

# Consultatie bij Implementatie Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG

## **Introductie BKN:**

De Branchevereniging Kringloopbedrijven Nederland (BKN) vertegenwoordigt 70 kringloopbedrijven in Nederland. Deze 70 leden exploiteren gezamenlijk 215 kringloopwinkels verspreid over het hele land. BKN heeft als missie 1) een bijdrage te leveren aan het creëren van werkplekken voor mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt en 2) een bijdrage te leveren aan de circulaire economie door het stimuleren van hergebruik. BKN-leden zijn non-profit en not-for-profit organisaties, voornamelijk stichtingen.

De leden van BKN zamelden in 2017 in Nederland naar schatting 140 miljoen kg aan goederen in. Hiervan werd 40% opnieuw verkocht, 42% (gescheiden) aangeboden voor recycling en slechts 18% werd aangeboden als restafval. Dit resultaat werd behaald door de inzet van ruim 13.500 medewerkers, waarvan een aanzienlijk deel mensen betreft met een afstand tot de arbeidsmarkt.

## **Reactie BKN**

De Branchevereniging Kringloopbedrijven Nederland BKN reageert op het wetsvoorstel tot wijziging van Wet milieubeheer in verband met de implementatie van Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018.

De reactie van BKN heeft betrekking op Art 11 lid 1 van Richtlijn (EU) 2018/851

Art 11 lid 1 van Richtlijn (EU) 2018/851 stelt:

*De lidstaten nemen maatregelen ter bevordering van activiteiten op het gebied van voorbereiding voor hergebruik, met name door het aanmoedigen van het opzetten en ondersteunen van netwerken voor voorbereiding voor hergebruik en reparatie, door het vergemakkelijken, wanneer dat verenigbaar is met correct afvalbeheer, van de toegang van deze netwerken tot door inzamelingsregelingen of -installaties gehouden afval dat kan worden voorbereid voor hergebruik maar niet bestemd is voor voorbereiding voor hergebruik door diezelfde regelingen of installaties, en door het stimuleren van de toepassing van economische instrumenten, aanbestedingscriteria, kwantitatieve doelstellingen of andere maatregelen.*

## Constatering 1

In het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) is géén aanpassing van de Wm voorzien aangaande implementatie Art 11 lid 1 van Richtlijn (EU) 2018/851. In de Transponeringstabel staat dat kan worden volstaan met bestaand recht.

Verwezen wordt naar Art 9.5.2. Wm en 3.156 Abm jo. 3.115 Arm, alsmede het LAP hoofdstuk A.5. BKN is van opvatting dat bestaand recht momenteel niet volstaat om invulling te geven aan de in Art 11 lid 1 van Richtlijn (EU) 2018/851 bedoelde maatregelen.

Voor een onderbouwing hiervan is noodzakelijk eerst kennis te nemen van de teksten van achtereenvolgens Art 9.5.2. Wm en 3.156 Abm jo. 3.115 Arm.

Art 9.5.2. Wm:

*Bij algemene maatregel van bestuur kunnen ter stimulering van hergebruik, preventie, recycling en andere nuttige toepassing, van een doelmatig beheer van afvalstoffen of anderszins in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld met betrekking tot het vervaardigen, in Nederland invoeren, toepassen, voorhanden hebben, aan een ander ter beschikking stellen, in ontvangst nemen, innemen, nuttig toepassen en verwijderen van bij de maatregel aangewezen stoffen, mengsels of producten of afvalstoffen.*

Art 3.156 Abm:

*Bij een inrichting waar een gemeente gelegenheid biedt om grove huishoudelijke afvalstoffen achter te laten wordt ten behoeve van een doelmatig beheer van afvalstoffen ten minste voldaan aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen.*

Art 3.115 Arm:

**1.**

*Ten behoeve van een doelmatig beheer van afvalstoffen als bedoeld in [artikel 3.156 van het besluit](#) voldoet een inrichting waar een gemeente gelegenheid biedt om grove huishoudelijke afvalstoffen achter te laten ten minste aan het tweede tot en met het vijfde lid.*

**2.**

*Bij een inrichting waar een gemeente gelegenheid biedt om grove huishoudelijke afvalstoffen achter te laten zijn voorzieningen aanwezig voor het gescheiden achterlaten van de volgende grove huishoudelijke afvalstoffen:*

a. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;  
b. asbest;  
c. C-hout;  
d. gasflessen, brandblussers en overige drukhouders;  
e. grond;  
f. A-hout en B-hout;  
g. banden van voertuigen;  
h. dakafval;  
i. geëxpandeerd polystyreenschuim;  
j. gemengd steenachtig materiaal, niet zijnde asfalt en niet zijnde gips;  
k. gips;  
l. grof tuinafval;  
m. harde kunststoffen;  
n. matrassen;  
o. metalen;  
p. papier en karton;  
q. textiel, niet zijnde tapijt; en  
r. vlakglas.

