

WIJ WILLEM ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**Besluit van <.....>**

**, houdende regels met betrekking tot inrichtingen- en activiteiten, ter bescherming van het fysieke leefmilieu op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Inrichtingen en Activiteitenbesluit BES)**

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;  
Gelet op de artikelen 1.2, derde lid, 5.1, eerste en tweede lid, 5.4, eerste en tweede lid, 5.6, tweede en derde lid, 5.9, eerste lid, 5.14, vierde lid, 5.21, eerste tot en met derde lid, 5.25, zesde lid, 5.39, derde lid, 7.1, eerste tot en met vierde lid, 8.6, eerste lid, en tweede lid, onderdeel a, en 10.9, derde lid, van de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES;  
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr. );  
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

## **HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN**

### **Artikel 1.1 Begripsbepalingen**

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

*bestuurscollege*: bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba;

*bufferzone gevoelig gebied*:

- a. zone rondom een gevoelig gebied dat is aangewezen als natuurpark;
- b. zone van 500 m rondom een gevoelig gebied dat is aangemeld als watergebied van internationale betekenis;

*eilandsraad*: eilandsraad van het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba;

*gevoelig gebied*:

- a. gebied dat krachtens artikel 2a of 10 van de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES is aangewezen als natuurpark;
- b. gebied dat krachtens de Overeenkomst inzake watergebieden van internationale betekenis, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, van 2 februari 1971 (Trb. 1975, 84), is aangemeld als watergebied van internationale betekenis;
- c. gebied dat krachtens de Wet grondslagen ruimtelijke ontwikkelingsplanning BES in

een geldend ontwikkelingsplan is aangewezen als beschermd gebied;  
d. cultureel erfgoed, zijnde de monumenten, stads- en dorpsgezichten en archeologisch erfgoed, bedoeld in artikel 1 van de Monumentenwet BES;  
*ongewoon voorval*: ongewoon voorval als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, van de wet;  
*wet*: Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES.

### **Artikel 1.2 Categorieën van inrichtingen**

1. Als categorieën van inrichtingen als bedoeld in artikel 1.2, derde lid, van de wet worden aangewezen de inrichtingen die in bijlage 1 bij dit besluit zijn genoemd.
2. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder een:
  - a. inrichting type I: inrichting die als type I is aangewezen in bijlage 1;
  - b. inrichting type II: inrichting die als type II is aangewezen in bijlage 1;
  - c. inrichting type III: inrichting die als type III is aangewezen in bijlage 1;
  - d. inrichting type IV: inrichting die als type IV is aangewezen in bijlage 1.

### **Artikel 1.3 Bevoegd gezag**

1. Het bestuurscollege is het bevoegd gezag ten aanzien van inrichtingen type I, type II en type III.
2. Onze Minister is het bevoegd gezag ten aanzien van inrichtingen type IV.

### **Artikel 1.4 Zorgplicht**

1. Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat hiermee nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan die niet of onvoldoende kunnen worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen.
2. Als het voorkomen van de nadelige gevolgen, bedoeld in het eerste lid, niet mogelijk is, is diegene verplicht deze gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. Onder het voorkomen, beperken of ongedaan maken van het ontstaan van de nadelige gevolgen als bedoeld in het eerste respectievelijk het tweede lid wordt verstaan:
  - a. een doelmatig gebruik van energie en grondstoffen;
  - b. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van:
    - 1°. bodemverontreiniging;
    - 2°. verontreiniging van het grondwater;
    - 3°. verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam;
    - 4°. luchtverontreiniging;
    - 5°. geluidhinder;
  - c. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van:
    - 1°. geurhinder;
    - 2°. lichthinder;
    - 3°. stofhinder;
    - 4°. trillinghinder;
  - d. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen en goederen van en naar de inrichting;
  - e. het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving

- en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan;
- f. het zorgen voor een goede staat van onderhoud van de inrichting;
- g. de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater;
- h. het doelmatig beheer van afvalwater, afvalstoffen en energie;
- i. het beschermen van de duisternis en het donkere landschap in door het bevoegd gezag aangewezen gebieden.

## **HOOFDSTUK 2 REGELS VOOR ACTIVITEITEN EN INRICHTINGEN TYPE I EN II**

### **Artikel 2.1 Kwaliteitscriteria milieucompartimenten**

1. Degene die een activiteit verricht neemt de bij ministeriële regeling vast te stellen kwaliteitscriteria in acht.
2. De bij ministeriële regeling vast te stellen kwaliteitscriteria hebben in elk geval betrekking op de onderwerpen:
  - a. het doelmatig beheer van afvalstoffen;
  - b. de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater;
  - c. het doelmatig beheer van het afvalwater en het beperken van de hoeveelheid afvalwater;
  - d. het voorkomen van verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam;
  - e. het beschermen van het koraalrifecosysteem;
  - f. het beschermen van de kwaliteit van de bodem en van het grondwater;
  - g. het voorkomen van de verontreiniging van de bodem;
  - h. het voorkomen of beperken van geluidhinder, lichthinder, trillinghinder en geurhinder;
  - i. het beschermen van de kwaliteit van de lucht;
  - j. het voorkomen of het beperken van diffuse emissies in de lucht;
  - k. het waarborgen van de veiligheid;
  - l. het beschermen van de gezondheid;
  - m. het zuinig gebruik van grondstoffen;
  - n. doelmatig energiegebruik.
3. De eilandraad stelt nadere regels als bedoeld in artikel 5.1, vierde lid, van de wet, over de kwaliteitscriteria, bedoeld in het eerste lid, die betrekking hebben op de onderwerpen, bedoeld in het tweede lid.

### **Artikel 2.2 Melding inrichting type II**

1. Degene die een inrichting type II opricht, verandert of de werking daarvan verandert, doet hiervan melding bij het bevoegd gezag.
2. De melding vindt plaats uiterlijk vier weken voor de datum waarop de oprichting, verandering of verandering van de werking plaats zal vinden.
3. De melding is niet vereist als overeenkomstig dit artikel al eerder een melding is gedaan en geen sprake is van een, ontstane afwijking van de bij die melding verstrekte gegevens.
4. Bij een melding worden in ieder geval de volgende gegevens verstrekt:
  - a. naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres van degene die de inrichting opricht, verandert of de werking daarvan verandert;
  - b. naam, adres en kadastraal perceelnummer van de inrichting;
  - c. inschrijvingsnummer van het bedrijf bij de Kamer van Koophandel;
  - d. voorgenomen tijdstip van oprichting of verandering van de inrichting;
  - e. aard en omvang van de activiteiten van de inrichting;
  - f. nummer van de bouwvergunning.

### **Artikel 2.3 Maatwerkvoorschriften inrichtingen type I en II**

1. Het bevoegd gezag kan ambtshalve of op aanvraag van degene die een inrichting type I of II drijft maatwerkvoorschriften als bedoeld in artikel 5.4, derde lid, van de wet vaststellen indien deze voorschriften betrekking hebben op bij ministeriële regeling vast te stellen kwaliteitscriteria en een hoger of gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu bieden als het bepaalde op grond van artikel 2.1, eerste en tweede lid.

2. Het bevoegd gezag:

- a. houdt rekening met de bedrijfseconomische omstandigheden van de inrichting; en
- b. stelt in de beschikking per maatregel een redelijke termijn vast waarbinnen die maatregel moet zijn uitgevoerd.

3. Het bevoegd gezag geeft openbaar kennis van de beschikking waarin een maatwerkvoorschrift wordt gesteld in één of meer plaatselijke dagbladen en op de voor publicatie van officiële mededelingen gebruikelijke wijze en legt de beschikking ter inzage.

## **HOOFDSTUK 3 REGELS VOOR ACTIVITEITEN EN INRICHTINGEN TYPE III en IV**

### **Artikel 3.1 Vergunningplicht**

Degene die een inrichting type III of IV opricht, in werking heeft, verandert of de werking daarvan verandert, vraagt schriftelijk een vergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet aan bij het bevoegd gezag.

### **Artikel 3.2 De aanvraag vergunning inrichtingen type III**

1. Bij de aanvraag om een vergunning voor een inrichting type III wordt de volgende informatie verstrekt:

- a. naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres van degene die de inrichting opricht dan wel verandert of de werking daarvan verandert;
- b. naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres van degene die de inrichting drijft of zal drijven, indien deze persoon een ander is dan degene, bedoeld onder a;
- c. adres, kadastrale aanduiding en ligging van de inrichting;
- d. een afschrift van of uittreksel uit hetgeen over de inrichting in het Handelsregister is ingeschreven of krachtens wettelijk voorschrift daar is gedeponereerd;
- e. de aard, indeling en uitvoering van de inrichting;
- f. de activiteiten en processen die in de inrichting plaatsvinden en de ten behoeve daarvan te gebruiken technieken of installaties, waaronder begrepen de wijze van energievoorziening, voor zover die redelijkerwijs van belang kunnen zijn voor de beoordeling van de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken;
- g. de voor de activiteiten en processen, bedoeld onder e, kenmerkende gegevens met betrekking tot grondstoffen en tussen-, neven- en eindproducten;
- h. de maximale capaciteit van de inrichting en het totale nominale motorische of thermische ingangsvermogen van de tot de inrichting behorende installaties;
- i. de tijdstippen en dagen waarop, dan wel perioden waarin de inrichting of de te onderscheiden onderdelen daarvan in bedrijf zullen zijn;
- j. een situatieschets, met een schaal van ten hoogste 1:10.000 waarop de ligging van de inrichting ten opzichte van de omgeving is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl;
- k. gedetailleerde tekeningen van de tot de inrichting behorende installaties en locaties waar emissies plaatsvinden;
- l. de aard en omvang van de belasting van het milieu die de inrichting tijdens het regulier in bedrijf zijn kan veroorzaken, daaronder begrepen een overzicht van de belangrijkste nadelige gevolgen voor het milieu die daardoor kunnen worden

veroorzaakt;

m. de maatregelen of voorzieningen ten behoeve van:

1°. het voorkomen of, voor zover dit niet kan worden voorkomen, het zoveel mogelijk beperken van het ontstaan van afvalstoffen in de inrichting;

2°. nuttige toepassing, dan wel het geschikt maken voor nuttige toepassing, van de afvalstoffen die in de inrichting ontstaan;

3°. het opslaan van de afvalstoffen in de inrichting;

4°. het zich ontdoen van de afvalstoffen die in de inrichting ontstaan;

n. de aard en de inhoud van de andere maatregelen of voorzieningen die zijn of worden getroffen om de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, voor zover dit niet kan worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken;

o. de voor de aanvrager redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen met betrekking tot de inrichting, die voor de beslissing op de aanvraag van belang kunnen zijn;

p. een aanduiding van het grootste insluitsysteem, de maximale hoeveelheid stof die daarin aanwezig kan zijn, een aanduiding van de betrokken stof, de plaats van het insluitsysteem in de inrichting, de druk en de temperatuur van de betrokken stoffen en preparaten in het insluitsysteem;

q. de ligging van leidingen in de inrichting;

r. voor zover van toepassing, een milieueffectrapport;

s. alle overige gegevens, voor zover de aanvrager daarover beschikt of redelijkerwijs over kan beschikken en die naar het oordeel van het bevoegd gezag redelijkerwijs noodzakelijk zijn voor het nemen van een beslissing op de aanvraag.

2. De aanvraag gaat vergezeld van een niet-technische samenvatting van de gegevens, genoemd in het eerste lid.

3. De bij de aanvraag behorende stukken worden door of namens de aanvrager gewaarmerkt als behorende tot de aanvraag.

4. Indien de inrichting waarvoor de vergunning wordt aangevraagd, naar haar aard tijdelijk is, vermeldt de aanvrager dit in de aanvraag, waarbij tevens de periode wordt aangegeven waarin de inrichting in werking is of zal zijn.

5. De gegevens, genoemd in het eerste en tweede lid, behoeven niet te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag reeds over diezelfde gegevens beschikt.

### **Artikel 3.3 De aanvraag vergunning inrichtingen type IV**

1. Bij de aanvraag om een vergunning voor een inrichting type IV verstrekt de aanvrager de informatie genoemd in artikel 3.2, eerste en tweede lid, en:

a. een kwantitatieve risicoanalyse;

b. de schriftelijke informatie over de wijze waarop gedurende het in werking zijn van de inrichting, de belasting van het milieu die de inrichting veroorzaakt, wordt vastgesteld en geregistreerd;

c. een veiligheidsrapport als bedoeld in artikel 8.6, eerste lid, van de wet.

2. Bij de aanvraag om een vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt op verzoek van het bevoegd gezag ook informatie verstrekt met betrekking tot:

a. ongewone voorvallen, die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten;

b. de aard en de omvang van de bij de voorvallen, als bedoeld onder a, te onderscheiden vormen van belasting van het milieu;

c. de maatregelen die worden getroffen om de belasting van het milieu die de inrichting, ten gevolge van de voorvallen, bedoeld onder a, kan veroorzaken, te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;

d. de resultaten van een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem op de plaats waar de inrichting is of zal zijn gelegen.

### **Artikel 3.4 Beste beschikbare technieken inrichtingen type III en IV**

1. Het bevoegd gezag houdt ten behoeve van de vergunning bij het bepalen van de voor inrichting type III en IV in aanmerking komende beste beschikbare technieken, in elk geval rekening met:

- a. de toepassing van technieken die, vergeleken met andere voor het betreffende doel te gebruiken technieken, weinig afvalstoffen veroorzaken;
- b. de toepassing van technieken waarbij gebruik wordt gemaakt van stoffen die, vergeleken met andere voor het betreffende doel te gebruiken stoffen, het minst gevaarlijk zijn en het minst schadelijk zijn voor de mens en voor het milieu;
- c. de ontwikkeling van technieken voor terugwinning en hergebruik van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en afvalstoffen;
- d. vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met goed resultaat in de praktijk zijn toegepast;
- e. de ontwikkeling van de wetenschappelijke inzichten en de vooruitgang van de techniek met betrekking tot de bescherming van het milieu;
- f. de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- g. de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- h. de tijd die nodig is om een techniek te gaan toepassen die meer bescherming biedt van het milieu dan de voorgaande;
- i. het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- j. de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken;
- k. de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu zoveel mogelijk te beperken;
- l. door internationale of volkenrechtelijke organisaties bekendgemaakte informatie met betrekking tot de bepaling van beste beschikbare technieken; en
- m. andere informatie met betrekking tot het bepalen van de beste beschikbare technieken.

2. Het bevoegd gezag bepaalt de voor een inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in elk geval mede op grond van de:

- a. aard en het type van de inrichting en de staat van de daarin aanwezige installaties en processen;
- b. geldende afspraken over de ontwikkeling van de technieken;
- c. geografische omstandigheden;
- d. lokale milieuomstandigheden.

3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de inhoud van de beste beschikbare technieken en omtrent de wijze waarop aan dit artikel uitvoering wordt gegeven.

### **Artikel 3.5 Melding verandering inrichtingen type III en IV**

Bij een melding als bedoeld in artikel 5.25, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de wet, van het voornemen tot het uitvoeren van een verandering van een inrichting verstrekt de vergunninghouder de volgende gegevens:

- a. zijn naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres;
- b. de vergunning of vergunningen krachtens welke de inrichting opgericht dan wel in werking is;
- c. de beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan;
- d. de gegevens waaruit blijkt van welke onderdelen en in welke mate van de vergunning of vergunningen, bedoeld in onderdeel b, en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften wordt afgeweken;

- e. een situatieschets waarin de beoogde verandering is weergegeven;
- f. de gegevens waaruit blijkt dat de beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken; en
- g. het beoogde tijdstip van verwezenlijking van de voorgenomen verandering.

### **Artikel 3.6 Openbare kennisgeving**

1. Van de verklaring, bedoeld in artikel 5.25, eerste lid, onder c, wordt kennis gegeven in één of meer plaatselijke dagbladen en voorts op de voor publicatie van officiële mededelingen gebruikelijke wijze, en legt de verklaring ter inzage.
2. Kennisgeving door het bevoegd gezag vindt plaats door ten minste:
  - a. de zakelijke inhoud van de verklaring;
  - b. de uren waarop en de plaats waar de verklaring en de daartoe behorende documenten kunnen worden ingezien;
  - c. of sprake is of zal zijn van een procedure met betrekking tot de milieueffectrapportage;
  - d. of sprake is of zal zijn van mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor een gevoelig gebied;
3. In de gevallen waarin een verklaring betrekking heeft op een inrichting type IV kan Onze Minister de kennisgeving, bedoeld in het eerste lid, geheel of gedeeltelijk achterwege laten, voor zover het belang van de veiligheid van de staat dat vereist.

