

(INTERNET)CONSULTATIE VERSIE DECEMBER 2021

Wijziging van diverse wetten ter implementatie van Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (Implementatiewet toegankelijkheidsvoorschriften producten en diensten)

Voorstel van wet

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo, Wij in overweging genomen hebben, dat regels dienen te worden gesteld ter implementatie van Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I WIJZIGING WARENWET

De Warenwet wordt als volgt gewijzigd:

A

Voor artikel 1 wordt ingevoegd:

Hoofdstuk 1. Voorschriften inzake voedsel- en productveiligheid

B

Aan artikel 1, eerste lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel g door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

h. richtlijn (EU) 2019/882: Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (PbEU 2019 L 151).

C

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. Er wordt een tweede lid toegevoegd, luidende:

2. Met betrekking tot producten als bedoeld in artikel 33, kunnen ter uitvoering van richtlijn (EU) 2019/882 regels worden gesteld in het belang van de toegankelijkheid van die producten.

D

In artikel 13 wordt "artikel 3" vervangen door "artikel 3, eerste lid,"

E

Na artikel 33 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 2. Toegankelijkheidsvoorschriften

Artikel 34

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

marktdeelnemer: hetgeen daaronder wordt verstaan in richtlijn (EU) 2019/882;
producten: door middel van een productieproces vervaardigde stof, preparaat of goed, uitgezonderd levensmiddelen, diervoeder, levende planten en dieren, producten van menselijke oorsprong en rechtstreeks met hun toekomstige reproductie verband houdende producten van planten en dieren, voor zover behorend tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie als bedoeld in artikel 24c, eerste lid;
vervaardigen, in de handel te brengen, of op de markt aan te bieden: hetgeen daaronder wordt verstaan in richtlijn (EU) 2019/882.

Artikel 34ab

Dit hoofdstuk is ter uitvoering van richtlijn (EU) 2019/882 van toepassing op marktdeelnemers en producten. De overige bepalingen van deze wet zijn voor zover het gaat om de toegankelijkheid van producten uitsluitend van toepassing voor zover dat in dit hoofdstuk is bepaald.

Artikel 35

1. Ten behoeve van het weren van producten die niet voldoen aan de toegankelijkheidsvoorschriften van richtlijn (EU) 2019/882, kan bij algemene maatregel van bestuur worden verboden producten, behorende tot een bij die maatregel aangewezen categorie, in de handel te brengen, indien deze niet voldoen aan de eisen, bij die maatregel gesteld.
2. De eisen, bedoeld in het eerste lid, kunnen onder meer betrekking hebben op:
 - a. de wijze waarop en voorwaarden waaronder producten in de handel worden gebracht, alsmede op het ontwerpen, vervaardigen en het op de markt aanbieden van producten. Tot die voorwaarden behoren de toegankelijkheidsvoorschriften waaraan producten moeten voldoen;
 - b. de op het product of de verpakking aan te brengen dan wel in de verpakking op te nemen informatie;
 - c. de conformiteit van het product met de toepasselijke toegankelijkheidsvoorschriften, waaronder de gevallen waarin producten worden geacht reeds conform te zijn, en het

treffen van corrigerende maatregelen om producten, voor zover deze niet aan de toegankelijkheidsvoorschriften voldoen, daarmee in overeenstemming te brengen of zo nodig uit de handel te nemen;

d. de gevallen waarin en voorwaarden waaronder toegankelijkheidsvoorschriften beperkt of niet van toepassing zijn; en

e. het bijhouden en verstrekken van informatie en documentatie over het product of de onder a genoemde handelingen aan andere marktdeelnemers, Onze Minister die het aangaat of de aangewezen toezichthouders, of ter identificatie van de marktdeelnemers aan wie producten zijn geleverd of van wie producten zijn ontvangen.

Artikel 35a

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen voorts regels worden gesteld ter uitvoering van een met betrekking tot producten tot stand gekomen bindend besluit van de Europese Unie als bedoeld in artikel 26 van richtlijn (EU) 2019/882.

