

# Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

## ***Inrichtingen-en activiteitenbesluit BES***

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op [www.naarhetiak.nl](http://www.naarhetiak.nl).

### **1. Wat is de aanleiding?**

De Wet Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES (hierna: de wet) biedt de grondslag voor dit besluit, het Inrichtingen- en activiteitenbesluit BES (hierna: het besluit). Deze wet bevat de verplichting om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur procedures op te nemen voor bedrijven die vergunningplichtig zijn en algemene regels voor bedrijven die minder invloed hebben op de leefomgeving. Deze regels zijn noodzakelijk voor de bescherming van het milieu tegen de nadelige gevolgen die inrichtingen in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba kunnen veroorzaken.

Dit besluit geeft algemene regels voor milieubelastende activiteiten voor inrichtingen, wijst milieubelastende activiteiten aan die vergunningplichtig zijn, bevat procedures voor deze vergunningplicht en wijst het bevoegd gezag aan. De algemene regels worden uitgewerkt in een ministeriële regeling en bieden ruimte om in eilandelijke regelgeving deze regels verder uit te werken. Het werken met algemene regels heeft voordelen: het vermindert de administratieve lasten van zowel bedrijven als de overheid en er ontstaat meer rechtsgelijkheid (level playing field) tussen bedrijven. Het IAB staat hiermee voor versterking van duurzame economische groei en modernisering van de milieuregelgeving.

### **2. Wie zijn betrokken?**

De openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en bedrijven die mogelijk door hun activiteiten negatieve gevolgen voor het milieu kunnen hebben als het bijvoorbeeld gaat om het omgaan met afvalstoffen en afvalwater en de opslag van (gevaarlijke) stoffen.

### **3. Wat is het probleem?**

Momenteel is de Hinderverordening het regelgevende kader voor de bescherming van de leefomgeving tegen de nadelige gevolgen van milieubelastende activiteiten op Bonaire en Sint Eustatius. Saba heeft de Hinderverordening van toepassing verklaard. Op grond van de Hinderverordening zijn een beperkt aantal milieubelastende activiteiten aangewezen waarvoor een milieuvergunning vereist is. Daarnaast kunnen milieubelastende activiteiten worden aangewezen waarvoor algemene regels gelden. Momenteel gelden algemene regels voor een enkele bedrijfstak (garagebedrijven op Bonaire). Dit huidige kader is beperkt. Voortzetting van deze situatie zou een achteruitgang betekenen van de kwaliteit van het milieu op Caribisch Nederland.

### **4. Wat is het doel?**

De eilanden beschikken over een rijke biodiversiteit en een uniek koraalrif ecosysteem. Door de groei van het toerisme en de toename van het aantal inwoners op de eilanden, is dit unieke

ecosysteem in de afgelopen jaren aangetast. Om verdere achteruitgang tegen te gaan of zoveel mogelijk te beperken, is het belangrijk te investeren in modernisering van het milieubeleid en – regelgeving door middel van een effectieve, uitvoerbare en handhaafbare set van regels. Bij de omvorming van de Nederlandse Antillen tot afzonderlijke landen en Caribisch Nederland is ervoor gekozen om geleidelijk nieuwe regels in te voeren om gestalte te geven aan de nieuwe politieke verantwoordelijkheden. Aan de hand van een implementatieplan (Kamerstukken I 2011/12, 32473, nr. 15) is samen met de eilanden gekeken naar het milieubeleid, capaciteitsopbouw, voorlichting en ICT-systemen om de wet te kunnen invoeren. Het doel is om een robuust Caribisch Nederlands milieubeleid in te voeren om de bescherming van het milieu en het unieke ecosysteem over de langere termijn veilig te stellen.

Met dit besluit wordt nagestreefd een solide kader voor de milieuregelgeving te introduceren waardoor nadelige gevolgen voor de leefomgeving door milieubelastende activiteiten door bedrijven wordt voorkomen of beperkt. De regelgeving beperkt zich tot het strikt noodzakelijke voor het bereiken van een noodzakelijk niveau van de bescherming van het milieu (basisambitieniveau). Er is gekozen voor het opnemen van doelvoorschriften voor onder meer afvalbeheer, het doelmatig beheer van afvalwater en veilige opslag van (gevaarlijke) stoffen. De doelvoorschriften zijn nader uitgewerkt in lokale regelgeving. Ook zijn activiteiten aangewezen die mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Met de introductie van algemene regels voor een brede groep bedrijven zal het merendeel van de bedrijven (Bonaire: ongeveer 600 bedrijven) onder de reikwijdte van het besluit komen te vallen. Voor een kleine groep bedrijven (Bonaire: ongeveer 20 bedrijven) zal de vergunningplicht blijven bestaan onder het bevoegd gezag van de openbare lichamen. Daarnaast zullen de risicovolle bedrijven onder het bevoegd gezag van de minister blijven. Algemene regels resulteren in een vermindering van administratieve lasten voor zowel bedrijven als de overheid en versterkt rechtsgelijkheid (level playing field) tussen de bedrijven.

### **5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?**

Milieubescherming is bij uitstek een overheidstaak, omdat binnen de economie de kosten van natuur of biodiversiteit voelbaar zijn. Het is dan aan de overheid om daar maatschappelijk belangen af te wegen, daar waar bedrijven en burgers dat onvoldoende (tijdig) kunnen.

### **6. Wat is het beste instrument?**

Dit vormt een uitwerking van de wet (met name hoofdstuk 5)

### **7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?**

Bij het opstellen van dit besluit is rekening gehouden met het aantal en soort bedrijven en de financiële gevolgen voor het bedrijfsleven. Om de leefomgeving effectief te beschermen en de negatieve gevolgen te beperken, zijn investeringen vereist. De investeringen voor het bedrijfsleven zijn tweeledig. Het gaat om investeringen in voorzieningen, onder andere: vervangen van zakputten voor septic tanks, voorzieningen voor veilig opslaan van gevaarlijke stoffen en scheiden van afvalstoffen. Om deze investeringen te spreiden treedt dit besluit gefaseerd in werking. Voorts dient te worden geïnvesteerd in de bedrijfsvoering zodat de al aanwezige en nog te realiseren voorzieningen (adequaat) worden gebruikt. Dit heeft gevolgen op de interne bedrijfsvoering en zal

geen extra kosten met zich meebrengen. De investeringen zullen tot gevolg hebben dat de milieubelasting door deze bedrijfsactiviteiten vermindert. De invoering van de algemene regels in dit besluit zal tot gevolg hebben dat veel bedrijven geen vergunning meer nodig zullen hebben. Dit zal een lastenverlichting opleveren. Bij de aanwijzing van mer-plichtige activiteiten is aangesloten bij het Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire (A.B. 2010, no. 15). Er is bewust niet gekozen voor het opnemen van alle activiteiten die staan vermeld in het Besluit milieueffectrapportage dat geldt in het Europese deel van Nederland. De meeste van die activiteiten komen op de BES eilanden namelijk niet voor. Voordeel van aansluiting bij het Eilandsbesluit van Bonaire is dat het eilandsbestuur reeds bekend is met de regeling met betrekking tot de milieueffectrapportage. Alle opgenomen activiteiten worden tevens relevant geacht voor de eilanden Sint Eustatius en Saba.