3.

Het tweede lid is niet van toepassing op grove huishoudelijke afvalstoffen die de inrichting niet inneemt. De inrichtinghouder zorgt er in dat geval voor dat bij de inrichting duidelijk is aangegeven waar de inwoners van de gemeente deze afvalstoffen wel kunnen aanbieden. Verder neemt de inrichtinghouder in dat geval in de procedures van acceptatie en controle bedoeld in [artikel 2.14b van het besluit](#) op hoe ervoor gezorgd wordt dat deze afvalstoffen niet worden ingenomen.

4.

Onverminderd [artikel 2.14b van het besluit](#) draagt de inrichtinghouder er zorg voor dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat afvalstoffen waarvoor specifieke voorzieningen aanwezig zijn in de voorziening voor het restafval worden gedeponereerd. De inrichtinghouder neemt in de procedures van acceptatie en controle bedoeld in artikel 2.14b van het besluit op hoe hier invulling aan gegeven wordt.

5.

De voorziening voor matrassen, bedoeld in het tweede lid, aanhef en onder n, wordt zo uitgevoerd dat de matrassen niet in contact komen met hemelwater.

6.

Bij maatwerkvoorschrift kan het bevoegd gezag toestaan dat een of meer van de voorzieningen, bedoeld in het tweede lid, onder f tot en met r, niet aanwezig zijn, op voorwaarde dat de inrichtinghouder op een redelijke in het voorschrift te stellen termijn via nascheiding of op andere wijze een zelfde niveau van afvalscheiding bereikt waarmee een zelfde niveau van recycling kan worden bereikt als bij het gescheiden houden conform het tweede lid.

7.

Bij maatwerkvoorschrift als bedoeld in het zesde lid kunnen voorwaarden worden gesteld aan de wijze van nascheiding of andere alternatieve verwerking en het overleggen van bescheiden hierover.

Nergens in de hierboven genoemde artikelen (Art 9.5.2. Wm en 3.156 Abm jo. 3.115 Arm) worden maatregelen beschreven die

- 1) activiteiten ter voorbereiding voor hergebruik bevorderen of
- 2) het opzetten en ondersteunen van netwerken voor voorbereiding voor hergebruik en reparatie aanmoedigen of
- 3) de toegang van deze netwerken tot door inzamelingsregelingen of -installaties vergemakkelijken, wanneer dat verenigbaar is met correct afvalbeheer.

Wij verzoeken ter implementatie van Art 11.1 van Richtlijn (EU) 2018/851 tenminste art 3.115 Arm uit te breiden met een categorie 'producten bestemd voor (voorbereiding voor) hergebruik'. Dit om een gunstigere uitgangspositie voor 'voorbereiding voor hergebruik' en reparatie mogelijk te maken en daarmee de toepassing van de afvalhiërarchie mogelijk te maken.

Daarnaast zijn wij van mening dat aan een installatie als bedoeld in art 11.1 van Richtlijn (EU) 2018/851 dusdanige aanvullende inrichtingseisen gesteld zouden moeten worden dat de 'ontdoeners van afval' 'voorbereiding voor hergebruik' als eerste keus aangeboden krijgen op de installatie. Concreet wordt hiermee bedoeld dat de volgorde van de afvalhiërarchie wordt toegepast op de milieustraat, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is.

Constatering 2

Art 11.1 van Richtlijn (EU) 2018/851 zegt over het instrumentarium het volgende:

*De lidstaten nemen maatregelen ter bevordering van activiteiten op het gebied van voorbereiding voor hergebruik door..... en door het stimuleren van de toepassing van economische instrumenten, aanbestedingscriteria, kwantitatieve doelstellingen of andere maatregelen.*  
(zie ook art 4 derde lid van Richtlijn (EU) 2018/851).

In de transponeringstabel wordt verwezen naar LAP hoofdstuk A.5.

BKN is van opvatting dat het LAP hoofdstuk A.5 op dit moment géén concrete instrumenten of maatregelen beschrijft die (activiteiten op het gebied van) voorbereiding voor hergebruik bevorderen. BKN stelt daarom voor dat bij de overwegingen en uitgangspunten in LAP hoofdstuk A.5 paragraaf 2 tenminste wordt opgenomen dat het in te zetten instrumentarium in lijn moet zijn met de afvalhiërarchie, waarbij preventie en (voorbereiding voor) producthergebruik en reparatie een hogere prioriteit krijgen.