

Gevolgen voor de regeldruk

De gevolgen voor de regeldruk in verband met onderhavig wetsvoorstel zijn voor verzorgers van informeel onderwijs zeer beperkt. Wanneer de wet in werking treedt, doen zich naast eenmalige kennisnamekosten voor de meeste informele onderwijsinstellingen geen andere kosten voor. Hieronder wordt toegelicht waar de beperkte regeldrukkosten uit bestaan

Kennisnamekosten

In de eerste plaats zijn er de eenmalige lasten van kennisneming van de wet en de verbodsnorm die daarin wordt geïntroduceerd. Bij de uitwerking van het beleid op informeel onderwijs heeft het ministerie reeds gesprekken gevoerd met aanbieders van informeel onderwijs, koepelorganisaties en belangenorganisaties over het wettelijk toezicht en de contouren voor de wet. Ook heeft het ministerie deze gesprekspartners aangeboden om het conceptwetsvoorstel tijdens de internetconsultatie toe te lichten bij wie daar behoefte aan is.

Voor het kwantificeren van de kennisnamekosten zijn enkele aannames gedaan. Op het moment dat de wet in werking treedt, zal vanuit het ministerie actief worden gecommuniceerd worden over de inhoud wet en de implicaties hiervan voor informele onderwijsinstellingen (o.a. via de website). Gelet op deze informatievoorziening en het feit dat de wet een smalle verbodsnorm introduceert, is het uitgangspunt dat een organisatie 1 uur nodig zal hebben voor kennisname. De kennisname kosten voor een informele onderwijsinstelling liggen daarmee grofweg op €50.¹

Inhoudelijke nalevingskosten

De inhoudelijke nalevingskosten betreffen voor informele onderwijsinstellingen het controleren of de bestaande onderwijspraktijk en gebruikte lesmaterialen de verbodsnorm niet overschrijden.

De verbodsnorm is ontleend aan de artikelen 131 (geweld jegens openbaar gezag) en 137d van het Wetboek van Strafrecht (uitingsdelicten) en artikel 1 Algemene wet gelijke behandeling. De bekendheid met deze begrippen en de toelichting bij de wet bieden voor informele onderwijsinstellingen houvast in het duiden van de verbodsnorm. Gelet op de beperkte omvang van casuïstiek in het verleden en de kritiek van veldpartijen over het gebrek aan noodzaak van de wet (paragraaf 5.1), is de verwachting dat de inhoudelijke nalevingskosten voor vrijwel alle informele onderwijsinstellingen verwaarloosbaar zijn. Dat wil zeggen: de verwachting is dat verreweg de meeste instellingen geen onderwijs verzorgen of lesmateriaal gebruiken waarmee wordt aangezet tot haat, geweld of discriminatie en zullen ook geen onderzoek hoeven te verrichten om dat voor zichzelf vast te stellen. Denkbaar is dat een zeer kleine groep een uitgebreidere check willen doen, of laten doen door een expert. Voor deze groep rekenen we een twee werkdagen aan inzet, tegen kosten van €800.²

Administratieve lasten

Tot slot kunnen informele onderwijsinstellingen te maken krijgen met een administratieve last als de inspectie op basis van een redelijk vermoeden dat de verbodsnorm wordt overtreden haar toezichtsbevoegdheden inzet. Op basis van de beperkte casuïstiek uit het verleden en de drempels die in het wetsvoorstel zijn ingebouwd voordat de inspectie haar toezichtbevoegdheden kan inzetten (paragraaf

¹ Uitgangspunt van het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) is een uurtarief van €50 per uur voor instellingen.

² Ibidem.

2.3.5), gaat dit naar verwachting om een zeer beperkte hoeveelheid gevallen. Welke bevoegdheden de inspectie precies zal inzetten kan van geval tot geval verschillen, maar normaal gesproken zal het gaan om de volgende bevoegdheden: een bezoek van de inspectie aan de instelling/verzorger van informeel onderwijs, het vorderen van gevorderde informatie, zoals lesmaterialen, en het voeren van gesprekken. Dit geldt ook in de periode van toezien door de inspectie op de naleving van een eventuele aanwijzing. Inzet van deze bevoegdheden leidt tot administratieve lasten bij degene(n) tot wie de inzet van de bevoegdheden zich richt.

Voor een kwantificering van deze lasten wordt er vanuit gegaan dat eventueel toezicht drie werkdagen aan inzet vraagt van de informele onderwijsinstelling (totaal 24 uur). Daarmee zijn de administratieve lasten voor een instelling, in het geval van toezicht, €1.200.³

In overeenstemming met de uitgangspunten van het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) worden kosten die aan de onderwijsinstelling zelf te wijten zijn, zoals administratieve kosten bij een aanwijzing als gevolg van het overtreden van de verbodsnorm, niet meegenomen in de berekening van de regeldruk.

Handelingen	Kenniscategorie kosten en inhoudelijke nalevingskosten		Administratieve lasten		Totale regeldrukkosten	
	Eenmalig*	structureel	Eenmalig*	structureel	Eenmalig*	structureel
Informele onderwijsinstelling	€50 – €850	N.v.t.	€1.200	N.v.t.	€50 - €850 (€2.050 uitzonderlijk)	N.v.t.

*Geraamde kosten zijn op instellingenniveau. Een raming van de totale eenmalige kosten voor het veld is niet te maken, omdat OCW geen overzicht heeft van het aantal aanbieders van informeel onderwijs (denk aan: alle taalscholen, muziekscholen, bijlesinstituten, jeugdverenigingen, sportclubs, weekendscholen, etc.).

³ Ibidem.