### **Artikel 3.7 Financiële zekerheid bij vergunning**

1. Het bevoegd gezag kan in de vergunning de verplichting opnemen dat degene die een inrichting type III of type IV opricht, verandert of de werking daarvan verandert, in werking heeft of beëindigt:
  - a. de volledige financiële gevolgen draagt die kunnen voortvloeien uit het nakomen van de bij de vergunning opgelegde verplichtingen; of
  - b. door verzekering of anderszins financiële zekerheid stelt ter volledige dekking van de aansprakelijkheid voor mogelijke schade aan het milieu die het gevolg kan zijn van het oprichten van de inrichting, het veranderen of de werking daarvan veranderen, het in werking hebben of beëindigen van de inrichting. De financiële zekerheidsstelling wordt niet hoger dan de redelijkerwijs te verwachten kosten die noodzakelijk zijn voor het nakomen van op grond van die vergunning geldende verplichtingen of voor de dekking van aansprakelijkheid voor schade die voortvloeit uit de nadelige gevolgen voor het milieu.
2. De in het eerste lid, onder a en b, genoemde verplichtingen worden aangegaan voor de periode die in de betreffende vergunning daartoe is bepaald.

## **HOOFDSTUK 4 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE**

### **Artikel 4.1 Milieueffectrapportage**

1. Als activiteiten als bedoeld in artikel 7.1, eerste lid, onder a, van de wet, worden aangewezen de activiteiten die behoren tot een categorie die in kolom 1 van bijlage 3, onderdeel B, is omschreven.
2. Als activiteiten als bedoeld in artikel 7.1, eerste lid, onder b, van de wet worden aangewezen:
  - a. de activiteiten die behoren tot een categorie die in kolom 1 van bijlage 3, onderdeel C, is omschreven;
  - b. alle overige activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor de

natuur of natuurwaarden van een gevoelig gebied of bufferzone gevoelig gebied, of die het landschap van het gevoelige gebied of bufferzone gevoelig gebied in ernstige mate kunnen ontsieren of waarvoor een vergunning is vereist die betrekking heeft of mede betrekking heeft op de bescherming van het milieu dan wel een gedeelte van het milieu.

3. Als categorieën van besluiten als bedoeld in artikel 7.1, tweede en derde lid, van de wet, worden aangewezen de categorieën die zijn vermeld in bijlage 2 onderdeel B, kolom 4, respectievelijk onderdeel C, kolom 3.

4. Als categorieën van plannen als bedoeld in artikel 7.1, vierde lid, van de wet, worden aangewezen de categorieën die in kolom 3 van bijlage 3, onderdeel B, zijn aangewezen, voor zover die plannen een kader vormen voor een besluit dat behoort tot een categorie die is aangewezen op grond van artikel 7.1, tweede lid, van de wet en voor zover die plannen niet zijn aangewezen als categorieën van besluiten bedoeld in het derde lid.

5. Bij ministeriële regeling kunnen, per openbaar lichaam, met het oog op de bescherming van het milieu andere activiteiten, besluiten en plannen worden aangewezen als bedoeld in het eerste tot en met vierde lid.

## **HOOFDSTUK 5 HANDHAVING**

### **Artikel 5.1 Coördinatie en handhavingsplan**

1. Onze Minister treft de noodzakelijke voorzieningen voor een doelmatig toezicht op de naleving van de bij of krachtens de wet gestelde verplichtingen, na afstemming met het bestuurscollege, voor zover het haar beleidsterreinen betreft. De voorzieningen hebben betrekking op de strategische, programmatische en onderling afgestemde uitoefening van de handhavingsbevoegdheden.

2. Onze Minister stelt in overleg met het bestuurscollege een handhavingsplan op met betrekking tot de strategische, programmatische en onderling afgestemde uitoefening van de handhavingsbevoegdheden van de wet.

3. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over de kwaliteit van doelmatige handhaving van de wet.

## **HOOFDSTUK 6 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN**

### **Artikel 6.1 Overgangsrecht**

1. Een vergunning verleend op grond van:

a. het Besluit grote inrichtingen milieubeheer BES;

b. de Hinderverordening Bonaire;

c. de Hinderverordening Sint Eustatius 1993;

d. de Hinderverordening Bovenwindse Eilanden; wordt aangemerkt als een vergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet.

2. Bij wettelijke procedures of rechtsgedingen waarbij het bestuurscollege niet meer het bevoegd gezag is na inwerkingtreding van artikel 7.2 treedt na inwerkingtreding van dat artikel Onze Minister in de plaats van het bestuurscollege.

3. Beroepen bij een administratieve rechter of vorderingen die betrekking hebben op besluiten die zijn genomen op basis van de regelgeving als genoemd in het vorige lid, worden afgedaan op basis van het recht dat van toepassing was voor inwerkingtreding van dit besluit.

4. Archiefbescheiden en de daarmee samenhangende verplichtingen met betrekking tot de vergunning, bedoeld in het eerste lid, waarvoor reeds een aanvraag is ingediend en waarover op het tijdstip van inwerkingtreding van dat artikel nog geen toekenning heeft plaatsgevonden, of waarover al een besluit tot toekenning van een vergunning is genomen, worden door het bestuurscollege overgedragen aan Onze Minister, voor zover



de Minister het bevoegd gezag is voor die vergunningen en zij niet al zijn overgebracht naar een voorgeschreven archiefbewaarplaats.

**Artikel 6.2 Intrekking Besluit grote inrichtingen milieubeheer BES**

Het Besluit grote inrichtingen milieubeheer BES wordt ingetrokken.

**Artikel 6.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende openbare lichamen, artikelen en categorieën van inrichtingen van dit besluit verschillend kan worden vastgesteld.

**Artikel 6.4 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Inrichtingen- en activiteitenbesluit BES.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, <.....>

Willem-Alexander

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat

Uitgegeven de <.....>

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat, C. van Nieuwenhuizen-Wijbenga

## **Bijlage 1. Lijst categorieën van inrichtingen behorend bij artikel 1.2, eerste lid**

### **HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN**

#### **Artikel 1.1 Begripsbepalingen**

In deze bijlage wordt verstaan onder:

*ADR*: de op 30 september 1957 te Geneve tot stand gekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR) (Trb. 1959, 171);

*afgewerkte olie*: afgewerkte olie als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van het Besluit inzamelen afvalstoffen;

*autowrak*: voertuig dat een afvalstof is in de zin van artikel 1.2, eerste lid, van de wet;

*bedrijfsafvalstoffen*: afvalstoffen, met uitzondering van gevaarlijke afvalstoffen en nog niet ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen;

*bovengrondse opslagtank*: opslagtank die geen ondergrondse opslagtank is;

*categorie 1*: vuurwerk dat zeer weinig gevaar en een te verwaarlozen geluidsniveau oplevert en bestemd is voor gebruik in een besloten ruimte, inclusief vuurwerk dat bestemd is voor gebruik binnenshuis;

*categorie 2*: vuurwerk dat weinig gevaar en een laag geluidsniveau oplevert en bestemd is voor gebruik buitenshuis op een afgebakende plaats;

*categorie 3*: vuurwerk dat middelmatig gevaar oplevert en bestemd is voor gebruik buitenshuis in een grote open ruimte, en waarvan het geluidsniveau niet schadelijk is voor de menselijke gezondheid;

*categorie 4*: vuurwerk dat veel gevaar oplevert en uitsluitend bestemd is voor gebruik door personen met gespecialiseerde kennis, en waarvan het geluidsniveau niet schadelijk is voor de menselijke gezondheid;

*consumentenvuurwerk*: vuurwerk bestemd voor particulieren, ingedeeld in categorie 1, 2 en 3 en vermeld wordt in bijlage 1A bij dit besluit;

*gevaarlijke stoffen*: stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen vermeld in IMDG-Code International Maritime Dangerous Goods Code (MSC.406(96));

*jachthaven*: inrichting voor het bieden van gelegenheid tot het afmeren van vaartuigen;

*landbouwhuisdieren*: paarden, ezels, rundvee, schapen, geiten, varkens, kippen, eenden, pelsdieren, en konijnen;

*ondergrondse opslagtank*: opslagtank die geheel in de bodem of in een terp ligt;

*professioneel vuurwerk*: vuurwerk dat is ingedeeld in categorie 4 en vuurwerk dat niet voldoet aan de samenstellingseisen in bijlage 1A bij dit besluit;

*stookinstallatie*: technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd om de warmte die zo wordt opgewekt te gebruiken;

*verpakkingsgroep*: groep waarin een stof is ingedeeld volgens de ADR;

*vuurwerk*: artikel voor vermaak dat een explosieve stof of explosief mengsel bevat en tot doel heeft warmte, licht, geluid, gas of rook te maken door zichzelf onderhoudende exotherme chemische reacties.

### **HOOFDSTUK 2 CATEGORIEËN VAN INRICHTINGEN**

#### **Artikel 2.1 Reikwijdte**

1. Een inrichting type I is een inrichting die niet behoort tot de inrichtingen type II, III of IV.

2. Een inrichting type II is een inrichting die niet behoort tot de inrichtingen type I, III of IV.

3. Een inrichting type III is een inrichting die niet behoort tot de inrichtingen type I, II of IV.

### **Artikel 2.2 Onderdelen**

Onverminderd het bepaalde in artikel 2.1, zijn de onderstaande onderdelen 1 tot en met 22 van toepassing op de daarin vermelde inrichtingen.

### **Onderdeel 1 Apparatuur, installaties en motoren**

1.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting waar:

- a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, onder voorwaarde dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;
- b. een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, onder voorwaarde dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een verbrandingsmotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;
- c. een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW.

1.2 Onderdeel 1.1 is niet van toepassing op:

- a. elektromotoren, verbrandingsmotoren en installaties voor het verstoken van brandstoffen die tijdelijk in een bepaalde omgeving aanwezig zijn;
- b. elektromotoren, die in een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat voor bewoning wordt gebruikt of daartoe is bestemd, ten behoeve van dat gebouw worden aangewend.

1.3 Een inrichting type II is een inrichting waar:

- a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 20 kW;
- b. een of meer voorzieningen of installaties voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 20 kW en kleiner dan 1 MWth.

1.4 Een inrichting type III is een inrichting waar:

1. een of meer stookinstallaties met een nominaal vermogen groter dan 20 kW aanwezig zijn, waarin een andere stof wordt verstoekt dan:
  - a. propaangas;
  - b. butaangas;
  - c. vloeibare brandstoffen, inclusief biodiesel, die voldoen aan NEN-EN 14214.
2. een of meer voorzieningen of installaties voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1 MWth.

### **Onderdeel 2 Gassen**

2.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor het bewerken, verwerken, op- en overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand.

2.2 Een inrichting type II is een inrichting voor:

- a. het vullen van gasflessen met propaan of butaan met een inhoud kleiner dan 12 liter vanuit een gasfles van maximaal 150 liter;
- b. het vullen van gasflessen met verstikkende gassen;
- c. het vullen van gasflessen met een inhoud van maximaal 2 liter met zuurstof vanuit een concentrator;
- d. het vullen van gasflessen met een inhoud van maximaal 3 liter en met een druk van maximaal 1,6 bar, met diep gekoelde vloeibare zuurstof vanuit een gasfles met een inhoud van maximaal 60 liter met een druk van maximaal 1,6 bar;
- e. het vullen van gasflessen met ademlucht voor duikers met inhoud van maximaal 15 liter;
- f. de opslag van propaan, propeen, zuurstof, vergistingsgas, kooldioxide, lucht, argon, helium of stikstof in één of meer opslagtanks.

2.3 Een inrichting type III is een inrichting voor:

- a. voor het vervaardigen van gassen;
- b. voor de opslag van meer dan 1.500 liter ammoniak in gasflessen;
- c. voor de opslag van meer dan 1.500 liter ethyleenoxide in gasflessen;
- d. voor de opslag van meer dan 250 liter van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen in gasflessen;
- e. voor de opslag van propaan of propeen in meer dan twee opslagtanks;
- f. voor de opslag van propaan of propeen waarbij het gas, behoudens voor het leegmaken voor verplaatsing van de opslagtank, niet uitsluitend in de gasfase aan een opslagtank wordt onttrokken;
- g. voor de opslag van andere gassen dan propaan, propeen, zuurstof, vergistingsgas, kooldioxide, lucht, argon, helium of stikstof in één of meer opslagtanks;
- h. voor de opslag van andere gassen dan propaan in ondergrondse opslagtanks;
- i. voor de opslag van gassen in een gaszak;
- j. voor de opslag van gassen, anders dan in gasflessen, gaspatronen, spuitbussen, gaszakken of opslagtanks van metaal of kunststof;
- k. voor het afleveren van LPG;
- l. voor het vullen van gasflessen van ADR klasse 2, met uitzondering van onderdeel 2.2 onder a tot en met f;
- m. voor het vullen van spuitbussen, uitgezonderd het niet geautomatiseerd afvullen met stoffen anders dan drijfgassen;
- n. waar warmtepompen, koelinstallaties of vriesinstallaties aanwezig zijn, met een inhoud per installatie van meer dan 1.500 kilogram ammoniak of 100 kilogram propaan, butaan of een mengsel van propaan en butaan;
- o. voor het begassen of ontgassen van containers.

2.4 Een inrichting type IV is een inrichting voor het opslaan van gassen met een opslagcapaciteit van meer dan 10 ton.

### **Onderdeel 3 Ontploffbare stoffen**

3.1 In dit onderdeel wordt onder ontplofbare stoffen verstaan de stoffen of preparaten als bedoeld in artikel 2 van het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten, dan wel de stoffen, preparaten of andere producten, die zijn ingedeeld in de internationale transportgevaarklasse 1 als bedoeld in bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), alsmede nitrocellulose.

3.2 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting waar ontplofbare stoffen, preparaten of producten worden verpakt of herverpakt, opgeslagen of overgeslagen.

3.3 Voor de toepassing van onderdeel 3.1. blijft het opslaan van ten hoogste de volgende hoeveelheden buiten beschouwing:

1°. 10.000 tot gevarengroep 1.4 van het VLG behorende patronen dan wel onderdelen daarvan voor vuurwapens met een kaliber van niet meer dan 13,2 mm of voor schietgereedschap;

2°. 1 kilogram tot gevarengroep 1.1 van het VLG behorend zwart buskruit;

3°. 3 kilogram tot gevarengroep 1.3 van het VLG behorend rookzwak buskruit;

4°. 10 kilogram tot gevarengroep 1.4 van het VLG behorend pyrotechnisch speelgoed;

5°. 25 kilogram tot gevarengroep 1.4 van het VLG behorend consumentenvuurwerk.

3.4 Voor de toepassing van onderdeel 3.2 blijft buiten beschouwing het bewerken, verwerken, verpakken of herverpakken, op- en overslaan van ontplofbare stoffen binnen inrichtingen die worden gebruikt door de Nederlandse of een bondgenootschappelijke krijgsmacht.

3.5 Een inrichting type II is een inrichting waar consumentenvuurwerk met een gezamenlijke opslagcapaciteit tot maximaal 1100 kilogram wordt opgeslagen.

3.6 Een inrichting type III is een inrichting waar:

a. consumentenvuurwerk wordt verpakt of herverpakt, opgeslagen of overgeslagen, met een gezamenlijke opslagcapaciteit van meer dan 1100 kilogram;

b. professioneel vuurwerk wordt verpakt of herverpakt, opgeslagen of overgeslagen;

c. meer dan 1 kilogram zwart kruit wordt opgeslagen;

d. meer dan 50 kilogram rookzwak kruit wordt opgeslagen;

e. meer dan 50 kilogram netto explosieve massa noodsignaal wordt opgeslagen;

f. meer dan 250.000 patronen ten behoeve van schiethamers worden opgeslagen;

g. de opslag van andere ontplofbare stoffen dan de hierboven genoemde stoffen en anders dan pyrotechnisch speelgoed plaatsvindt.