Artikel 35b

Artikel 13c is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 35c

Onverminderd artikel 25, eerste lid, onder a, zijn de in dat artikel bedoelde ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens dit hoofdstuk bepaalde. De artikelen 25, tweede tot en met vierde lid, en 28 zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 35d

Onverminderd artikel 32 is Onze Minister bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang ter handhaving van de bij of krachtens dit hoofdstuk gestelde regels.

Artikel 35e

1. Onze Minister kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 24c en 24d.
2. De artikelen 32a, tweede lid, en 32b zijn van overeenkomstige toepassing.

ARTIKEL II WIJZIGING VAN DE WET GELIJKE BEHANDELING OP GROND VAN HANDICAP OF CHRONISCHE ZIEKTE

De Wet gelijke behandeling op grond van handicap of chronische ziekte wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 1 wordt na onderdeel c, onder vervanging van de punt aan het slot van dat onderdeel door een puntkomma, toegevoegd:

d. richtlijn (EU) 2019/882: Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (Pb EU L151/70);

B

Aan artikel 2 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Producten en diensten die voldoen aan het bij of krachtens enige wettelijke bepaling ter uitvoering van richtlijn (EU) 2019/882 gestelde, worden geacht tevens te voldoen aan de in het eerste lid bedoelde verplichting om doeltreffende aanpassingen te verrichten.

C

Aan artikel 2a wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. Producten en diensten die voldoen aan het bij of krachtens enige wettelijke bepaling ter uitvoering van richtlijn (EU) 2019/882 gestelde, worden geacht tevens te voldoen aan de in het eerste lid bedoelde zorgplicht.

D

Na artikel 5b worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 5c

1. De bij algemene maatregel van bestuur aangewezen dienstverleners ontwerpen en verlenen hun diensten ter uitvoering van richtlijn (EU) 2019/882 in overeenstemming met de bij of krachtens die maatregel gestelde regels.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, kunnen onder meer betrekking hebben op:
 - a. de wijze waarop en voorwaarden waaronder diensten worden aangeboden. Tot die voorwaarden behoren de toegankelijkheidsvoorschriften waaraan diensten moeten voldoen,
 - b. de conformiteit van diensten met de toegankelijkheidsvoorschriften, waaronder de gevallen waarin diensten geacht worden daarmee reeds in overeenstemming te zijn, en het treffen van corrigerende maatregelen indien diensten niet aan de toegankelijkheidsvoorschriften voldoen,
 - c. de gevallen waarin en voorwaarden waaronder toegankelijkheidsvoorschriften beperkt of niet van toepassing zijn, en
 - d. het bijhouden en verstrekken van informatie of documentatie over de dienst of corrigerende maatregelen aan Onze Minister die het aangaat, de aangewezen toezichthouders of het publiek.

Artikel 5d uitvoeringshandelingen en wijziging van de richtlijn

1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld ter uitvoering van door de Europese Commissie krachtens artikel 26 van richtlijn (EU) 2019/882 vastgestelde regels.
2. Een wijziging van de richtlijn gaat voor de toepassing van het bij of krachtens deze paragraaf bepaalde, gelden met ingang van de dag waarop aan de betrokken

wijzigingsrichtlijn uitvoering moet zijn gegeven, tenzij bij ministerieel besluit, dat in de Staatscourant wordt bekendgemaakt, een ander tijdstip wordt vastgesteld.

ARTIKEL III WIJZIGING TELECOMMUNICATIEWET

De Telecommunicatiewet wordt als volgt gewijzigd:

A

Na hoofdstuk 7 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 7a Toegankelijkheidsvoorschriften / Consumentenbelangen

Artikel 7a.1

In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

consumenten: natuurlijke persoon die de eindapparatuur koopt of de elektronische communicatiedienst afneemt voor andere doeleinden dan zijn handels-, bedrijfs-, ambachts-, of beroepsactiviteit;

dienstverlener: natuurlijke of rechtspersoon die een elektronische communicatiedienst verleent op de markt van de Unie of aanbiedt consumenten in de Unie een dienst te verlenen;

elektronische communicatiedienst: dienst voor elektronische communicatie in de zin van artikel 2, punt 4, van Richtlijn (EU) 2018/1972, met uitzondering van transmissiediensten die voor de levering van machine-to-machinediensten worden gebruikt;

richtlijn (EU) 2019/882: Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten.

