

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat  
Mevrouw drs. C. van Nieuwenhuizen  
Uitsluitend via [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl)

Datum 19-03-2019  
Ons kenmerk HBR-1642104  
Aantal bijlagen -  
Contactpersoon Pors, Janneke  
Telefoon +31 (0)6 4142 4304  
E-mail [je.pors@portofrotterdam.com](mailto:je.pors@portofrotterdam.com)

Onderwerp: consultatiereactie ontwerp-Implementatiewet gewijzigde Kaderrichtlijn afvalstoffen

Excellentie,

Havenbedrijf Rotterdam N.V. ('HbR') maakt hierbij gebruik van de gelegenheid te reageren op de ontwerp-Implementatiewet gewijzigde Kaderrichtlijn afvalstoffen ('Implementatiewet').

Het haven- en industriegebied van Rotterdam is bij uitstek een regio om de circulaire economie in de praktijk vorm te geven. De concentratie van grondstof- en reststromen afkomstig van industrie en logistiek vormt in combinatie met de goede bereikbaarheid een uitstekende basis voor een brede introductie van circulair produceren en consumeren. Circulaire initiatieven komen echter moeizaam tot stand, onder andere als gevolg van belemmeringen in de afvalstoffenwetgeving. HbR verwelkomt dan ook de hogere doelstellingen voor hergebruik en recycling die in de Implementatiewet zijn opgenomen en verwacht dat deze implementatie leidt tot verbetering van het afvalstoffenbeheer en efficiënter gebruik van grond- en reststoffen.

#### *Preventie van gevaarlijke stoffen*

De Implementatiewet geeft in artikel 1.1 aan dat in de begripsomschrijving van "preventie" het begrip "schadelijke stoffen" wordt vervangen door "gevaarlijke stoffen". Dit begrip wordt vervolgens niet nader toegelicht. Wij pleiten voor het opnemen van een nadere toelichting van dit begrip en om hierbij aan te sluiten bij de Europese indeling van gevaarlijke stoffen, zoals vastgelegd in de CLP-verordening (Classification, Labelling en Packaging). Hierdoor wordt harmonisatie op Europees niveau bereikt en kunnen alle lidstaten eenduidig inzetten op preventie van gevaarlijke stoffen.

#### *Database zeer zorgwekkende stoffen*

In de Memorie van Toelichting is opgenomen dat producenten verplicht worden om gegevens over de aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (zsz) van de Kandidaatslijst van REACH in hun producten aan te leveren aan de Europese Commissie voor een nog op te zetten database. Deze database biedt overheden en recyclers meer inzicht in de aanwezigheid van zsz in producten, maar biedt niet meer inzicht in de daadwerkelijke risico's hiervan. Hierdoor bestaat de kans dat alleen gestuurd wordt op de aanwezigheid van zsz bij hergebruik en er geen integrale afweging plaats vindt, waarbij ook de milieuvordelen van hergebruik en de daadwerkelijke risico's op lekkage of blootstelling meegenomen worden. HbR verzoekt het Ministerie om, in samenwerking met het European Chemicals Agency (ECHA) en de Europese Commissie, een database te ontwikkelen die niet leidt tot extra administratieve verplichtingen voor bedrijven of beperkingen voor het vrij verkeer van goederen binnen de Europese Unie

en die een toevoegde waarde heeft op het gebied van recycling en risicomanagement van producten met zzs.

#### *Bijproducten en einde afvalstoffen*

In artikel 1.1 lid 6 van de Implementatiewet is opgenomen dat bij ministeriële regeling wordt aangegeven welke stoffen, mengsels of voorwerpen in ieder geval worden aangemerkt als afvalstoffen. Artikel 1.1 lid 7 en 1.1 lid 8 gaan vervolgens in op de zogenaamde bijproducten en bijbehorende criteria. In artikel 1.1 lid 9 en 1.1 lid 10 wordt tenslotte geregeld wanneer afvalstoffen niet langer als afvalstoffen worden beschouwd.

Om de gewenste transitie naar een circulaire economie te versnellen, pleiten wij voor de erkenning van de status van bijproduct en de opname van einde-afval-criteria voor meer groepen afvalstoffen via de ministeriële regeling. De einde-afval-criteria voor recyclinggranulaat en de voorwaarden voor bijproducten voor ruwe glycerine kunnen als voorbeeld dienen. Hierdoor wordt een beoordeling per geval, via een niet juridisch bindend rechtsoordeel, zoveel mogelijk voorkomen en wordt de rechtszekerheid bij bedrijven over hergebruiksmogelijkheden van afvalstoffen vergroot.

Een dergelijke keten- of clusterbenadering vanuit het Ministerie zal bijdragen aan de realisatie van een circulaire economie. Nu is de markt aan zet om intensieve trajecten voor nationale of Europese einde-afval-criteria op gang te zetten en hun keten te organiseren. Het Ministerie dient hierin een meer stimulerende en ondersteunende rol te spelen.

#### *Scheiden van afvalstoffen*

In deel E en F van de Implementatiewet zijn bepalingen opgenomen gericht op het scheiden van afvalstoffen. HbR onderschrijft het belang van gescheiden inzameling van afvalstoffen. Hierbij zou echter niet de herkomst van de afvalstoffen maar de samenstelling van de afvalstoffen leidend moeten zijn. Wanneer het mogelijk wordt om gelijksoortige huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen gezamenlijk in te zamelen, te vervoeren en te verwerken, zal de afvalverwerking en daarmee ook de recycling van afvalstoffen efficiënter kunnen plaatsvinden. Een concreet voorbeeld hiervan is het huishoudelijk afval van de binnenvaart dat de status 'bedrijfsafval' heeft en daardoor momenteel niet als huishoudelijk afval verwerkt kan worden, terwijl het afval wel dezelfde samenstelling heeft. Wij pleiten dan ook voor een aanpassing op dit punt.

Wij verzoeken u om onze consultatiereactie te betrekken bij de nadere uitwerking van de Implementatiewet. Wij zijn graag bereid om onze reactie nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,  
Havenbedrijf Rotterdam N.V.



Ir. E. van der Schans  
Hoofd Environmental Management