3.7 Een inrichting type IV is in elk geval een inrichting voor het vervaardigen en bewerken van ontplofbare stoffen.

#### **Onderdeel 4 Gevaarlijke stoffen, brandstoffen en brandbare vloeistoffen**

4.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor:

a. het bewerken, verwerken, afleveren, op- en overslaan van de volgende gevaarlijke stoffen, preparaten of andere producten uit:

1°. de categorie oxiderend;

2°. de categorie zeer licht ontvlambaar;

3°. de categorie licht ontvlambaar;

4°. de categorie ontvlambaar;

5°. de categorie brandbaar;

- 6°. de categorie zeer vergiftig;
  - 7°. de categorie vergiftig;
  - 8°. de categorie schadelijk;
  - 9°. de categorie bijtend;
  - 10°. de categorie irriterend;
  - 11°. de categorie sensibiliserend;
  - 12°. de categorie kankerverwekkend;
  - 13°. de categorie mutageen;
  - 14°. de categorie voor de voortplanting vergiftig;
  - 15°. de categorie milieugevaarlijk.
- b. producten, waarin stoffen of preparaten, bedoeld onder a, zijn verwerkt;
  - c. cosmetische of farmaceutische producten.

4.2 Voor de toepassing van onderdeel 4.1 blijven apotheken en praktijken voor de uitoefening van de geneeskunst als huisarts en de diergeneeskunst buiten beschouwing.

4.3 Een inrichting type II is een inrichting voor:

- a. de opslag van vloeibare brandstoffen, afgewerkte olie of stoffen van klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, bedoeld in bijlage A van de ADR met een gezamenlijke inhoud van maximaal 150 m<sup>3</sup>;
- b. het afleveren van vloeibare brandstoffen.

4.4 Een inrichting type III is een inrichting:

- a. voor de opslag van gevaarlijke stoffen in tanks anders dan vloeibare brandstoffen of afgewerkte olie in ondergrondse opslagtanks;
- b. voor de opslag van gevaarlijke stoffen anders dan genoemd in 4.3 van deze bijlage;
- c. voor de opslag van meer dan 10.000 kilogram gevaarlijke stoffen 4.1 van deze bijlage in verpakking;
- d. waar een praktijkruimte of laboratorium aanwezig is, waar gericht wordt gewerkt met biologische agentia;
- e. het opslaan van vloeibare brandstoffen of afgewerkte olie in opslagtanks met een inhoud van meer dan 150 m<sup>3</sup>;
- f. het opslaan van stoffen van klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, bedoeld in bijlage A van de Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (*Trb.* 2011, 174) in tanks met een gezamenlijke inhoud van meer dan 150 m<sup>3</sup>.

4.5. Een inrichting type IV is een inrichting voor:

- a. het vervaardigen van stoffen zoals genoemd in onderdeel 4.1;
- b. het op- en overslaan van aardolie, aardolieproducten of koolwaterstoffen in vloeibare toestand met een capaciteit voor de opslag van deze stoffen of producten van 2.500 ton of meer;
- c. het op- en overslaan van aardolie, aardolieproducten of koolwaterstoffen in vloeibare toestand met een capaciteit voor de opslag van deze stoffen of producten van 25.000 ton of meer, als bedoeld in artikel 8.6, eerste lid, van de wet;
- d. het raffineren van aardolie of aardoliefracties, kraken of vergassen.

## **Onderdeel 5 Dieren, landbouw en veeteelt**

5.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor:

- a. het kweken, fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren;
- b. het op- en overslaan van huiden, bont, leer of lederhalffabrikaten;
- c. het vervaardigen, bewerken of verwerken van huiden, bont, leer of lederhalffabrikaten;
- d. het bewerken, verwerken, op- en overslaan van producten, die bij het slachten van dieren vrijkomen.

5.2 Een inrichting type II is een inrichting voor:

- a. het fokken of houden van meer dan 100 vogels of meer dan 25 zoogdieren;
- b. het op- en overslaan van huiden, bont, leer of lederhalffabrikaten;
- c. het vervaardigen, bewerken of verwerken van huiden, bont, leer of lederhalffabrikaten;
- d. het bewerken, verwerken, op- en overslaan van producten, die bij het slachten van dieren vrijkomen.

5.3 Een inrichting type III is een inrichting voor:

- a. het houden van meer dan 300 stuks pluimvee;
- b. het houden van meer dan 100 stuks landbouwhuisdieren in het totaal;
- c. het kweken van waterdieren in één of meer tanks met een gezamenlijke inhoud van 10.000 liter of meer;
- e. het industrieel vervaardigen, bewerken of verwerken van huiden, bont, leer of lederhalffabrikaten;
- d. het slachten van dieren.

## **Onderdeel 6 Voedingsmiddelen**

6.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor:

- a. het vervaardigen, bewerken, verwerken, op- en overslaan van vlees of vleeswaren;
- b. het bewerken, verwerken, op- en overslaan van vis, weekdieren, schaaldieren of producten, die bij de bewerking of verwerking daarvan vrijkomen;
- c. het vervaardigen van brood, banket, chocoladeproducten, beschuit, koek of biscuit;
- d. het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor;
- e. het vervaardigen, bewerken, verwerken, op- en overslaan van voedingsmiddelen voor dieren of grondstoffen daarvoor;
- f. het telen, behandelen, verhandelen, op- en overslaan van landbouwproducten.

6.2 Voor de toepassing van onderdeel 6.1, onder e blijven buiten beschouwing inrichtingen voor het opslaan van tot balen geperst of gebundeld hooi, stro of vlas met een droge stofgehalte van meer dan 30%.

6.3 Een inrichting type I is een inrichting voor het vervaardigen van voedingsmiddelen voor personen die wonen of werken in de accommodatie van de inrichting.

6.4 Een inrichting type II is een inrichting voor:

- a. het vervaardigen, bewerken, verwerken, op- en overslaan van vlees of vleeswaren;
- b. het bewerken, verwerken, op- en overslaan van vis, weekdieren, schaaldieren of producten, die bij de bewerking of verwerking daarvan vrijkomen;
- c. het vervaardigen van brood, banket, chocoladeproducten, beschuit, koek of biscuit;
- d. het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of

- grondstoffen daarvoor;
- e. het vervaardigen, bewerken, verwerken, op- en overslaan van voedingsmiddelen voor dieren of grondstoffen daarvoor;
  - f. het telen, behandelen, verhandelen, op- en overslaan van landbouwproducten.

6.5 Een inrichting type III is een inrichting voor:

- a. het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor waarbij de gezamenlijke nominale belasting op bovenwaarde van continu-ovens meer bedraagt dan 400 kW;
- b. het kweken van algen.

### **Onderdeel 7 Bestrijdingsmiddelen**

7.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting waar bestrijdingsmiddelen als bedoeld in artikel 1 van de Wet voorschriften bestrijdingsmiddelen BES worden bewerkt, opgeslagen of overgeslagen.

7.2 Een inrichting type II is een inrichting waar meer dan 10 kilogram bestrijdingsmiddelen worden bewerkt, opgeslagen of overgeslagen.

7.3 Een inrichting type III is een inrichting voor het vervaardigen van bestrijdingsmiddelen.

### **Onderdeel 8 Bouwmaterialen**

8.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, op- en overslaan van:

- a. keramische producten, bak-, sier- of bestratingstenen, dakpannen, porselein, aardewerk, kalkzandsteen, cement, cementmortel, cementwaren of kalk;
- b. betonmortel of betonwaren;
- c. ertsen, mineralen, derivaten van ertsen of mineralen, minerale producten of mergel;
- d. asbest of asbesthoudende producten;
- e. glas of glazen voorwerpen;
- f. asfalt of asfalthoudende producten;
- g. steen, gesteente (diabaas) of stenen voorwerpen, niet zijnde puin;
- h. zand of grind;
- i. grond.

8.2 Voor de toepassing van onderdeel 8.1, onder a en e, blijven buiten beschouwing inrichtingen met een of meer ovens met een thermisch vermogen of een gezamenlijk thermisch vermogen van 5 kW of minder, die bestemd zijn voor de vervaardiging of bewerking van genoemde producten.

8.3 Een inrichting type II is een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, op- en overslaan van:

- a. keramische producten, bak-, sier- of bestratingstenen, dakpannen, porselein, aardewerk, kalkzandsteen, cement, cementmortel, cementwaren of kalk;
- b. betonmortel of betonwaren;
- c. ertsen, mineralen, derivaten van ertsen of mineralen, minerale producten of mergel;
- d. glas of glazen voorwerpen;
- e. steen, gesteente (diabaas) of stenen voorwerpen, niet zijnde puin;



- f. zand of grind;
- g. grond.

8.4 Een inrichting type III is een inrichting voor:

- a. het vervaardigen of bewerken met apparaten met een individuele nominale belasting op bovenwaarde van meer dan 130 kW of een aansluitwaarde van meer dan 130 kW van keramische producten, bak-, sier- of bestratingstenen, dakpannen, porselein of aardewerk;
- b. het vervaardigen of bewerken met apparaten met een individuele nominale belasting op bovenwaarde van meer dan 130 kW of een aansluitwaarde van meer dan 130 kW van glas of glazen voorwerpen;
- c. het winnen van steen of steenachtige materialen;
- d. het winnen, breken, malen, zeven of drogen van zand, grind, kalk of andere mineralen of derivaten daarvan;
- e. het bewerken of verwerken van asfalt of asfalthoudende producten.

### **Onderdeel 9 Metalen**

9.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, op- en overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel voor het behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen.

9.2 Een inrichting type II is een inrichting voor het bewerken, verwerken, op- en overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel voor het behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen.

9.3 Een inrichting type III is een inrichting voor:

- a. het vervaardigen van ruw ijzer, ruw staal of primaire non-ferro metalen;
- b. het gieten van metalen of hun legeringen;
- c. het harden of gloeien van metalen of het diffunderen van stoffen in het metaaloppervlak, indien daarbij zouten, oliën of gassen anders dan inerte gassen of koolzuurgas worden toegepast;
- d. het behandelen van metaaloppervlakken door schoonbranden en pyrolyse;
- e. het aanbrenge van metaallagen met cyanidehoudende baden, met een totale badinhoud van meer dan 100 liter.

### **Onderdeel 10 Transport**

10.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor:

- a. het vervaardigen, onderhouden, repareren, behandelen van de oppervlakte, keuren, reinigen, verhandelen, verhuren of proefdraaien van:
  - 1°. vliegtuigen;
  - 2°. motoren, motorvoertuigen of -vaartuigen;
  - 3°. caravans;
  - 4°. landbouwwerktuigen;
  - 5°. bromfietsen;
- b. het parkeren van drie of meer voor het vervoer van goederen langs de weg bestemde motorvoertuigen, gelede motorvoertuigen, aanhangwagens of opleggers, waarvan de

massa van het ledige voertuig, vermeerderd met het laadvermogen, meer bedraagt dan 3500 kilogram.

10.2 Voor de toepassing van onderdeel 10.1, onder b, blijven buiten beschouwing parkeerterreinen die deel uitmaken van openbare wegen of weggedeelten en parkeerterreinen die voor het openbaar verkeer openstaan.

10.3 Een inrichting type I is een inrichting:

- a. waar binnen een afstand van 50 meter van de grens van de inrichting gevoelige objecten aanwezig zijn en in de periode tussen 19.00 en 07.00 uur, gemiddeld vier of minder transportbewegingen plaatsvinden met motorvoertuigen waarvan de massa van het ledig voertuig vermeerderd met het laadvermogen meer dan 3500 kilogram is;
- b. waar in de buitenlucht geen oefenterrein voor motorvoertuigen aanwezig is;
- c. voor het bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage voor maximaal 30 personenauto's;
- d. voor het in werking hebben van een acculader.

10.4 Een inrichting type II is een inrichting voor:

- a. het onderhouden, repareren, behandelen van de oppervlakte, keuren, reinigen, verhandelen, verhuren of proefdraaien van:
  - 1°. motoren, motorvoertuigen of bromfietsen;
  - 2°. landbouwwerktuigen;
  - 3°. vaartuigen met een langs de waterlijn te meten lengte van maximaal 24 meter.
- b. het parkeren van drie of meer voor het vervoer van goederen langs de weg bestemde motorvoertuigen, gelede motorvoertuigen, aanhangwagens of opleggers, waarvan de massa van het ledige voertuig, vermeerderd met het laadvermogen, meer bedraagt dan 3500 kilogram.

10.5 Een inrichting type III is een inrichting voor:

- a. het vervaardigen, repareren, proefdraaien of uitwendig reinigen van vliegtuigen;
- b. het bouwen of verbouwen van metalen vaartuigen;
- c. het vervaardigen, onderhouden, repareren of het behandelen van de oppervlakte van vaartuigen van meer dan 24 meter;
- d. het afmeren van zeegaande veerboten en cruiseschepen;
- e. het overslaan van schip naar schip;
- f. het reinigen van tankschepen;
- g. het meer dan 24 uur parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen;
- h. het parkeren van meer dan drie vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen.

### **Onderdeel 11 Hout en kurk**

11.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, op- en overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen.

11.2 Een inrichting type II is een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, op- en overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen.

11.3 Een inrichting type III is een inrichting voor het impregneren van hout door middel van spuiten, sproeien of het toepassen van de vacuümdrukmethode.

## **Onderdeel 12 Textiel, papier en grafische techniek**

12.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor:

- a. het bewerken, verwerken, opslaan, overslaan of reinigen van textiel, woningtextiel, textielgrondstoffen of producten hiervan;
- b. het bewerken, verwerken, op- en overslaan van papierstof, papier of producten hiervan;
- c. het toepassen van grafische technieken.

12.2 Voor de toepassing van onderdeel 12.1 blijven buiten beschouwing de inrichtingen voor het opslaan van gebundeld vlas met een droge stofgehalte van meer dan 30%.

12.3 Een inrichting type II is een inrichting voor:

- a. het bewerken, verwerken, opslaan, overslaan of reinigen van textiel, woningtextiel, textielgrondstoffen of producten hiervan;
- b. het bewerken, verwerken, op- en overslaan van papierstof, papier of producten hiervan;
- c. het toepassen van grafische technieken.

12.4 Een inrichting type III is een inrichting voor:

- a. het vervaardigen van textiel en woningtextiel;
- b. het vervaardigen van papier of producten hiervan.

## **Onderdeel 14 Wapens**

14.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting waar met vuurwapens wordt geschoten of met ontvlambare of ontplofbare voorwerpen wordt geworpen.

14.2 Onderdeel 14.1 is niet van toepassing op inrichtingen waar door de Nederlandse of een bondgenootschappelijke krijgsmacht uitsluitend met niet-scherpe patronen wordt geschoten.

14.3 Een inrichting type III is een inrichting waar met vuurwapens wordt geschoten of met ontvlambare of ontplofbare voorwerpen wordt geworpen.

## **Onderdeel 15 Horeca**

15.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen hotels, restaurants, pensions, cafés, cafetaria's, snackbars en discotheken, alsmede aanverwante inrichtingen waar tegen vergoeding logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.

15.2 Een inrichting type I is een inrichting waar:

- a. binnen mede op basis van de aard van de inrichting het niet aannemelijk is dat in enig vertrek van de inrichting het equivalente geluidsniveau (Leq) veroorzaakt door de ten gehore gebrachte muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan: 1°. 70 dB(A), indien dit vertrek zich bevindt in een gevoelig gebouw of grenst aan een gevoelig gebouw;

2°. 80 dB(A), indien onderdeel 1° niet van toepassing is;  
b. in de buitenlucht of op een open terrein van de inrichting geen muziek ten gehore wordt gebracht.

15.3 Een inrichting type II zijn inrichtingen met als bestemming hotels, restaurants, pensions, cafés, cafetaria's, snackbars en discotheken, alsmede aanverwante inrichtingen waar tegen vergoeding logies wordt verstrekt, dranken worden geschonken of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.

15.4 Een inrichting type III is een inrichting waar:

- a. de aanleg of exploitatie van een golfbaan en andere recreatieve of toeristische voorzieningen met een oppervlakte van 8 hectare of meer;
- b. de aanleg of exploitatie van terreinen en bouwwerken voor verblijfsaccommodatie voor 10 kamers of meer in gevoelige gebieden en bufferzones gevoelig gebied.

### **Onderdeel 16 Sport en recreatie**

16.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting waar:

- a. drie of meer speelautomaten aanwezig zijn die zijn opgesteld voor gebruik door anderen dan de eigenaar of de houder;
- b. een of meer voorzieningen aanwezig zijn voor het dansen, alsmede dansscholen;
- c. een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het beoefenen van sport, alsmede sportscholen en sporthallen;
- d. een of meer voorzieningen aanwezig zijn voor het beoefenen van muziek, alsmede muziekscholen en muziekoefenlokalen;
- e. een of meer voorzieningen aanwezig zijn voor recreatieve doeleinden en waar een geluidsinstallatie is opgesteld, alsmede sportterreinen en openluchttheaters;
- f. gelegenheid wordt geboden tot zwemmen;
- g. gelegenheid wordt geboden tot het gebruiken van:
  - 1°. gemotoriseerde modelvliegtuigen, -vaartuigen of -voertuigen;
  - 2°. bromfietsen, motorvoertuigen of andere gemotoriseerde voer- of vaartuigen in wedstrijdverband, ter voorbereiding van wedstrijden of voor recreatieve doeleinden;
- h. tien of meer ligplaatsen voor vaartuigen aanwezig zijn in een jachthaven;
- i. met bogen of boogwapens of met wapens, werkend met luchtdruk of gasdruk, wordt geschoten.

