

## Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen.

### 1. Wat is de aanleiding?

De Wet arbeidsmarkt in balans (Wab) voert onder meer onderscheid in naar hoogte van de premie voor het Algemeen Werkloosheidsfonds (AWf), waarbij de hoogte afhankelijk is van de aard van het contract van de werkgever met de werknemer. Over loon uit vaste contracten en enkele andere geregelde contracten is de werkgever de lage AWf-premie verschuldigd. Over het loon uit de overige dienstbetrekkingen is de werkgever de hoge AWf-premie verschuldigd. Over uitkeringen op grond van de werknemersverzekeringen is de lage AWf-premie verschuldigd door het UWV en bij werkgeversbetalingen en betalingen door eigenrisicodragers, door de werkgever. Voor uitvoering daarvan is nodig dat de werkgever in de loonaangifte, bij werkgeversbetalingen en betalingen als eigenrisicodrager, onderscheid maakt in het loon waarover mogelijk de hoge AWf-premie is verschuldigd, en de uitkering waarover de lage premie moet worden afgedragen. Dit is mogelijk door het loon en de uitkering in de loonaangifte in afzonderlijke inkomstenverhoudingen op te geven.

Ook in verband met andere regels voor de premieheffing voor en de uitvoering van uitwerknemersverzekeringen, de belastingheffing en arbeidsmarktstatistiek is het noodzakelijk in de loonaangifte onderscheid te maken tussen diverse rechtsbetrekkingen en de gegevens per inkomstenverhouding in de loonaangifte en de polisadministratie te verwerken.

Het huidige Besluit SUWI biedt daartoe niet voldoende duidelijkheid over de regels over de inkomstenverhouding.

In verband met het gebruik van het begrip dienstbetrekking en inkomstenverhouding in het Dagloonbesluit zijn enkele aanpassingen gewenst naar aanleiding van het besluit tot definitie van het begrip IKV.

Daarom doet de regering een voorstel voor twee maatregelen:

- Besluit tot wijziging van het Besluit SUWI in verband met invoering van een omschrijving voor het begrip inkomstenverhouding (IKV)
- Besluit tot wijziging van het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen naar aanleiding van het besluit tot invoering van een omschrijving van het begrip IKV.

### 2. Wie zijn betrokken?

Werkgevers, werknemers, uitkeringsgerechtigden, leveranciers en afnemers van gegevens aan respectievelijk uit de polisadministratie, CBS, UWV, en Belastingdienst.

### 3. Wat is het probleem?

Inhoudingsplichtigen, te weten werkgevers en uitkeringsverstrekkers, zijn verplicht gegevens over hun werknemers en uitkeringsgerechtigden in de loonaangifte aan de Belastingdienst per inkomstenverhouding op te geven. De gegevens uit de loonaangiften over werknemers en uitkeringsgerechtigden worden opgenomen in de polisadministratie. Deze gegevens worden door eigenaren van, tevens afnemers uit de loonaangifteketen (Belastingdienst, UWV, CBS) en andere afnemers gebruikt voor veel doeleinden.

Er is geen eenduidige regel voor het begrip inkomstenverhouding. Bijgevolg zijn de gegevens over de werknemer of uitkeringsgerechtigde per inkomstenverhouding niet eenduidig, want afhankelijk van de wijze waarop de werkgever of de uitkeringsverstrekker in de loonaangifte invulling heeft gegeven aan de inkomstenverhouding.

Ook zijn de gegevens over de inkomstenverhouding in een aantal gevallen niet actueel doordat onder meer het einde van de inkomstenverhouding niet tijdig, dat wil zeggen in het algemeen in het aangiftetijdvak na het tijdvak waarover de aangifte moet worden gedaan, wordt aangegeven.

Hierdoor is het mogelijk dat niet in alle gevallen de juiste heffingen worden berekend voor de loonheffing en de premieheffing werknemersverzekeringen en niet altijd de juiste (inkomens)gegevens worden toegepast voor vaststelling van het recht op uitkering of de hoogte

van de uitkering of het uit te betalen bedrag. Ook zijn gegevens ten behoeve van statistieken niet eenduidig en actueel. Het belang van eenduidig gebruik van een IKV neemt toe als gevolg van het gebruik van de polisadministratie en de zoveel mogelijk geautomatiseerde vaststelling van rechten en verplichtingen en gebruik van de gegevens.

#### 4. Wat is het doel?

Doel is het bieden van duidelijkheid over de inhoud van een IKV, en begin en einde van de IKV. Daarmee het zorgen voor de mogelijkheid om de juiste heffingen toe te passen, de juiste inkomsten voor de aanspraken op grond van de werknemersverzekeringen en bevordering van de betrouwbaarheid van de statistieken.

#### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het is noodzakelijk dat wet- en regelgeving duidelijkheid biedt over de rechten en verplichtingen in verband met dienstbetrekkingen en uitkeringen, en dat bij beslissingen over deze rechten en verplichtingen gebruik wordt gemaakt van juiste, actuele en eenduidige gegevens.

#### 6. Wat is het beste instrument?

Het instrument dat past bij opgave door werkgever en uitkeringsverstrekker, en vaststelling van inkomsten en overige gegevens per werknemer en uitkeringsgerechtigde per inkomstenverhouding en rechten en plichten verbonden aan die inkomstenverhoudingen is nadere invulling van dit in regelgeving gebruikte begrip.

#### 7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Bedrijven en uitkeringsverstrekkers blijven net als thans loonaangifte doen met aangifte van gegevens per inkomstenverhouding. Zij zullen in sommige situaties vaker en eerder aangifte doen van het begin van een nieuwe inkomstenverhouding (bijvoorbeeld samenloop van uitkering met loon, ontslaguitkering na afloop van dienstbetrekking, loonaanvulling op uitkering) of van het einde van een inkomstenverhouding (bijvoorbeeld einde van een IKV bij een uitzendovereenkomst met uitzendbeding, einde van een tijdelijke arbeidsovereenkomst die wordt gevolgd door een nieuwe arbeidsovereenkomst onder een nieuwe inkomstenverhouding). Dit kan leiden tot een nauwkeurigere vaststelling van de hoogte van heffingen (zoals juiste tabel bij de loonheffing, premie werknemersverzekeringen alleen over het premieloon werknemersverzekeringen).

Burgers kunnen gevolgen ondervinden doordat nauwkeuriger op juiste gegevens het bestaan van recht op uitkering en hoogte van uitkering en de uitbetaling daarvan op grond van de werknemersverzekeringen wordt vastgesteld.

De overheid (Belastingdienst) kan nauwkeuriger vaststellen of over inkomens er heffingen verschuldigd zijn en tot welke bedragen, met toepassing van de juiste heffingsgrondslagen en regels over tarieven en kortingen. De overheid (UWV) kan beter vaststellen of personen recht hebben op uitkeringen en welke inkomsten in aanmerking moeten worden genomen bij vaststelling van de hoogte van de uitkering (dagloon) en welke inkomsten in aanmerking moeten worden genomen bij bepaling van de hoogte van de uit te betalen bedragen (inkomstenverrekening).

De statistieken van de overheid (CBS) worden meer betrouwbaar door een grotere actualiteit en nauwkeurigheid door een beter onderscheid naar soort inkomstenverhouding en aanvang, einde en duur en het daarin genoten inkomen.

Er zijn geen gevolgen voor het milieu.