Artikel 7a.2

1. Het is verboden elektronische communicatiediensten te verlenen die niet voldoen aan de krachtens artikel 7a.5 gestelde voorschriften.
2. Het is verboden in strijd te handelen met artikel 7a.4.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over uitzonderingen op de in het eerste en tweede lid bedoelde verboden.
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld met betrekking tot de verplichtingen voor dienstverleners, bedoeld in artikel 7a.4.

Artikel 7a.3

1. De bevoegde nationale autoriteit, bedoeld in artikelen 13, vierde en vijfde lid, 23, tweede lid, van richtlijn (EU) 2019/882, is Onze Minister.
2. De informatie, bedoeld in de artikel 13, tweede lid, van richtlijn (EU) 2019/882 is in de Nederlandse of Engelse taal geschreven.

Artikel 7a.4

Dienstverleners voldoen aan artikel 13 van richtlijn (EU) 2019/882.

Artikel 7a.5

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen ter implementatie van richtlijn (EU) 2019/882 regels worden gesteld, inzake:

- a. eisen waaraan het verlenen van elektronische communicatiediensten moet voldoen;
- b. de conformiteitsbeoordeling voor het verlenen van een elektronische communicatiedienst.

B

In artikel 15.1, eerste lid, wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel m door een puntkomma een onderdeel toegevoegd, luidende:

- n. elektronische communicatiediensten als geregeld in hoofdstuk 7a.

ARTIKEL IV WIJZIGING BURGERLIJK WETBOEK

In titel 5 van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek wordt na artikel 230f een afdeling ingevoegd, luidende:

Afdeling 2ab. Toegankelijkheidsvoorschriften voor dienstverleners en hun e-handelsdiensten naar aanleiding van de toegankelijkheidsrichtlijn

Artikel 230fa

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. *personen met een handicap*: personen met langdurige fysieke, mentale, intellectuele of zintuiglijke beperkingen die in hun interactie te kampen hebben met diverse drempels die hen kunnen beletten volledig, effectief en op voet van gelijkheid met anderen in de samenleving te participeren;
- b. *dienst*: dienst als omschreven in artikel 230a;
- c. *dienstverlener*: natuurlijke of rechtspersoon die een dienst verleent op de markt van de Unie of aanbiedt consumenten in de Unie een dienst te verlenen;
- d. *consument*: natuurlijke persoon die het desbetreffende product koopt of de desbetreffende dienst afneemt voor andere doeleinden dan zijn handels-, bedrijfs-, ambachts- of beroepsactiviteit;
- e. *e-handelsdiensten*: diensten die worden verleend op afstand, via websites en diensten op basis van mobiele apparaten, langs elektronische weg en op individueel verzoek van een consument met het oog op het sluiten van een overeenkomst;
- f. *richtlijn (EU) 2019/882*: Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (PbEU L 151).

Artikel 230fb

1. De dienstverlener die e-handelsdiensten verricht jegens een consument ontwerpt en verleent die diensten in overeenstemming met de toegankelijkheidsvoorschriften in bijlage I, afdeling III en IV, onder g, en bijlage V bij richtlijn (EU) 2019/882.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op ondernemingen met minder dan 10 werknemers en een jaaromzet of een jaarlijks balanstotaal van ten hoogste 2 miljoen euro.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen over de toegankelijkheidsvoorschriften, bedoeld in het eerste lid, nadere regels worden gesteld.

Artikel 230fc

1. De in artikel 230fb bedoelde toegankelijkheidsvoorschriften zijn uitsluitend van toepassing voor zover de naleving ervan:
 - a. geen ingrijpende wijziging van een e-handelsdienst vereist die leidt tot een fundamentele wijziging van de wezenlijke aard ervan;
 - b. geen onevenredige last voor de betrokken dienstverlener oplevert.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen over de beoordelingscriteria of sprake is van een fundamentele wijziging of een onevenredige last, bedoeld in het eerste lid, nadere regels worden gesteld.