16.2 Een inrichting type II is een inrichting waar:

- a. een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het beoefenen van sport, alsmede sportscholen en sporthallen;
- b. een of meer voorzieningen aanwezig zijn voor het beoefenen van muziek, alsmede muziekscholen en muziekoefenlokalen;
- c. een of meer voorzieningen aanwezig zijn voor recreatieve doeleinden en waar een geluidsinstallatie is opgesteld, alsmede sportterreinen en openluchttheaters;
- d. gelegenheid wordt geboden tot zwemmen;
- e. gelegenheid wordt geboden tot het gebruiken van:
  - 1°. gemotoriseerde modelvliegtuigen, -vaartuigen of -voertuigen;
  - 2°. bromfietsen, motorvoertuigen of andere gemotoriseerde voer- of vaartuigen in wedstrijdverband, ter voorbereiding van wedstrijden of voor recreatieve doeleinden;
- f. tien of meer ligplaatsen voor vaartuigen aanwezig zijn in een jachthaven;

g. met bogen of boogwapens of met wapens, werkend met luchtdruk of gasdruk, wordt geschoten.

16.3 Een inrichting type III is:

a. een inrichting waar gelegenheid wordt geboden tot het gebruiken van bromfietsen, motorvoertuigen of andere gemotoriseerde voer- of vaartuigen in wedstrijdverband, ter voorbereiding van wedstrijden of voor recreatieve doeleinden, voor zover het betreft terreinen, geen openbare weg zijnde, die bestemd of ingericht zijn voor het in wedstrijdverband, ter voorbereiding van wedstrijden of voor recreatieve doeleinden, rijden met gemotoriseerde voertuigen, en die daartoe acht uren per week of meer opgesteld zijn;

b. een inrichting voor:

1°. het gebruiken van bromfietsen, motorvoertuigen of andere gemotoriseerde voertuigen of vaartuigen in wedstrijdverband of voor recreatieve doeleinden in de open lucht;

2°. het geven van muziekuitvoeringen in de buitenlucht waar meer dan 5.000 bezoekers tegelijkertijd aanwezig kunnen zijn;

3°. het schieten in de open lucht met wapens werkend met luchtdruk of gasdruk.

#### **Onderdeel 17 Drinkwaterbereiding**

17.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor drinkwaterbereiding.

17.2 Een inrichting type III is een inrichting voor:

a. het ontzilten van zeewater voor drinkwater bereiding;

b. het infiltreren en onttrekken van water voor drinkwater bereiding.

#### **Onderdeel 18 Energieomzetting**

18.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen:

a. een inrichting voor het omzetten van:

1°. windenergie in mechanische, elektrische of thermische energie;

2°. hydrostatische energie in elektrische of thermische energie;

3°. elektrische energie in stralingsenergie;

4°. thermische energie in elektrische energie;

b. transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer.

18.2 Een inrichting type I is een inrichting voor:

a. het aanwezig hebben van een noodstroomaggregaat dat niet meer dan 50 uren per jaar in werking is;

b. het in werking hebben van stookinstallaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen tot 1 MWth voor de verwarming van gebouwen of de verwarming van tapwater.

18.3 Een inrichting type II is een inrichting:

a. voor het omzetten van windenergie in mechanische, elektrische of thermische energie met windmolens of windturbines met een rotordiameter groter dan 2 m;

b. voor het omzetten van thermische energie in elektrische energie met een vermogen<sub>21</sub>

of gezamenlijk vermogen van meer dan 1,5 kW;  
c. die is aan te merken als transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer.

18.4 Een inrichting type III is een inrichting voor het omzetten van:

- a. hydrostatische energie in elektrische of thermische energie;
- b. elektrische energie in stralingsenergie met een vermogen of gezamenlijk vermogen voor de omzetting van meer dan 4 kW;
- c. windenergie in mechanische, elektrische of thermische energie met meer dan 5 windmolens of windturbines met een rotordiameter groter dan 2 m of een gezamenlijk vermogen van 5 megawatt.

### **Onderdeel 19 Opslag overige goederen**

19.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor het op- en overslaan van andere stuk- of bulkgoederen dan de stoffen, preparaten of producten, die in een ander in deze bijlage opgenomen onderdeel worden genoemd, met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m<sup>2</sup> of meer.

19.2 Een inrichting type I is een inrichting voor het op- en overslaan van inerte goederen die niet stuifgevoelig zijn.

19.3 Een inrichting type II is een inrichting voor het op- en overslaan of overslaan van andere stuk- of bulkgoederen dan de stoffen, preparaten of producten, die in een andere in deze bijlage opgenomen categorie worden genoemd, met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m<sup>2</sup> of meer.

### **Onderdeel 20 Ziekenhuizen**

20.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen inrichtingen zijnde: a. algemene, academische of categoriale ziekenhuizen;  
b. inrichtingen voor het bieden van medische behandeling, verpleging of huisvesting tezamen met verzorging.

20.2 Voor de toepassing van onderdeel 20.1 blijven buiten beschouwing praktijken voor de uitoefening van de geneeskunst als huisarts en van de diergeneeskunst.

20.3 Een inrichting type II zijn inrichtingen voor het bieden van medische behandeling, verpleging of huisvesting tezamen met verzorging.

20.4 Een inrichting type III zijn algemene, academische of categoriale ziekenhuizen.

### **Onderdeel 21 Afval**

21.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor:

- a. het opslaan van:
  - 1°. huishoudelijke afvalstoffen;
  - 2°. bedrijfsafvalstoffen;
  - 3°. autowrakken en overige voertuigwrakken;

- 4°. gevaarlijke afvalstoffen;
- 5°. afvalstoffen afkomstig van de gezondheidszorg bij mens en dier en afkomstig van buiten de inrichting:
  - infectueuze afvalstoffen,
  - lichaamsdelen en organen, en
  - afvalstoffen van cytotoxische en cytostatische geneesmiddelen;
- b. het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen;
- c. het storten van afvalstoffen;
- d. het anderszins op of in de bodem brengen van afvalstoffen;
- e. nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen.

21.2 Een inrichting type I is een inrichting waar geen activiteiten worden verricht met afvalstoffen die van buiten de inrichting afkomstig zijn.

21.3 Een inrichting type II is een inrichting voor:

- a. Het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben tot 5 m<sup>3</sup>, niet meegeteld het gescheiden opslaan van papier, aluminium, karton en glas;
- b. het opslaan van autowrakken en overige voertuigwrakken;
- c. de nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen.

21.4 Een inrichting type III is een inrichting voor:

- a. het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen;
- b. het storten van afvalstoffen;
- c. het anderszins op of in de bodem brengen van afvalstoffen;
- d. het op- en overslaan van de volgende afvalstoffen:
  - 1°. van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen;
  - 2°. van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven bedrijfsafvalstoffen;
  - 3°. van buiten de inrichting afkomstige verontreinigde grond;
  - 4°. van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- e. het verwerken of vernietigen – anders dan verbranden – van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- f. het verwerken of vernietigen van autowrakken en overige voertuigwrakken;
- g. het verbranden van:
  - 1°. van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen;
  - 2°. van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen;
  - 3°. van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- h. het op of in de bodem brengen van huishoudelijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen om deze stoffen daar te laten;
- i. het verdichten, scheuren, knippen of breken van schroot van ferro- of non-ferrometalen door middel van mechanische werktuigen met een motorisch vermogen of een gezamenlijk motorisch vermogen van 25 kW of meer;
- j. het opslaan, verwerken en vernietigen van de volgende afvalstoffen afkomstig van de gezondheidszorg bij mens en dier:
  - 1°. infectueuze afvalstoffen;
  - 2°. lichaamsdelen en organen;
  - 3°. afvalstoffen van cytotoxische en cytostatische geneesmiddelen.

## **Onderdeel 22 Afvalwater**

22.1 Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen een inrichting voor het opslaan, behandelen of reinigen van afvalwater.

22.2 Een inrichting type I is een inrichting voor:

- a. het lozen van huishoudelijk afvalwater;
- b. het lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

22.3 Een inrichting type III is een inrichting voor het opslaan, behandelen en reinigen van afvalwater met een capaciteit van meer dan 500 inwonerequivalenten per jaar.

CONCEPT



**Bijlage 1A. Behorend bij artikel 1.1 van bijlage 1 van het Inrichtingen- en activiteitenbesluit milieubeheer BES**

Nederlandse naam	Engelse naam	Effect	categorie	maximaal toegestane gewicht aan pyrotechnische stoffen of preparaten
Knalvuurwerk	bangers	Knal	2	2,5 gram zwart buskruit
Knalvuurwerk	flashbangers	Knal	3	maximaal 2 gram perchloraat/metaal knalladin
Knalstrengen	banger batteries	repeterende knal	2	100 gram zwart buskruit in totaal; per compartiment maximaal 0,5 gram zwart buskruit
			3	1.000 gram zwart buskruit in totaal; per compartiment maximaal 0,5 gram zwart buskruit of flashbangers met een max van 250 gram perchloraat/metaal mengsel knallading met een max van 1 gram per compartiment
Batterij enkelschotsbuizen	shot tube batteries	effecten als van enkelschotsbuizen	2	500 gram pyrotechnische stoffen of preparaten in totaal; per compartiment maximaal 15 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; per compartiment als burstlading of maximaal 10 gram zwart buskruit of maximaal 4 gram nitraat/metaal of maximaal 2 gram

Batterij enkelschotsbuizen	shot tube	effecten als van enkelschotsbuizen	3	perchloraat/metaal ; knallading is niet toegestaan 1.000 gram pyrotechnische stoffen of preparaten in totaal; per compartiment maximaal 15 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; per compartiment als burstlading of maximaal 10 gram zwart buskruit of maximaal 4 gram nitraat/metaal of maximaal 2 gram perchloraat/metaal ; knallading is niet toegestaan
Batterij fonteynen of mijnen of Romeinse kaarsen	batteries	Effecten van meerdere fonteynen of mijnen of Romeinse kaarsen	2	200 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; alleen batterijen toegestaan van fonteynen of mijnen of Romeinse kaarsen, waarbij ieder type afzonderlijk functioneert en voldoet aan de individuele eisen die in deze tabel aan de genoemde onderdelen zijn gesteld
Combinaties van fonteynen, mijnen, Romeinse kaarsen en enkelschotsbuizen	combinations	Gecombineerde effecten van fonteynen, mijnen, Romeinse kaarsen en enkelschotsbuizen	2	500 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; alleen combinaties toegestaan van fonteynen, mijnen, Romeinse kaarsen en

				enkelschotsbuizen, waarbij ieder type afzonderlijk functioneert en voldoet aan de individuele eisen die in deze tabel aan de genoemde onderdelen zijn gesteld
Flitstabletten	flash pellets	meervoudige lichtflitsen	2	30 gram pyrotechnische stoffen of preparaten
Fonteinen	fountains	uitstoot van vonken of vlammen met geluidseffect anders dan een knal of zonder geluidseffect	2	100 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; knallading is niet toegestaan
Grondmobielen	ground movers	beweging over de grond met uitstoot van vonken of vlammen met geluidseffect anders dan een knal of zonder geluidseffect	2	25 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; iedere pyrotechnische unit bevat maximaal 3 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; knallading is niet toegestaan
Grondtollen	ground spinners	draaiende beweging over de grond met uitstoot van vonken of vlammen met geluidseffect anders dan een knal of zonder geluidseffect	2	15 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; iedere pyrotechnische unit bevat maximaal 8 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; knallading is niet toegestaan
Springtollen	jumping groundspinners	draaiende beweging over de grond, veelvuldig onderbroken door	2	5 gram pyrotechnische stoffen of preparaten;

Mijnen	mines	<p>een opspringende beweging, met uitstoot van vonken of vlammen met geluidseffect anders dan een knal of zonder geluidseffect</p> <p>eenmalige uitstoot van de gehele inhoud</p>	2	<p>knallading is niet toegestaan</p> <p>50 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; niet meer dan 5 pyrotechnische units met burstlading met ieder of maximaal 5 gram zwart buskruit, of maximaal 2 gram nitraat/metaal of maximaal 1 gram perchlooraat/metaal ; knallading is niet toegestaan; indien ook niet-pyrotechnische voorwerpen aanwezig zijn, bedraagt het maximaal toegestane gewicht van de voortdrijvende lading 8 gram nitrocellulose met een massafractie nitraat van maximaal 12,6%</p>
Minivuurpijlen	mini rockets	opstijgen met of zonder licht- of geluidseffect, al dan niet gevolgd door geluidseffect in de lucht	2	<p>1,5 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; knallading van meer dan 0,13 gram is niet toegestaan</p>
Vuurpijlen	rockets	opstijgen met of zonder licht- of	2	75 gram pyrotechnische

		geluidseffect, al dan niet gevolgd door licht- of geluidseffect in de lucht		stoffen of preparaten in totaal; de burstlading bevat of maximaal 10 gram zwart buskruit of maximaal 4 gram nitraat/metaal of maximaal 2 gram perchlooraat/metaal ; knallading is niet toegestaan
Romeinse kaarsen	Roman candles	achtereenvolgende uitstoot van pyrotechnische units, waardoor een serie licht- of geluidseffecten in de lucht ontstaan	2	twee of meer pyrotechnische units tot een gezamenlijk gewicht aan pyrotechnische stoffen of preparaten van ten hoogste 50 gram waarbij het gewicht aan pyrotechnische stoffen of preparaten per pyrotechnische unit niet meer bedraagt dan 10 gram; niet meer dan 5 pyrotechnische units met burstlading, ieder met of maximaal 10 gram zwart buskruit of maximaal 4 gram nitraat/metaal of maximaal 2 gram perchlooraat/metaal ; knallading is niet toegestaan
Enkelschotsbuizen	shot tubes	uitstoot van de pyrotechnische unit, waardoor een licht- of geluidseffect in de lucht ontstaat	2	25 gram pyrotechnische stoffen of preparaten in totaal: de burstlading van de pyrotechnische unit bevat of maximaal

				10 gram zwart buskruit of maximaal 4 gram nitraat/metaal of maximaal 2 gram perchloraat/metaal ; knallading is niet toegestaan
			3	40 gram pyrotechnische stoffen of preparaten in totaal: de burstlading van de pyrotechnische unit bevat of maximaal 10 gram zwart buskruit of maximaal 4 gram nitraat/metaal of maximaal 2 gram perchloraat/metaal ; knallading is niet toegestaan
Stijgtollen	spinners	gecombineerde draaiende en stijgende beweging, met uitstoot van vonken of vlammen met geluidseffect anders dan een knal of zonder geluidseffect	2	5 gram zwart buskruit; knallading is niet toegestaan
Draaizonnen	wheels	draaiende beweging rond een vast punt, met uitstoot van vonken of vlammen met geluidseffect anders dan een knal of zonder geluidseffect	2	40 gram pyrotechnische stoffen of preparaten; het gewicht aan pyrotechnische stoffen van een eventuele effectlading met fluiteffect per compartiment niet meer dan 5 gram; knallading is niet toegestaan

