

Reactie Vewin op het Uitvoeringsverslag Verdrag van Aarhus 2021

Vewin reageert graag op dit Uitvoeringsverslag van het Verdrag van Aarhus. Nederland heeft het Verdrag van Aarhus redelijk geïmplementeerd, maar er is wél een verbeteringslag te maken in de uitvoering. Wij stellen de volgende verbeteringen voor:

1. T.a.v. artikel 5 van het Verdrag van Aarhus en Nederlandse implementatie over ‘Verzamelen en verspreiden van milieu-informatie’:

De milieu-informatie moet transparant zijn en op doeltreffende wijze toegankelijk zijn onder meer door het verstrekken van voldoende informatie aan het publiek op grond van het Verdrag van Aarhus. De Algemene wet bestuursrecht schrijft voor dat overheidsorganen in het kader van een zorgvuldige voorbereiding van besluiten alle relevante informatie voorafgaand aan de besluitvorming verwerven (art. 3:2). De overheid moet beslissingen motiveren bij de bekendmaking van het besluit. Dit resulteert in een verplichting tot het verzamelen en beoordelen van (milieu-)informatie in gevallen waarin dergelijke informatie relevant is voor het betrokken besluit (artikelen 3:46 en 47). Naast deze algemene vereisten bevat hoofdstuk 4 van de Wet milieubeheer specifieke bepalingen inzake de verzameling en verspreiding van milieu-informatie zoals het aangeven in het wetenschappelijk nationaal rapport, nationaal en regionaal milieubeleidsplan in hoeverre beleidsmaatregelen bijdragen om de resultaten te bereiken. Hoofdstuk 17 Wet milieubeheer beschrijft de informatie die geleverd moet worden bij incidenten. En art. 19.1.c van de Wet milieubeheer bevat de verplichting voor een bestuursorgaan om uit eigen beweging informatie te verstrekken over de openbare verantwoordelijkheden en functies die het heeft en de openbare diensten die het verleent m.b.t. het milieu. Op grond van art. 2 Drinkwaterwet en art. 2 Omgevingswet geldt de taak van het bestuur om te zorgen voor een duurzame openbare drinkwatervoorziening.

- ***Op grond van de juridische verplichtingen die volgen uit het Verdrag van Aarhus zou het bestuursorgaan standaard uit eigen beweging uitgewerkt in Handleiding of Ministeriële regeling gemotiveerd informatie dienen te verstrekken in vergunningen en milieuplannen en wetenschappelijke publicaties en op verzoek over hoe de duurzame openbare drinkwatervoorziening wordt beschermd, welke maatregelen daarvoor worden genomen en in hoeverre dit bijdraagt aan de gestelde doelen;***
- ***Het Bestuursorgaan zou tenminste de volgende milieu-informatie dienen te verstrekken:***
 - ***(PMT/SVHC/ZZS) stoffen in lijst met verplicht te rapporteren stoffen per stroomgebied;***
 - ***Stoffen die op grond van de Drinkwaterrichtlijn en Kaderrichtlijn Water gelden voor het kunnen bereiden van drinkwater;***
 - ***Stoffen die in de vergunning staan als verplicht te rapporteren;***
 - ***Stoffen zonder hantering van drempelwaarden qua hoeveelheden;***
 - ***Alle lozingen op oppervlaktewateren (inclusief koelwater);***
 - ***Informatie over vervuilde bodem en mijnbouw en andere werkzaamheden in de ondergrond en aanpassingen in de Ruimtelijke Ordening die effecten kunnen hebben op drinkwaterwinningen en drinkwaterleidingstelsel;***
 - ***Via een toegankelijk registratiesysteem voor industriële (en andere) emissies, ondergrondse activiteiten, en bodemkwaliteit.***

2. T.a.v. artikel 6 van het Verdrag van Aarhus en Nederlandse implementatie over 'Inspraak in besluiten over specifieke activiteiten':

Op grond van art. 6 van het Verdrag van Aarhus moet er inspraak mogelijk zijn over voorgenomen activiteiten die in bijlage I zijn benoemd (de zware vergunning plichtige activiteiten), maar ook op besluiten die niet in bijlage I zijn benoemd, maar die wel een aanzienlijk effect op het milieu kunnen hebben. Onder de laatste gevallen vallen in Nederland de algemene regels. Voor de meeste activiteiten gelden algemene regels in Nederland met meldverplichting en geen vergunningen. In het geval van algemene regels zijn er geen besluiten en is hiertegen dan ook geen inspraak mogelijk. Dit lijkt in strijd met artikel 6 en in ieder geval in strijd met de doelstelling van het Verdrag van Aarhus. Wij zijn van mening dat:

- ***Inspraak ook mogelijk moet zijn voor niet vergunde activiteiten die een aanzienlijk effect op het milieu kunnen hebben en die in Nederland soms onder algemene regels vallen met verplichting tot melding van de activiteit aan het bevoegde gezag;***
- ***Drinkwaterbedrijf vroegtijdig en adequaat wordt geïnformeerd over een voorgenomen activiteit die gevolgen kan hebben voor de (bronnen van de) openbare drinkwatervoorziening met de daarbij horende mogelijkheid tot inspraak.***