 - f. het vaststellen van de procedure voor de selectie van de externe accountant of het accountantskantoor en de voordracht tot verlening van de opdracht tot het verrichten van de wettelijke controle van de jaarrekening en de geconsolideerde jaarrekening overeenkomstig artikel 16 van Verordening (EU) nr. 537/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende de specifieke eisen voor de wettelijke controles van financiële overzichten van organisaties van openbaar belang en tot intrekking van Besluit 2005/909/EG van de Commissie (PbEU 2014, L 158).
3. Bij de samenstelling van de auditcommissie wordt rekening gehouden met de gewenste deskundigheid van de leden ten aanzien van de aard van de onderneming en haar activiteiten. De meerderheid van de leden, waaronder de voorzitter, is onafhankelijk. De voorzitter wordt benoemd door de raad van commissarissen of door de leden van het bestuursorgaan die niet belast zijn met het uitvoerend bestuur dan wel door de leden van de auditcommissie. Tenminste één lid is deskundig met betrekking tot het opstellen en de controle van de jaarrekening.
4. In afwijking van het tweede lid kan een orgaan worden aangewezen dat de taken van de auditcommissie uitoefent. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing. In het bestuursverslag wordt opgave gedaan van het aangewezen orgaan en de samenstelling daarvan.