Bengaals vuur	Bengal flames	uitstoot van gekleurde vlammen	1	20 gram pyrotechnische stoffen of preparaten
Bengaalse lucifers	Bengal matches	uitstoot van gekleurde vlammen en vonken	1	3,0 gram pyrotechnische stoffen of preparaten
Bengaalse fakkels	Bengal sticks	uitstoot van gekleurde vlammen en vonken	1	7,5 gram pyrotechnische stoffen of preparaten
			2	25 gram pyrotechnische stoffen of preparaten
Kerstcrackers	Christmas crackers	knal als gevolg van uit elkaar trekken van het artikel en uitstoot van niet-pyrotechnische voorwerpen	1	16 milligram pyrotechnische stoffen of preparaten waarvan de basis bestaat uit kaliumchloraat en rode fosfor of 1,6 milligram zilverfulminaat
Knetter pellets	crackling granules	knetterend geluid	1	3,0 gram pyrotechnische stoffen of preparaten
Flitstabletten	flash pellets	meervoudige lichtflitsen	1	2,0 gram pyrotechnische stoffen of preparaten
Fonteinen voor gebruik binnenshuis	fountains for indoor use	uitstoot van vonken of vlammen met geluidseffect anders dan een knal of zonder geluidseffect	1	7,5 gram pyrotechnische stoffen of preparaten waarvan de basis bestaat uit nitrocellulose, met massafractie nitraat van maximaal 12,6%, zonder aanvullende oxiderende stoffen
Fonteinen voor gebruik buitenshuis	fountains for outdoor use	uitstoot van vonken of vlammen met	1	7,5 gram pyrotechnische

		geluidseffect anders dan een knal of zonder geluidseffect		stoffen of preparaten
Grondtollen	groundspinners	draaiende beweging over de grond met uitstoot van vonken of vlammen met geluidseffect anders dan een knal of zonder geluidseffect	1	5,0 gram pyrotechnische stoffen of preparaten
Schertslucifers	novelty matches	knal of lichteffect	1	50 milligram, 1 knallading van maximaal 2,5 milligram zilverfulminaat toegestaan
Confettibommen	party poppers	knal en uitstoot van niet-pyrotechnische voorwerpen	1	16 milligram pyrotechnische stoffen of preparaten waarvan de basis bestaat uit kaliumchloraat en rode fosfor
Slangen	serpents	expanderende vaste verbrandingsresten in een vooraf bepaalde vorm	1	3,0 gram pyrotechnische stoffen of preparaten
Trektouwtjes	snaps	knal als gevolg van het uit elkaar trekken van het artikel	1	16 milligram pyrotechnische stoffen of preparaten waarvan de basis bestaat uit kaliumchloraat en rode fosfor of 1,6 milligram zilverfulminaat
Sterretjes	sparklers	uitstoot van vonken met geluidseffect anders dan een knal of zonder geluidseffect	1	7,5 gram pyrotechnische stoffen of preparaten



			2	30 gram pyrotechnische stoffen of preparaten
Tafelbommen, knalbonbons of cotillonvruchten	table bombs	knal en uitstoot van niet- pyrotechnische voorwerpen	1	2,0 gram pyrotechnische stoffen of preparaten waarvan de basis bestaat uit nitrocellulose, met een assafractie nitraat van maximaal 12,6%
Knalerwten	throwdowns	knal als gevolg van het op de grond gooien van het artikel	1	2,5 milligram zilverfulminaat

CONCEPT

**Bijlage 2. Behorend bij artikel 4.1  
MER-plicht of MER-beoordelingsplicht**

**Onderdeel A Begripsbepalingen**

1. In deze bijlage wordt verstaan onder:

*oppervlakedelfstof*: delfstof die voorkomt in de bodem, die kan worden gewonnen zonder ondergrondse mijnbouw;

*R.O. plan*: besluit tot vaststelling of wijziging van een ontwikkelingsplan als bedoeld in artikel 7 en artikel 13, eerste lid, onderdeel b van de Wet grondslagen ruimtelijke ontwikkelingsplanning BES;

*capaciteit*: redelijkerwijs binnen afzienbare tijd voorzienbare uitbreiding van de capaciteit;

2. In deze bijlage wordt mede verstaan onder:

*oppervlakte*: redelijkerwijs binnen afzienbare tijd voorzienbare uitbreiding van de oppervlakte;

*oprichting van een inrichting*: uitbreiding van een inrichting door de oprichting van een nieuwe installatie, dan wel de aanleg van een nieuwe installatie;

*uitbreiding*: opnieuw in gebruik nemen van aangelegde werken, ingerichte gebieden of bestaande inrichtingen, dan wel de aanleg hiervan;

*wijziging*: reconstructie of verandering anderszins van aangelegde werken, ingerichte gebieden of bestaande inrichtingen.

**Onderdeel B Activiteiten, plannen en besluiten als bedoeld in hoofdstuk 7 van de wet, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is**

	<b>Kolom 1</b>	<b>Kolom 2</b>	<b>Kolom 3</b>	<b>Kolom 4</b>
Nrs.	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
1	De aanleg van een nieuw luchtvaartterrein		R.O. plan	Artikel 30 Luchtvaartwet BES
2	De aanleg van een zeehaven		R.O. plan	Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
3	De aanleg van met land verbonden en buiten een haven gelegen pier	Voor pieren die worden gebruikt voor het lossen en laden van schepen groter dan 500 gross tons (GT)	R.O. plan	Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
4	De aanleg van een kunstmatig strand		R.O. plan	Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
5	De aanleg van een jachthaven		R.O. plan	Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
6	De aanleg van een uitwatering in zee		R.O. plan	Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
7	De oprichting van een inrichting bestemd voor het ontzilten van	Voor activiteiten waarbij een hoeveelheid water	R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet

	zeewater of voor het onttrekken van warmte of koude aan zeewater	van 70 m <sup>3</sup> per dag of meer wordt behandeld		
8	De infiltratie van water in de bodem of onttrekking van grondwater aan de bodem alsmede de wijziging of uitbreiding van bestaande infiltraties en onttrekkingen	100 m <sup>3</sup> per dag	R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet
9	De winning van oppervlaktedelfstoffen, de ophoging of ander gebruik van de zeebodem	Voor gebruik van de zeebodem over een oppervlakte van 0,50 hectare of meer	R.O. plan	Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
10	De aanleg van een inrichting voor aquacultuur		R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet en artikel 20 Wet maritiem beheer BES
11	De winning van aardolie, aardgas of andere delfstoffen		R.O. plan	Artikel 1a Mijnwet BES
12	De oprichting van een inrichting bestemd voor de opslag van aardolie, aardgas, petrochemische of chemische producten	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een opslagcapaciteit van 2.500 ton of meer	R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet
13	De oprichting van een inrichting bestemd voor de raffinage van aardolie		R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet
14	De oprichting van een inrichting bestemd voor de fabricage van chemische producten en de aanleg van de daarbij behorende infrastructuur		R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet
15	De aanleg van een buisleiding voor het transport van gas, olie of chemicaliën	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding met een diameter van meer dan 20 centimeter en een	R.O. plan	R.O. plan

		lengte van meer dan 500 meter		
16	De oprichting van een inrichting bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom of warmte met een vermogen van 5 megawatt of meer		R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet
17	De oprichting van één of meer met elkaar samenhangende installaties voor het opwekken van elektriciteit door middel van windenergie	waarbij de activiteit betrekking heeft op een gezamenlijk vermogen van 10 megawatt of meer of 10 windturbines of meer	R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet
18	De aanleg van het tracé van een bovengrondse hoogspanningsleiding	met een spanning van 30 kilovolt of meer en over een lengte van 3 kilometer of meer		R.O. plan
19	De oprichting van een inrichting bestemd voor het verbranden verwerken, storten of in de diepe ondergrond brengen van niet gevaarlijke afvalstoffen	met een capaciteit van 2.000 ton per jaar of meer	R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet
20	De oprichting van een inrichting bestemd voor het verbranden, verwerken, storten of in de diepe ondergrond brengen van gevaarlijke afvalstoffen		R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet
21	De oprichting van een inrichting bestemd voor het reinigen van afvalwater	met een capaciteit van 1.000 inwonerequivalenten of meer	R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet
22	Een ontgronding	over een oppervlakte van 1 hectare of meer	R.O. plan	Artikel 6.12 van de wet
23	De winning van oppervlaktedelfstoffen	op een winplaats van 5 hectare of meer of een aantal winplaatsen die in elkaars nabijheid liggen met een	R.O. plan	Artikel 6.12 van de wet

		gezamenlijke oppervlakte van 5 hectare of meer		
24	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een golfbaan en andere recreatieve of toeristische voorzieningen	met een oppervlakte van 8 hectare of meer	R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet
25	De aanleg van terreinen en bouwwerken voor verblijfsaccomodaties	van 10 kamers of meer in gevoelige gebieden en bufferzones gevoelig gebied	R.O. plan	Artikel 5.1 van de wet

**Onderdeel C Activiteiten, plannen en besluiten, bedoeld in hoofdstuk 7 van de wet ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder zij worden verricht belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben**

	<b>Kolom 1</b>	<b>Kolom 2</b>	<b>Kolom 3</b>
Nrs.	Activiteiten	Gevallen	Besluiten
1	De uitbreiding van het gebruik of de wijziging van de ligging van een start- of landingsbaan of de verlenging of verbreding daarvan		Artikel 30 Luchtvaartwet BES
2	De wijziging of uitbreiding van een zeehaven		Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
3	De aanleg, wijziging of uitbreiding van met land verbonden en buiten een haven gelegen pier	Voor pieren die worden gebruikt voor het lossen en laden van schepen groter dan 300 gross tons (GT)	Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
4	De wijziging of uitbreiding van een kunstmatig strand		Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
5	De wijziging of uitbreiding van een jachthaven		Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
6	De wijziging of uitbreiding van een uitwatering in zee		Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
7	De aanleg, wijziging of uitbreiding van werken voor het onttrekken of kunstmatig aanvullen van grondwater	50 m3 per dag	Artikel 5.1 van de wet

8	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor het ontzilten van zeewater of voor het onttrekken van warmte of koude aan zeewater	Voor activiteiten waarbij een hoeveelheid water van 25 m <sup>3</sup> per dag of meer wordt behandeld	Artikel 5.1 van de wet
9	De oprichting, wijziging of uitbreiding van de winning van oppervlaktedelfstoffen, de ophoging of ander gebruik van de zeebodem	Voor gebruik van de zeebodem over een oppervlakte van 0,25 hectare of meer	Artikel 20 Wet maritiem beheer BES
10	De wijziging of uitbreiding van een inrichting voor aquacultuur		Artikel 5.1 van de wet en artikel 20 Wet maritiem beheer BES
11	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor de opslag van aardolie, aardgas, petrochemische of chemische producten	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een opslagcapaciteit van 500 ton of meer	Artikel 5.1 van de wet
12	De wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor de raffinage van aardolie		Artikel 5.1 van de wet
13	De wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor de fabricage van chemische producten en de aanleg van de daarbij behorende infrastructuur		Artikel 5.1 van de wet
14	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van gas, olie of chemicaliën	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding met een diameter van meer dan 20 centimeter en een lengte van meer dan 250 meter	R.O. plan

15	De wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom of warmte met een vermogen van 5 megawatt of meer		Artikel 5.1 van de wet
16	De oprichting, wijziging of uitbreiding van één of meer met elkaar samenhangende installaties voor het opwekken van elektriciteit door middel van windenergie	waarbij de activiteit betrekking heeft op een gezamenlijk vermogen van 5 megawatt of meer of 5 windturbines of meer	Artikel 5.1 van de wet
17	De aanleg, wijziging of uitbreiding van het tracé van een bovengrondse hoogspanningsleiding	met een spanning van 30 kilovolt of meer en over een lengte van 1 kilometer of meer	R.O. plan
18	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor het verbranden verwerken, storten of in de diepe ondergrond brengen van niet gevaarlijke afvalstoffen	met een capaciteit van 1.000 ton per jaar of meer	Artikel 5.1 van de wet
19	De wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor het verbranden verwerken, storten of in de diepe ondergrond brengen van gevaarlijke afvalstoffen		Artikel 5.1 van de wet
20	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor het reinigen van afvalwater	met een capaciteit van 500 inwonerequivalenten of meer	Artikel 5.1 van de wet
21	De ontgroning, wijziging of uitbreiding van een ontgroning	over een oppervlakte van 0,5 hectare of meer	Artikel 6.12 van de wet

22	De oprichting, wijziging of uitbreiding van de winning van oppervlaktedelfstoffen	op een winplaats van 1 hectare of meer of een aantal winplaatsen die in elkaars nabijheid liggen met een gezamenlijke oppervlakte van 1 hectare of meer	Artikel 6.12 van de wet
23	De wijziging of uitbreiding van een golfbaan en andere recreatieve of toeristische voorzieningen	met een oppervlakte tot 8 hectare	Artikel 5.1 van de wet
24	De wijziging of uitbreiding van terreinen en bouwwerken voor verblijfsaccomodaties	van 10 kamers of meer in gevoelige gebieden en bufferzones gevoelig gebied	Artikel 5.1 van de wet



## **NOTA VAN TOELICHTING**

### **ALGEMEEN DEEL**

#### **§ 1. Inleiding**

##### *Grondslag en doelstelling besluit*

De Wet Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES (hierna: de wet) biedt de grondslag voor dit besluit, het Inrichtingen- en activiteitenbesluit BES (hierna: het besluit). Deze wet bevat de verplichting om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels op te stellen die noodzakelijk zijn ter bescherming van het milieu tegen de nadelige gevolgen die inrichtingen in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba kunnen veroorzaken.

Dit besluit geeft invulling aan deze verplichting en bevat de nadere regels ten aanzien van de bescherming van het milieu in Caribisch Nederland. In dit besluit is enerzijds de uitwerking van de ministeriële verantwoordelijkheid opgenomen en biedt het besluit anderzijds de ruimte aan de eilandsbesturen om lokale milieuregelgeving te ontwikkelen.

De eilanden beschikken over een rijke biodiversiteit en een uniek koraalrif ecosysteem. Gelet op de groei van het toerisme en de toename van het aantal inwoners op de eilanden, is het belangrijk te investeren in milieubeleid en –regelgeving door middel van een effectieve, uitvoerbare en handhaafbare set van regels. De milieubeschermdende regels uit dit besluit vormen hiervoor de basis en zijn nader uitgewerkt door de eilandsbesturen.

Het besluit is een nieuwe stap in het gezamenlijke streven van Europees en Caraïbisch Nederland naar het tot stand brengen van milieuregelgeving die recht doet aan de specifieke aspecten van de bescherming van het milieu en in het bijzonder het kwetsbare ecosysteem op de eilanden.

#### **§ 2. Aanleiding en achtergrond**

##### *Totstandkoming*

Bij de totstandkoming van dit Besluit is een zorgvuldige afstemming geweest tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: Ministerie van IenW) en de eilandbesturen. In de Caribisch Nederland week van maart 2013 is afgesproken om een Implementatieplan IAB BES<sup>1</sup> uit te voeren waarbij een eerder concept van het besluit (versie 2013) is beoordeeld op uitvoerbaarheid en getoetst op de effecten van de uitvoering. Dit implementatieplan IAB BES is in opdracht van het Ministerie van I en W door Rijkswaterstaat en in nauwe samenwerking met de openbare lichamen en enkele Omgevingsdiensten uitgevoerd. Tijdens het implementatietraject zijn op Bonaire diverse activiteiten uitgevoerd, waaronder een juridische beoordeling, capaciteit opbouw (trainingen), investeringen in benodigde voorzieningen zoals een ICT-systeem en handleidingen opgesteld met als doel om de taken voortvloeiende uit de regelgeving efficiënt te kunnen uitvoeren. Daarnaast is een institutioneel assessment uitgevoerd.

In november 2017 is een intentieverklaring getekend door de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en het bestuurscollege van Bonaire ter bevordering van de

---

<sup>1</sup> Kamerstukken I 2011/12, 32473, nr. 15, p. 1.

ontwikkeling van regelgeving en beleid voor een duurzame en veilige leefomgeving. In dat kader is nauw samengewerkt tussen het Ministerie van IenW en Bonaire om algemene regels voor milieubelastende bedrijfsmatige activiteiten op te stellen die afgestemd zijn op de lokale situatie en ruimte bieden aan duurzame economische groei.

Uiteindelijk hebben het implementatieplan IAB BES en de intentieverklaring geleid tot een hybride set van regels waarbij de algemene regels uit het besluit nader zijn uitgewerkt in eilandsverordeningen. Hiermee is recht gedaan aan zowel de ministeriële verantwoordelijkheid als aan het ontwikkelen van lokale regelgeving door de eilandsbesturen.

In april 2020 is door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en mede namens de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het Natuur-en milieubeleidsplan Caribisch Nederland 2020-2030 aangeboden aan de Kamer.<sup>2</sup> Het Natuur-en milieubeleidsplan (hierna: NMBP) is gericht op verbetering van de milieukwaliteit op de eilanden, waarbij het behoud van gezond koraal bijzondere aandacht heeft. De doelstellingen voor verbetering van de milieukwaliteit betreffen onder meer doelmatig afvalbeheer en effectieve afvalwaterzuivering. Hiermee wordt (deels) invulling gegeven aan het milieuplan als bedoeld in artikel 1.4 van de wet als het gaat om de genoemde onderwerpen. In de uitvoeringsagenda's opgesteld door de eilandbesturen zijn de doelen uit het NMBP vertaald naar activiteiten en projecten, zoals de regulering van afvalscheiding bij bedrijven, het lozen van afvalwater op een adequate zuiveringsvoorziening en het vaststellen van normen ten aanzien van milieubelastende activiteiten door bedrijven. Dit besluit geeft ook invulling en uitvoering aan het plan en bevat een legislatief kader als het gaat om bedrijfsmatige activiteiten. Het draagt hiermee in belangrijke mate bij aan het behalen van deze doelstellingen uit het NMBP.