Artikel V WIJZIGING OVERGANGSWET NIEUW BURGERLIJK WETBOEK

De Overgangswet nieuw Burgerlijk Wetboek wordt als volgt gewijzigd:

Na artikel 190 wordt een nieuw artikel 190aa ingevoegd, luidende:

Artikel 190aa

1. Afdeling 2ab van titel 5 is niet van toepassing op e-handelsdiensten die voor het tijdstip van inwerkingtreding van die afdeling zijn verricht.
2. Dienstverleners kunnen hun diensten blijven verrichten met gebruikmaking van de e-handelsdiensten die zij al vóór 28 juni 2030 rechtmatig gebruikten bij het verlenen van vergelijkbare diensten.
3. Dienstverleningsovereenkomsten die door middel van e-handelsdiensten gesloten zijn vóór 28 juni 2025 kunnen ongewijzigd doorlopen totdat zij verstrijken, evenwel uiterlijk tot vijf jaar na die datum.

Artikel VI WIJZIGING WET OP HET FINANCIËEL TOEZICHT

De Wet op het financieel toezicht wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1:1 wordt in de alfabetische rangschikking een definitie ingevoegd, luidende: *toegankelijkheidsrichtlijn*: richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (PbEU 2019, L 151);

B

Na artikel 4:22 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4:22.0a

1. Een aanbieder van krediet, bank, beleggingsonderneming, betaaldienstverlener of elektronischgeldinstelling die bankdiensten aan consumenten als bedoeld in artikel 3, onder 28, van de toegankelijkheidsrichtlijn verleent draagt er zorg voor dat die diensten voldoen aan bijlage I, afdelingen III en VII, van die richtlijn.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de toegankelijkheid van de in het eerste lid bedoelde bankdiensten, alsmede regels met betrekking tot:
 - a. de interne procedures om de toegankelijkheid tot die diensten voor personen met een handicap te waarborgen;
 - b. de informatieverstrekking over die diensten; en
 - c. het bepaalde in bijlage I, afdeling IV, onderdeel e, van de toegankelijkheidsrichtlijn.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op een onderneming met minder dan tien werknemers en een jaaromzet of een jaarlijks balanstotaal van ten hoogste 2 miljoen euro.
4. Voor zover naleving van het eerste lid en de bij of krachtens het tweede lid gestelde regels een ingrijpende wijziging van de bankdienst vereist die leidt tot een significante wijziging van de aard van het product en een onevenredige last oplevert zijn het eerste lid en de bij of krachtens het tweede lid gestelde regels niet van toepassing indien wordt voldaan aan artikel 14, eerste tot en met het derde, vijfde, zesde en achtste lid, van de toegankelijkheidsrichtlijn.

C

In de bijlage bij artikel 1:79 en de bijlage bij artikel 1:80 wordt in de opsomming van artikelen in het Deel Gedragstoezicht financiële ondernemingen in de numerieke volgorde "4:22.0a, eerste en tweede lid" ingevoegd.

ARTIKEL VII OVERGANGSBEPALING

1. Dienstverleners als bedoeld in artikel 3, vierde lid, van de richtlijn, kunnen hun diensten blijven verlenen met gebruikmaking van de producten die zij al vóór 28 juni 2030 rechtmatig gebruikten bij het verlenen van vergelijkbare diensten.
2. Dienstverleningscontracten die gesloten zijn vóór 28 juni 2025 kunnen ongewijzigd doorlopen totdat zij verstrijken, evenwel uiterlijk tot vijf jaar na die datum.
3. Zelfbedieningsterminals als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, van de richtlijn die vóór 28 juni 2025 rechtmatig zijn gebruikt voor het verlenen van diensten, kunnen tot het eind van hun economische levensduur maar niet langer dan 20 jaar na hun ingebruikname gebruikt worden bij het leveren van vergelijkbare diensten.
4. Dit artikel is, onverminderd het bepaalde bij of krachtens de Overgangswet nieuw Burgerlijk Wetboek, niet van toepassing op dienstverleners van e-handelsdiensten als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel f, van de richtlijn of daarop betrekking hebbende dienstverleningscontracten.

ARTIKEL VIII

Deze wet treedt in werking op 28 juni 2025.

ARTIKEL IX

Deze wet wordt aangehaald als Implementatiewet toegankelijkheidsvoorschriften producten en diensten.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

VERTROUWELIJK