### **§ 3. Juridische grondslag**

In artikel 5.1 van de wet is vermeld dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld, die nodig zijn ter bescherming van het milieu tegen de nadelige gevolgen die inrichtingen daarvoor kunnen veroorzaken. Met dit besluit is invulling gegeven aan deze verplichting uit de wet. Dit besluit bevat de regels voor de bescherming van het milieu in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Sint Eustatius en Bonaire beschikten sinds 1993 respectievelijk 1995 over een Hinderverordening die betrekking had op milieubelastende activiteiten die bedrijfsmatig plaatsvinden en als vergunningplichtig zijn aangewezen. Het eilandcollege van Saba had de Hinderverordening Bovenwindse eilanden van toepassing verklaard. Met de inwerkingtreding van de wet worden milieubelastende activiteiten gereguleerd. De wetgever heeft in artikel 5.1 van de wet destijds dwingend bepaald dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels gesteld worden, die nodig zijn ter bescherming van het milieu tegen de nadelige gevolgen die inrichtingen daarvoor kunnen veroorzaken. Aangekondigd werd dat in samenwerking met de eilanden deze algemene maatregel van bestuur zou worden opgesteld. Daarnaast is voor de zwaardere categorieën van inrichtingen een vergunningplicht geïntroduceerd. Met het Besluit grote inrichtingen milieubeheer BES (hierna: Bgim BES) zijn in 2015 een olieterminal op Sint

---

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2019/20, 33576, nr. 190, p. 1.

Eustatius en op Bonaire en twee inrichtingen voor brandstofopslag op Bonaire vergunningplichtig gemaakt met de Minister als bevoegd gezag.

Gelet op de verantwoordelijkheid van de Minister voor het milieu op de eilanden is het wenselijk om als minister binnen de aangegeven wettelijke kaders te kunnen sturen op de inhoud van de eilandelijke instrumenten. Bij dit besluit zijn de onderwerpen bepaald waarvoor bij ministeriële regeling kwaliteitscriteria verder worden uitgewerkt. Bij eilandsverordening worden deze kwaliteitscriteria vervolgens nader uitgewerkt. De kwaliteitscriteria die zijn opgenomen op grond van het besluit vormen het kader waarbinnen de eilandsbesturen nadere regels hebben gesteld. De wet geeft aan dat lokale regelgeving alleen kan plaatsvinden op het niveau van een verordening. In het besluit is de mogelijkheid opgenomen om maatwerkvoorschriften te stellen, conform artikel 5.4 van de wet, waarmee in individuele gevallen kan worden afgeweken van hetgeen dat bij ministeriële regeling is bepaald. Het gaat hier om normen die eenzelfde of hoger niveau van bescherming borgen.

#### **§ 4. Hoofdpijnen van het besluit**

Hoofdstuk I bevat de algemene bepalingen, zoals de begripsbepalingen, de zorgplicht, de bevoegde gezagen en de typen inrichtingen. Op grond van de wet zijn in dit besluit categorieën van inrichtingen aangewezen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Net als in het Activiteitenbesluit milieubeheer dat van toepassing is op het Europese deel van Nederland, zijn vier typen inrichtingen aangewezen. De inrichtingen die onder type I en type II vallen, moeten voldoen aan de algemene regels van dit besluit. Voor inrichtingen type III en type IV geldt een vergunningplicht, waarbij type III onder het bevoegd gezag van het bestuurscollege valt en voor type IV de Minister het bevoegde gezag is. Een belangrijk aspect is de afbakening van bevoegdheden van de Minister ten opzichte van die van het eilandscollege. Gelet op de relatief beperkte oppervlakte van de eilanden en de daarmee samenhangende omvang van het ambtelijke en bestuurlijke apparaat, zou het geheel beleggen van de uitvoering van de nadere regels bij de lokale overheden een te groot beslag leggen op de inzet van ambtenaren en bestuur. Om die reden en gezien de complexiteit van de betreffende milieuaspecten is de Minister in het besluit aangemerkt als het bevoegde gezag voor wat betreft grote, complexe inrichtingen (de type IV-inrichtingen). Tot de inwerkingtreding van dit besluit was dit zo geregeld in het Bgim BES. De inhoud van het Bgim BES is opgenomen in dit besluit. Voor de overige, dat wil zeggen de meerderheid (type III-inrichtingen) van de vergunningplichtige inrichtingen en voor alle niet-vergunningplichtige inrichtingen op de BES-eilanden, is het bestuurscollege het bevoegde gezag. Voor elk type inrichting geldt onder meer dat degene die de inrichting drijft, een zorgplicht heeft. Hij moet ervoor zorgdragen dat eventuele nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen, of als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk worden beperkt.

Het tweede hoofdstuk bevat de regels voor milieubelastende activiteiten en inrichtingen type I en II. In het belang van de bescherming van het milieu is aangegeven dat het eilandsbestuur de kwaliteitscriteria in acht neemt ten aanzien van een aantal milieucompartimenten. Deze kwaliteitscriteria zijn opgenomen in een ministeriële regeling op grond van dit besluit waarbij maatwerk mogelijk door het eilandsbestuur.

Het derde hoofdstuk bevat de regels voor vergunningplichtige inrichtingen. Zo zijn hierin onder meer de aanvraagvereisten van de inrichtingen typen III en IV vermeld en de

aspecten waar het bevoegd gezag rekening mee moet houden bij het bepalen van de beste beschikbare technieken.

In het vierde hoofdstuk worden, ter uitwerking van hoofdstuk 7 van de wet, de verplichtige en de mer-beoordelingsplichtige activiteiten en plannen aangewezen.

In het vijfde hoofdstuk gaat het over het treffen van de noodzakelijke voorzieningen voor doelmatig toezicht op de naleving van de bij of krachtens de wet gestelde verplichtingen.

In het laatste hoofdstuk is onder meer het overgangsrecht opgenomen. Op vergunningen die, voor de datum van inwerkingtreding van dit besluit, zijn verleend op basis van het Bgim BES of de eilandelijke Hinderverordeningen is dit besluit van toepassing. In dit hoofdstuk is tevens geregeld dat de inwerkingtreding voor de openbare lichamen Sint Eustatius en Saba gefaseerd kan plaatsvinden.

## **§ 5. Verhouding tot bestaande regelgeving**

Met de inwerkingtreding van dit besluit zijn de Hinderverordeningen en de daarop gebaseerde regelgevende besluiten vervallen, voor zover deze betrekking hebben op de onderwerpen die zijn geregeld in dit besluit (artikel 11.23 van de wet).

In het Europese deel van Nederland is binnen het milieurecht voor bedrijven sprake van een ontwikkeling waarbij de vergunningplicht zoveel mogelijk wordt vervangen door algemene regels. Hiervoor is gekozen om te voorkomen dat de kleine bestuursapparaten in kleine gemeenten worden belast met het opstellen van vergunningen, waarvoor de benodigde juridische en milieutechnische kennis niet altijd voor handen is. Met de nieuwe algemene regels en hun grotere toepassingsbereik wordt een verbeterde uitvoering en handhaving verwacht en daarmee een doeltreffender bescherming van het milieu. Omdat de openbare lichamen in zekere zin te vergelijken zijn met kleine gemeenten in het Europese deel van Nederland, is ervoor gekozen om in het onderhavige besluit dezelfde lijn te volgen.

Bij het stellen van de nieuwe algemene regels en normen voor het opstellen van milieuvergunningen is gestreefd naar een zoveel mogelijk gelijk milieubeschermingsniveau als in het Europese deel van Nederland. Vanwege het verschil, in vergelijking met het Europese deel van Nederland, in aantal en omvang van de bedrijven, de natuurlijke omstandigheden, en stand van regelgeving is, in nauw overleg met zowel milieuadviseurs in het Europese als in het Caribische deel van Nederland een relatief beperkt aantal algemene regels uit het Activiteitenbesluit overgenomen. Het gaat hierbij om die regels die het meest nodig zijn en voorts haalbaar en betaalbaar worden geacht voor het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van milieuproblemen, gelet op de thans aanwezige categorieën inrichtingen in de openbare lichamen.

De nieuwe normen en regels zijn mede gebaseerd op recente en algemeen aanvaarde milieuhygiënische inzichten, in het Europese deel van Nederland.

Met de inwerkingtreding van dit besluit vervalt het Bgim BES. De bepalingen uit het Bgim BES zijn integraal opgenomen in dit besluit, waarbij foutieve eenheden uit het Bgim zijn gecorrigeerd.

## **§ 6. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid**

Op basis van artikel 10.2 van de wet dragen de Minister en de bestuurscolleges, ieder voor zover bevoegd, zorg voor de bestuursrechtelijke handhaving van hetgeen bij of krachtens de wet is bepaald. Voor de invulling van de bestuursrechtelijke handhaving wordt deels aangesloten bij de Nederlandse systematiek. Artikel 10.3 van de wet verklaart ten behoeve van deze bestuursrechtelijke handhaving de titels 5.1 tot en met 5.3 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Deze titels zien op toezicht op de naleving en herstelsancties waaronder de last onder bestuursdwang of de last onder dwangsom. De bevoegdheid tot het opleggen van deze sancties wordt vervolgens in artikel 10.4 van de wet aan de Minister en het bestuurscollege toegekend, ieder voor zover zij bevoegd gezag zijn ten aanzien van de betreffende inrichtingen. Op grond van dat artikel bestaat, net als onder meer in artikel 70 van de Wet maritiem beheer BES, de mogelijkheid om een executoriale titel te verbinden aan een eenmaal opgelegd dwangbevel ter invordering van een last onder dwangsom (artikel 10.5a).

De Minister van IenW heeft op basis van het eerste lid de taak om de handhaving in de keten en bij de toepassing zodanig te organiseren en te faciliteren dat deze doelmatig en effectief kan verlopen op het gebied van o.a. bouwen, ruimtelijke ordening en milieuregels. Specialistische kennis over inrichtingen is moeilijk aan te houden. De minister ondersteunt de eilanden als het gaat om kennis en kunde en het opstellen van een integraal handhavingsbeleidsplan. Dit plan is voor de uitvoering bindend als het gaat om de uitvoering van de handhaving. Uiteraard vindt er eerst afstemming plaats met de eilanden die verantwoordelijk zijn voor de typen inrichtingen I tot en met III. Het ontwerp van dit plan wordt met het oog op instemming voorgelegd aan het bestuurscollege. Het gecoördineerde toezicht kan vorm krijgen doordat de minister een overlegstructuur organiseert om een eenduidige aanpak van het toezicht van de betrokken eilanden te bewerkstelligen (art. 10.10 van de wet). De minister die gaat over het handhavingsbeleid kiest of afwijking mogelijk is en kan in lijn daarmee een aanwijzing geven op grond van artikel 10.11 van de wet. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld aan een doelmatige handhaving, zoals het stellen van minimumcriteria voor het uitvoeren van milieu-inspecties.

## **§ 7 Gevolgen voor de leefomgeving, het bedrijfsleven en de overheid en aandachtspunten**

De administratieve lasten die voor inrichtingen voortvloeien uit dit besluit, hebben betrekking op de naleving van de regels die hierin zijn opgenomen. Dit besluit is voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR). Het college toetst voorgenomen wetgeving en regelgeving op regeldrukeffecten.

PM [in een advies met betrekking tot deze regeling geeft ATR aan dat <.....>. De gevolgen van dit besluit voor de leefomgeving, het bedrijfsleven en de overheid zijn weergegeven in het advies van de Directies Toezicht en Handhaving, Ruimte en Ontwikkeling en Rijkswaterstaat van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat d.d. 13 september 2019. Hierin is het ambitieniveau van het Inrichtingen en Activiteiten Besluit (IAB) BES weergegeven.

De verwachting is dat met de inwerkingtreding van dit besluit het milieu doeltreffender wordt beschermd.

*Gevolgen voor de leefomgeving*

Voorheen golden de regels waarmee bescherming van de leefomgeving bewerkstelligd kan worden voor een beperkt aantal bedrijven. Voortzetting van deze situatie zou een achteruitgang betekenen van de kwaliteit van de leefomgeving waardoor burgers meer overlast konden gaan ervaren. Met dit besluit wordt nagestreefd deze gevolgen te beperken zodat er geen onomkeerbare schade aan de bodem en grondwater komt door verontreiniging van de bodem door de uitvoering van bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten of dit zoveel mogelijk te beperken of te voorkomen. Daarnaast wordt het afvalprobleem tegengegaan doordat er op een correcte manier afvalstoffen worden opgeslagen en gescheiden en het afvalwater op een adequate manier wordt gezuiverd. De veiligheid dient hierbij gewaarborgd te worden zodat er geen nadelige gevolgen optreden voor de omgeving bij het voordoen van calamiteiten.

#### *Gevolgen voor het bedrijfsleven*

Bij het opstellen van dit besluit is rekening gehouden met het aantal en soort bedrijven en de financiële gevolgen voor het bedrijfsleven. Om de leefomgeving effectief te beschermen en de negatieve gevolgen te beperken, zijn er investeringen vereist. De investeringen voor het bedrijfsleven zijn tweeledig. Het gaat om investeringen in voorzieningen, onder andere: vervangen van zakputten voor septic tanks, voorzieningen voor veilig opslaan van gevaarlijke stoffen en scheiden van afvalstoffen. Om de investeringen te spreiden treedt dit besluit gefaseerd in werking. Voorts dient te worden geïnvesteerd in de bedrijfsvoering zodat de al aanwezige en nog te realiseren voorzieningen (adequaat) worden gebruikt. Dit heeft gevolgen op de interne bedrijfsvoering en zal geen extra kosten met zich meebrengen. Deze investeringen zullen tot gevolg hebben dat de milieubelasting door deze bedrijfsactiviteiten vermindert.

De invoering van de algemene regels in dit besluit zal tot gevolg hebben dat veel bedrijven geen vergunning meer nodig zullen hebben. Dit zal een lastenverlichting opleveren.

#### *Gevolgen voor de overheid*

De gevolgen voor de overheid zijn toegespitst op kennis en capaciteit. Bij de kennis gaat het om het op peil brengen van de benodigde kennis voor de uitvoering, toezicht en handhaving van dit besluit. Daarnaast is hiervoor capaciteit nodig.

Meer bedrijven dan nu zullen vallen onder de algemene regels en zullen daarom geen vergunning nodig hebben. Dit betekent een lager benodigd ambtelijk inzet voor de vergunningverlening. Voor de meldingsplicht is er extra capaciteit nodig. De meldingen dienen te worden geregistreerd en gecontroleerd.

Door de inwerkingtreding van dit besluit zullen meer bedrijven onder de milieuregels gaan vallen. Dit betekent dat er extra capaciteit nodig is voor de toezicht en handhaving. Daarnaast is er capaciteit nodig voor de informatievoorziening over de invoering van dit besluit. Zo is er een informatiepunt milieu dat wordt gerealiseerd.

## **§ 8. Consultatie**

Zoals reeds aangegeven is met de openbare lichamen meerdere malen overleg geweest over de inhoud van dit besluit, in de vorm van ambtelijke consultatie. In <PM.....> is de regeling met bijlagen ter consultatie voorgelegd aan de eilandscolleges. In een reactie hierop hebben de eilandscolleges aangegeven dat <PM.....>. In de

periode van <...PM.....> is een ieder, via publicatie van een ontwerp van deze regeling op internetconsultatie.nl, in de gelegenheid gesteld op deze regeling te reageren. PM <...aantal reacties en korte weergave van de inhoud ervan en van hetgeen er met de reacties is gebeurd.....>. <PM MKB .....>

### **§ 9. Voorhangprocedure**

In artikel 5.41 van de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES is de betrokkenheid van het parlement voor dit besluit via de voorhangprocedure geregeld. <PM inhoudelijk aanvullen na de voorhang.>

CONCEPT

## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 1.1 Begripsbepalingen**

In artikel 1.2 van de wet is een aantal begrippen gedefinieerd. Deze definities zijn ook van toepassing op dit Besluit. Begrippen uit dit besluit die niet in de wet zijn gedefinieerd, zijn opgenomen in dit artikel.

### **Artikel 1.2 Categorieën van inrichtingen**

In artikel 1.2, derde lid, van de wet, is vermeld dat categorieën van inrichtingen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, bij algemene maatregel van bestuur moeten worden aangewezen. Dit is uitgewerkt in artikel 1.2, waarin vier typen inrichtingen zijn aangewezen. In bijlage 1 bij dit besluit is aangegeven welk soort inrichtingen onder de verschillende typen inrichtingen vallen.

#### *Eerste lid*

Om te kunnen spreken van een inrichting in de zin van de wet moet aan twee vereisten zijn voldaan: de activiteit valt onder de begripsomschrijving van 'inrichting' en de activiteit moet zijn aangewezen in dit besluit (artikel 1.2, derde lid, van de wet). Of sprake is van een inrichting wordt bepaald aan de hand van de algemene definitie in artikel 1.2, eerste lid, van de wet. In dit artikellid wordt de volgende definitie gegeven van het begrip 'inrichting': 'elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht'.

Deze definitie komt overeen met de in het Europese deel van Nederland gehanteerde definitie van het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer. Als onduidelijkheid bestaat over de beantwoording van de vraag of sprake is van een inrichting, kan ter informatie de regelgeving en jurisprudentie uit het Europese deel van Nederland worden geraadpleegd.

Uit de definitie blijkt dat het bij een inrichting gaat om stationaire activiteiten van enige omvang, duur en regelmaat. In het algemeen lijkt het betrekkelijk eenvoudig om vast te stellen of een activiteit een bedrijfsmatig karakter heeft. Moeilijker is het om te bepalen of wordt voldaan aan een ander criterium uit de definitie, namelijk dat het moet gaan om een activiteit 'in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was'. Hoewel activiteiten in de particuliere sfeer in beginsel niet onder de werking van hoofdstuk 5 van de wet vallen, kunnen de hobby-activiteiten zoals het houden van grotere aantallen paarden, honden, katten, papagaaien, ezels en het hebben van een muzieklokaal aan huis wel onder de reikwijdte van het begrip inrichting vallen. Uit de rechtspraak blijkt dat daarbij moet worden gelet op al dan niet winstgerichtheid<sup>3</sup>, het maken van reclame en het plaatsen van advertenties, het hebben van personeel, het aantal en soort van productiemiddelen (bijv. dieren), de opslag van (grond)stoffen en goederen, het hebben van een afzetmarkt (klantenkring) en leveranciers e.d. Ook als dergelijke activiteiten niet op winst gericht zijn, kan de omvang ervan zodanig zijn dat toch moet worden gesproken van een inrichting. Het feit dat er een inschrijving is in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel is niet relevant voor de vraag of sprake is van een inrichting.

---

<sup>3</sup> Het gaat niet om het daadwerkelijk winst maken, maar of er wordt gestreefd naar het maken van winst (winstoogmerk).



De uitleg van het criterium 'binnen zekere begrenzing' wordt in de rechtspraak ruim uitgelegd. Het hoeft niet te gaan om een begrenzing binnen een gebouw of een afgezet terrein. Elke activiteit van enige duur, een zekere regelmaat, continuïteit en plaatsgebondenheid kan onder het begrip inrichting vallen. Bepalend is steeds of de activiteit met enige regelmaat (bijvoorbeeld enkele uren per dag, eens per jaar of enkele dagen per maand) en binnen een zekere afbakening plaatsvindt.

Mobiele installaties vallen in beginsel niet onder het begrip inrichting, tenzij sprake is van een mobiele installatie die op één vaste locatie is geparkeerd (bijvoorbeeld een truck í pan<sup>4</sup>), verankerd (bijvoorbeeld schepen met vaste losplaats) of afgemeerd (bijvoorbeeld drijvende zandzuigers). Voor het verrichten van een activiteit op 'openbaar vaarwater' of 'openbare grond' geldt – zoals blijkt uit de rechtspraak – nog een aanvullend criterium: een exclusieve aanspraak op of reservering van een afgebakend deel van het vaarwater of de grond.

#### *Tweede lid*

In het tweede lid worden de vier typen inrichtingen onderscheiden. In bijlage 1 bij het besluit worden deze inrichtingen en de activiteiten benoemd.

Inrichtingen type I hebben geen vergunning nodig en geen verplichting om een melding te doen bij het bevoegde gezag bij oprichting of wijziging.

Een inrichting type II heeft geen vergunningplicht, maar moet de oprichting of verandering melden bij het bestuurscollege. Op inrichtingen type II is in beginsel het gehele besluit van toepassing met uitzondering van hoofdstuk 3 (inrichtingen type III en IV). In de toelichting bij artikel 2.2 wordt ingegaan op deze melding.

De inrichtingen die als type III staan vermeld in bijlage 1, zijn vergunningplichtig en moeten hun vergunning aanvragen bij het eilandscollege dat bevoegd gezag is voor deze inrichtingen. Op deze inrichtingen is het gehele besluit van toepassing, met uitzondering van hoofdstuk 2 ('Regels voor type I en II') en artikel 3.3 ('Aanvraag type IV').

Inrichtingen type IV die als zodanig zijn aangemerkt in bijlage 1, zijn, net als type III, vergunningplichtig. Het betreft de inrichtingen waarop het Bgim BES van toepassing was tot de datum van inwerkingtreding van dit besluit. Daarnaast is er een categorie IV inrichting toegevoegd voor het opslaan van gassen met een opslagcapaciteit van meer dan 10 ton. Daarmee wordt aangesloten bij de categorie-indeling van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo) zoals dat in Europees Nederland van kracht is. De Minister verstrekt de vergunning aan een type IV-inrichting.

### **Artikel 1.3 Bevoegd gezag**

In artikel 5.6, eerste lid, van de wet is bepaald dat het eilandscollege bevoegd is om te beslissen op een aanvraag om een vergunning. Echter, artikel 5.6, tweede lid, van de wet biedt de mogelijkheid om in een algemene maatregel van bestuur op te nemen dat de Minister bevoegd is om een vergunning te verlenen aan een bepaalde categorie van inrichtingen. Op basis van dit artikellid was de Minister in het Bgim BES aangemerkt als bevoegd gezag voor een daarbij aangewezen categorie, te weten een inrichting type IV. Deze lijn is voortgezet in dit besluit: in artikel 1.2, eerste en tweede lid, aanhef en onder

---

<sup>4</sup> Dit is de lokale benaming op, onder andere, Bonaire van een mobiele kraam op een vaste standplaats van waaruit veelal warme eet- en drinkwaren worden verkocht.

d, van het besluit is bepaald dat de Minister het bevoegde gezag is voor inrichtingen type IV. Om welke inrichtingen en activiteiten dat precies gaat, is vermeld in bijlage 1.

#### **Artikel 1.4 Zorgplicht**

Dit artikel legt een zorgplicht op aan degene die een inrichting opricht, verandert, de werking ervan verandert of beëindigt. De wet bevat in artikel 1.3 een algemene zorgplicht, opgelegd aan 'een ieder'. De zorgplicht in dit besluit fungeert als een vangnet voor activiteiten ten aanzien waarvan de taken, bevoegdheden of verplichtingen in dit besluit niet of niet voldoende (uitputtend) geregeld kunnen worden, maar welke activiteiten wel nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Hiermee wordt voorkomen dat de situatie ontstaat waarin schade aan het milieu ontstaat of dreigt te ontstaan, maar waarin niet gehandhaafd kan worden omdat dit besluit hierin niet voorziet.

Om als bevoegd gezag handhavend te kunnen optreden moet het gaan om een situatie waarin degene die de inrichting opricht, verandert, de werking ervan verandert of beëindigt, weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat nadelige gevolgen voor het milieu optreden, terwijl die gevolgen kunnen of zullen optreden. In gevallen waarin degene die de inrichting drijft in redelijkheid niet had kunnen weten dat door zijn handelen het belang van de bescherming van het milieu wordt geschaad, is direct handhavend optreden niet aan de orde. Die situatie valt buiten de reikwijdte van deze bepaling. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij de lozing van afvalwater op een openbaar riool, waarmee door de geloosde hoeveelheid afvalwater de capaciteit van dat riool wordt overschreden. Als gevolg daarvan kan de doelmatige werking van dat riool in gevaar komen. Omdat dit afhankelijk is van de kenmerken van het rioelstelsel en van de omvang van overige lozingen, zal degene die de inrichting drijft veelal niet zelf kunnen inzien dat zijn handelen tot verstoring van de doelmatige verwerking van het riool heeft geleid of had kunnen leiden. Bij doelmatig gebruik van energie is het van belang dat de techniek om energie te besparen niet alleen aanwezig is, maar ook doelmatig beheerd en onderhouden wordt om een zo groot mogelijke energiebesparing te realiseren. Doelmatig beheer en onderhoud betekent goed geïnstalleerd, goed ingeregeld en goed onderhouden. Doelmatig gebruik van grondstoffen betekent het nemen van maatregelen tegen de verspilling van die grondstoffen en het nemen van maatregelen voor (water)besparing.

#### **Artikel 2.1 Kwaliteitscriteria milieucompartimenten**

In dit artikel zijn kwaliteitscriteria gesteld waaraan degene die een inrichting opricht of aanpast, verandert, de werking ervan verandert of beëindigt, moet voldoen als activiteiten worden verricht die nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken. De kwaliteitscriteria worden bij ministeriële regeling verder uitgewerkt. Op grond van artikel 5.1, vierde lid, van de wet dient de eilandsraad in een eilandsverordening nadere invulling te geven aan de onderwerpen waarover kwaliteitscriteria worden gesteld die nader worden uitgewerkt in een ministeriële regeling. Om mee te bewegen met lokale omstandigheden en wensen als het gaat om nader regelen van kwaliteitscriteria is gekozen voor het instrument van de ministeriële regeling. Deze kan sneller jaarlijks worden aangepast in overleg met het eiland. De kwaliteitscriteria geven een ondergrens aan. Hiermee kunnen de eilanden de criteria concretiseren en afstemmen op de lokale situatie en de specifieke milieuambities van de eilanden. Daarnaast biedt het ruimte om voorschriften verder te verfijnen en een hogere ambitie vast te stellen waar wenselijk.

### **Artikel 2.2 Melding inrichting type II**

Zoals eerder toegelicht, houdt dit besluit een meldingsplicht in voor inrichtingen die niet geschaard worden onder type I, III of IV. Het doel van de melding is vooral om het bestuursorgaan in kennis te stellen van het feit dat een meldingsplichtige activiteit wordt verricht. Op basis van een melding in de zin van dit artikel kan een maatwerkvoorschrift worden opgelegd (zie artikel 2.3).

Op grond van artikel 2.2, eerste lid, moeten ook veranderingen van een inrichting of de werking daarvan worden gemeld. Deze melding is niet nodig, indien er eerder een melding is gedaan en er geen afwijking ontstaat van de bij die melding verstrekte gegevens. De gegevens die op grond van het vierde lid zouden moeten worden verstrekt, zijn direct gekoppeld aan de melding van artikel 2.2. Indien de verandering van de inrichting of de werking daarvan leidt tot het op grond van het vierde lid moeten aanleveren van extra gegevens, dan is er sprake van een afwijking van de bij de eerdere melding verstrekte gegevens. Daarmee wordt dan ook niet voldaan aan de uitzondering van artikel 2.2, tweede lid.

### **Artikel 2.3 Maatwerkvoorschriften type I en II**

In de meeste gevallen waarin milieubelastende activiteiten worden verricht, zullen de algemene regels volstaan. Echter, in het enkele geval dat de algemene regels niet passend zijn, zal er de mogelijkheid moeten zijn voor maatwerk. Bij maatwerkvoorschriften in de zin van dit besluit gaat het om voorschriften die eenzelfde niveau van milieubescherming beogen als of een hoger niveau dan de genoemde kwaliteitscriteria in dit besluit en de uitwerking daarvan in de eilandsverordening. Het stellen van aanvullende eisen kan ook inhouden dat er bij maatwerkvoorschrift een nadere invulling wordt gegeven aan een kwaliteitscriterium. Dit criterium zal ook in dat geval eenzelfde of hoger milieubeschermingsniveau moeten bieden. De reden voor het bevoegd gezag om een dergelijk voorschrift op te leggen kan bijvoorbeeld gelegen zijn in specifieke geografische of milieu gerelateerde aspecten van de activiteiten of de inrichting. De beschikking waarin de maatwerkvoorschriften zijn opgenomen bevat een toelichting waarin de rechtvaardiging van de maatwerkvoorschriften is opgenomen.

### **Artikel 3.1 Vergunningplicht**

Dit artikel regelt slechts de verplichting voor degene die een inrichting type III en IV opricht, verandert of de werking ervan verandert om een aanvraag voor een vergunning in te dienen. De verplichting om een vergunning te hebben, volgt reeds uit artikel 5.1, tweede lid, van de wet.

Het zonder vergunning oprichten, in werking hebben, veranderen of de werking ervan veranderen van een inrichting als hierboven bedoeld is verboden op grond van artikel 5.1, tweede lid, van de wet. Overtreding van dat verbod is een strafbaar feit op grond van artikel 10.13, eerste lid, van de wet.

### **Artikel 3.2 De aanvraag vergunning inrichting type III**

#### *Eerste lid*

#### Onderdeel b

De kadastrale aanduiding van de inrichting is van belang voor een exacte aanduiding en identificatie van de inrichting. Bij controle op naleving en de eventuele strafrechtelijke handhavingsacties op basis van artikel 10.13 van de wet is een dergelijk gegeven onmisbaar. De gegevens omtrent de ligging van de inrichting zullen veelal verstrekt worden door middel van een of meer plattegronden.

#### Onderdeel d

Bij de gegevens over de aard van de inrichting dient de aanvrager aan te geven wat de belangrijkste kernelementen van de inrichting zijn die de inrichting typeren. De gegevens over de indeling van de inrichting verstrekt de aanvrager door bij zijn aanvraag een of meer plattegronden in te dienen, waarop bijvoorbeeld staan aangegeven:

- de grenzen van het terrein van de inrichting;
- de ligging en indeling van de gebouwen;
- de bestemming van de te onderscheiden (werk)ruimten.

De aanvraag kan tevens gegevens bevatten over de specificaties van de apparatuur en installaties die worden gebruikt in de inrichting. Daarbij valt te denken aan een beschrijving van de belangrijkste kenmerken van de hoofdapparatuur of -installaties die in de inrichting aanwezig zijn en de eventuele bijzondere materialen of speciale typen of uitvoeringen van die apparatuur of installaties. Voorts kan in dit verband de informatie relevant zijn omtrent de bij het ontwerp of realisatie van deze apparatuur of installaties toegepaste of toe te passen codes, standaarden, richtlijnen of normen.

#### Onderdeel e

De gegevens over de activiteiten of processen moeten zodanig zijn dat het bevoegd gezag en alle andere bij de aanvraag betrokkenen (adviseurs, omwonenden, etc.) een duidelijk inzicht krijgen in de in de inrichting uit te voeren activiteiten.

Essentieel is dat die activiteiten en processen en hun onderlinge samenhang worden geschetst die voor een beoordeling van de mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu van belang zijn. De beschrijving van de voor het milieu van belang zijnde activiteiten vormt immers de basis op grond waarvan de milieuhygiënische beoordeling van de inrichting plaats kan vinden.

Bij het verstrekken van gegevens over de toe te passen technieken of installaties valt in eerste instantie te denken aan bouwkundige, technische en procesmatig logisch geordende eenheden of middelen, waarbinnen of op grond waarvan de activiteiten of processen zich voltrekken. Het kan hierbij gaan om de milieuhygiënische beoordeling van bijvoorbeeld opslagtanks, tankputten, drukhouders en silo's en dergelijke. Bij de term installaties kan men denken aan machines, werktuigen, tanks, reactoren, warmtewisselaars, compressoren en dergelijke, alsmede aan hun onderlinge samenhang.

Voor zover dat voor een goede beoordeling van de milieuaspecten nodig is, zullen de gegevens mede informatie moeten bevatten over de functie die de technieken of installaties voor de inrichting hebben, en of sprake is van bijzondere materialen, uitvoeringen, processen of stoffen. Ook kan het voor de beoordeling van de milieugevolgen door het bevoegd gezag relevant zijn dat de plaats van de installaties in de aanvraag wordt aangegeven.

#### Onderdeel f

Deze verplichting is op twee wijzen begrensd. De eerste beperking is aangeduid met de woorden «de voor de activiteiten en processen kenmerkende gegevens». Het gaat om die gegevens op basis waarvan het bevoegd gezag zich een juist beeld kan vormen van de activiteiten of processen die in de inrichting plaatsvinden.

Een tweede beperking ligt besloten in de woorden die worden gebruikt in onderdeel e, 52

«die redelijkerwijs van belang kunnen zijn voor de nadelige gevolgen voor het milieu». Dit houdt in dat voor de beoordeling van de milieubelasting irrelevante stof- of productgegevens niet in de aanvraag behoeven te worden opgenomen.

#### Onderdeel g

Een beschrijving van de maximale capaciteit van de inrichting of de te onderscheiden onderdelen of productie-eenheden kan noodzakelijk zijn om een beter onderbouwd inzicht te krijgen in de mogelijke gevolgen van de inrichting voor het milieu.

Inrichtingen kunnen bestaan uit onderdelen of afdelingen, die elk een verschillende maximale capaciteit hebben. De capaciteit van zo'n onderdeel of afdeling zal in dergelijke gevallen soms afhangen van de maximale capaciteit van een andere afdeling. Voor de beoordeling van de aanvraag is het van belang dat in die gevallen de capaciteit van die onderdelen ook wordt aangegeven.

#### Onderdeel h

Voor de beslissing op de aanvraag en de bij de vergunning op te leggen voorschriften zijn de tijden van de dag waarop, dan wel de perioden waarin de inrichting in werking is van belang. Mede op basis daarvan kunnen de meer 'klassieke' milieuhinderlijke aspecten van de inrichting worden beoordeeld, zoals algemene hinder, geluidhinder veroorzaakt door activiteiten binnen de inrichting, door aan- en afvoer dan wel op- en overslag van goederen, door verkeer van mensen, door trillingen of hinder door lichtstraling.

#### Onderdeel k

De aanvraag zal systematisch gegevens moeten bevatten over de belasting van het milieu die de inrichting bij normaal bedrijf kan veroorzaken. Hierbij wordt in elke geval bedoeld op het verstrekken van gegevens met betrekking tot de emissies naar atmosfeer, water en bodem. Ook kan het voor de beoordeling van de milieugevolgen door het bevoegd gezag bijvoorbeeld relevant zijn dat gegevens worden verstrekt over de plaats van de emissies.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat artikel 1.2, tweede lid, onderdeel b, van de wet bepaalt dat onder de gevolgen voor het milieu mede worden verstaan de gevolgen die verband houden met: het doelmatig beheer van afvalstoffen, het verbruik van energie en grondstoffen en het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

#### Onderdeel l

Vergunningaanvragen voor inrichtingen dienen een zogenoemde afvalparagraaf te bevatten. Deels wordt al invulling gegeven aan deze verplichting door onderdeel k, dat de aanvrager verplicht gegevens in zijn aanvraag op te nemen over de aard en omvang van milieubelasting. Daaronder moeten ook worden begrepen de aard en de omvang van de afvalstoffen die in de inrichting ontstaan.

Voor het overige bevat dit onderdeel een richtsnoer voor de inhoud van de afvalparagraaf, namelijk door te bepalen dat de aanvrager gegevens dient te verstrekken over de maatregelen die in de inrichting zijn of zullen worden getroffen met betrekking tot het voorkomen of beperken van het ontstaan van afvalstoffen in de inrichting. En als deze ontstaan, dan zullen maatregelen moeten worden genomen die gericht zijn op een nuttige aanwending daarvan. Onder afvalstoffen dienen uitdrukkelijk tevens te worden begrepen die afvalstoffen die voortkomen uit reiniging- en

zuiveringsprocessen ten behoeve van het voorkomen van milieuverontreiniging (zoals reiniging door filters, rookgasreiniging, olie- en vetvangsers en waterzuivering).

#### Onderdeel n

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, onderdeel c, van de wet, moeten bij de beslissing op de aanvraag in elk geval de ontwikkelingen worden betrokken, die redelijkerwijs te verwachten zijn met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting is of zal zijn gelegen.

Degene die het best kan aangeven wat de te verwachten ontwikkelingen met betrekking tot de inrichting zullen zijn, is de aanvrager zelf. Daarom wordt hier de verplichting opgelegd dat de aanvrager deze informatie verstrekt. Indien redelijkerwijs voorzienbaar is dat op korte of middellange termijn ook technieken of materialen beschikbaar komen, waardoor de milieubelasting van de inrichting kan worden voorkomen of verder kan worden beperkt, is dat ook relevante informatie voor de beoordeling van de aanvraag.

#### *Tweede lid*

Deze verplichting waarborgt dat de aanvraag aan een ieder voldoende inzicht kan bieden in de vergunningaanvraag en de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan hebben.

#### *Derde lid*

Het tweede, derde en vierde lid van artikel 3.2 zijn apart genoemd als zijnde van toepassing op een vergunningaanvraag inrichting type IV. Zij zijn niet toegevoegd aan het eerste lid. De reden is dat het in het eerste lid gaat om de schriftelijke, inhoudelijke informatie die moet worden aangeleverd. Dit derde lid heeft geen betrekking op informatie die moet worden aangeleverd. Hier gaat het over het waarmerken van stukken en het niet behoeven te verstrekken van gegevens waarover het bevoegd gezag al beschikt.

#### *Vierde lid*

Artikel 5.23 van de wet regelt de gevallen waarin de vergunning wordt verleend voor een bij de vergunning vast te stellen termijn. In het eerste lid, onderdeel a, van dat artikel wordt geregeld dat het bevoegd gezag kan bepalen dat de vergunning slechts geldt voor een daarbij vast te stellen termijn van maximaal vijf jaar indien de inrichting naar haar aard tijdelijk is.

Met het oog daarop bepaalt dit artikel dat de aanvrager in zijn aanvraag vermeldt of in casu sprake is van een tijdelijke inrichting.

#### *Vijfde lid*

Het vijfde lid geeft aan dat de gegevens waarover het bevoegd gezag al beschikt, niet (opnieuw) behoeven te worden verstrekt. Het moet hierbij wel gaan om precies dezelfde gegevens.

### **Artikel 3.3 De aanvraag vergunning inrichtingen type IV**

#### *Eerste lid*

Het eerste lid van dit artikel bepaalt dat bij een aanvraag voor een vergunning voor een inrichting type IV alle gegevens moeten worden verstrekt die worden genoemd in artikel 3.2, eerste en tweede lid. Behalve deze gegevens dient de aanvrager van een vergunning voor een inrichting type IV, tevens de informatie te verstrekken die is vermeld onder a, b en c van dit artikellid. Met andere woorden: voor een aanvraag voor een vergunning type IV gelden aanvullende eisen ten opzichte van een aanvraag type 54

### III.

#### Onderdeel a

In onderdeel a wordt de eis gesteld om een zogenaamde kwantitatieve risicoanalyse te doen en de resultaten hiervan te verstrekken aan het bevoegd gezag. Gelet op de grote nadelige gevolgen voor het milieu die ongevallen als gevolg van activiteiten van een inrichting type IV kunnen veroorzaken, is het vereiste om een dergelijke analyse uit te voeren gerechtvaardigd. Door middel van een kwantitatieve risicoanalyse wordt een statistische bepaling gemaakt van de risico's voor omgeving en betrokkenen als gevolg van risicovolle bedrijfsactiviteiten. Het gaat hierbij om de mogelijke gevolgen van ongevallen als gevolg van opslag, transport en bewerking van gevaarlijke stoffen, zoals toxische emissie, brand of explosie en lucht-, water- of bodemverontreiniging. Van de relevante risico's worden ongevallenscenario's uitgewerkt. Met behulp van computermodellen worden simulaties gemaakt voor de theoretische ontwikkeling van een bepaald risico tot ongevallenscenario. Vervolgens kan een risicoanalyse worden gedaan. De bevindingen die het resultaat zijn van deze analyse worden bij de vergunningaanvraag verstrekt aan de Minister als bevoegd gezag.

#### Onderdeel b

Bij de beslissing op de aanvraag worden in ieder geval de gevolgen betrokken die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken (eerste lid, onderdeel b). Daarnaast zal de vergunning de doeleinden moeten vermelden die de vergunninghouder dient te verwezenlijken in het belang van de bescherming van het milieu. Met het oog daarop is het mede van belang dat de aanvrager aangeeft op welke wijze hij de belasting van het milieu, die de inrichting veroorzaakt, vaststelt en registreert. De aanvrager is de eerst aangewezen om aan te geven op welke wijze de milieubelasting van de inrichting het meest adequaat kan worden vastgesteld en kan worden bewaakt.

#### Onderdeel c

Bij de aanvraag van de vergunning is een veiligheidsrapport vereist, indien het gaat om een activiteit van een type 4 inrichting als genoemd in bijlage 1.

#### *Tweede lid*

Artikel 3.2, eerste lid, onderdeel k, van dit besluit verplicht de aanvrager gegevens te verstrekken over de milieubelasting die de inrichting kan veroorzaken bij normaal bedrijf. Ongewone voorvallen, zoals storingen in het productieproces of in daarbij ingezette milieuvorzieningen kunnen bij inrichtingen duidelijke veranderingen teweegbrengen in de emissies ten opzichte van het reguliere patroon. Het is dan ook belangrijk dat op voorhand een inzicht bestaat in eventuele ongewone voorvallen die zich redelijkerwijs in het productieproces kunnen voordoen en de belasting van het milieu die de inrichting daarmee kan veroorzaken.

Wat onder 'eventueel ongewone voorvallen, die zich redelijkerwijs kunnen voordoen' moet worden verstaan, kan niet in algemene zin worden aangegeven en is onder meer afhankelijk van de aard van de inrichting en de specifieke bedrijfs- en omgevingsomstandigheden. Over het algemeen moet dit begrip ruim worden uitgelegd. De gevolgen van zo'n voorval kunnen voor mens en milieu immers aanzienlijk zijn. Zo zijn brand- en stormschade in ieder geval te rekenen tot een ongewoon voorval, dat zich redelijkerwijs kan voordoen. Voorts kan daaronder ook een overstroming vallen op plaatsen waar deze, gelet op de hoogte van het gebied waar de betreffende inrichting is gelegen, zich redelijkerwijs kan voordoen. De genoemde gegevens moeten worden

overgelegd, indien deze nodig zijn voor de beoordeling van de aanvraag. Overigens gaat het niet alleen om ongewone voorvallen die de aanvrager door het treffen van maatregelen redelijkerwijs kan voorkomen. Ook moeten gegevens worden verstrekt over eventuele ongewone voorvallen die door middel van maatregelen niet of nauwelijks zijn te ondervangen en de mogelijke risico's die hieraan kleven. Inzicht daarin is noodzakelijk om bijvoorbeeld de aanvaardbaarheid van de inrichting als zodanig te kunnen beoordelen dan wel die van een specifieke plaats van vestiging van een inrichting.

### **Artikel 3.4 Beste beschikbare technieken**

In artikel 3.4 zijn in de onderdelen a tot en met m regels opgesteld over het bepalen van de beste beschikbare technieken (hierna: BBT). Deze regels gelden als criteria of spelregels voor de invulling en uitwerking van BBT voor de inrichtingen type III en IV. De specifieke invulling en uitwerking van de BBT worden geregeld op het niveau van de vergunningvoorschriften op basis van de door het bevoegd gezag gestelde emissiegrenswaarden en de daaraan gekoppelde maximaal haalbare begrenzing van de emissie of verontreiniging door de inrichting na beoordeling van de effecten daarvan op het milieu.

#### *Tweede lid*

Het bevoegd gezag heeft bij het toepassen van BBT in de vergunning een zekere beoordelingsvrijheid. Het bevoegd gezag houdt bij het bepalen van het gewenste beschermingsniveau en daarop gebaseerde technieken rekening met de fysieke staat, de aard en het type van de inrichting en de daarin aanwezige installaties of processen en met de geografische ligging en lokale milieuomstandigheden. Ook kan in het kader van mogelijke overgangsvoorwaarden rekening worden gehouden met de reeds bestaande toegepaste voorschriften omtrent BBT, de op basis daarvan geprogrammeerde en noodzakelijke investeringen en de in aanmerking genomen termijnen voor de fasering en uitvoering van deze investeringen.

#### *Derde lid*

Op grond van dit besluit kunnen nadere regels worden gesteld over de wijze van bepalen of vaststellen van BBT of het toepassen van BBT in de vergunning voor inrichtingen type III en IV. Deze regels kunnen de aanwijzing van bepaalde nationale of internationale informatiedocumenten over BBT betreffen waarmee het bevoegd gezag rekening moet houden bij het verlenen of wijzigen van een vergunning (eerste lid, onderdelen l en m). De aanwijzing van documenten moet mede worden beoordeeld in het licht van de overige spelregels (eerste lid, onderdelen a tot en met k). Deze spelregels strekken onder meer tot de inzet van doeltreffende technieken om nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk te beperken mede gezien de haalbaarheid daarvan, gelet op de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort. Op grond van de Regeling aanwijzing BBT-documenten Bgim BES, die van toepassing is op dit besluit, zijn aangewezen:  
Reference Document on Best Available Techniques Emission from Storage, juli 2006 (BREF Op- en overslag bulkgoederen);  
Reference Document on Best Available Techniques Large Combustion Plants, juli 2006 (BREF Grote stookinstallaties);  
Reference Document on Best Available Techniques in Common Waste Water and Waste Gas Treatment, februari 2003 (BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling);  
Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) van april 2012;  
Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) van juli 2012;



Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen' van december 2012 (PGS 15);

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29 'Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks' van oktober 2008 (PGS 29);

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 'Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties' van december 2011 (PGS 30);

CIW-nota over onvoorziene lozingen waardoor MRA en het gebruik van Proteus aangewezen zijn als stand der techniek.

Indien dergelijke informatiedocumenten niet voorhanden voor of toepasselijk zijn op bepaalde installaties of processen moet bij het bepalen van de BBT voor een inrichting eveneens rekening worden gehouden met de in het eerste lid genoemde spelregels. Zo kan het zijn dat bepaalde documenten voor op- en overslag van bulkgoederen niet ingaan op de specifieke eisen voor de opslag van gevaarlijke stoffen als activiteit binnen een inrichting. Bij het ontbreken van informatiedocumenten blijven de BBT de norm, al dan niet gebaseerd op andere expertinformatie dan bedoelde documenten. In dat geval wordt gekozen voor technieken die naar het oordeel van het bevoegd gezag een mogelijk in de praktijk bewezen vergelijkbaar beschermingsniveau van het milieu waarborgen met betrekking tot de betreffende installaties en processen.

#### **Artikel 3.5 Melding verandering inrichtingen type III en IV**

In artikel 5.25, zesde lid, onderdeel a, van de wet is vermeld dat bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur regels moeten worden gesteld met betrekking tot de gegevens die bij een melding van een verandering van een inrichting of de werking ervan, als bedoeld in artikel 5.25, eerste lid, onder b van de wet, moeten worden overgelegd. Gedoeld wordt op een verandering die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die, die de inrichting mag veroorzaken op grond van de verleende vergunning. Het bevoegd gezag dient op grond van artikel 5.25, derde en vierde lid, van de wet uiterlijk zes weken na de ontvangst van de melding een verklaring af te geven als reactie op de melding. Vervolgens moet uiterlijk twee weken na de bekendmaking van de verklaring hiervan openbaar kennis worden gegeven. Naast een kosteloze inzage van de stukken met betrekking tot de melding en het tegen betaling van de kosten verstrekken van een exemplaar van de stukken, zal het bevoegd gezag de melding bekend moeten maken. Als het bevoegd gezag van oordeel is dat de verandering wel andere en grotere nadelige gevolgen voor het milieu heeft dan de vergunning toelaat, dan kan zij op grond van de artikelen 5.28, tweede lid, 5.29 en 5.31 van de wet besluiten om de vergunning hierop aan te passen.

#### **Artikel 3.6 Openbare kennisgeving**

Op grond van artikel 5.26, zesde lid, onderdeel b, van de wet, moeten bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld over de openbare kennisgeving van de verklaring die wordt gegeven als reactie op een melding van een verandering (zie artikel 3.5 en de toelichting hierop). Aan deze verplichting is in dit artikel invulling gegeven.

#### **Artikel 3.7 Financiële zekerheid bij vergunning**

Artikel 5.21, eerste lid, van de wet strekt ertoe dat in de vergunning van de in dit besluit aangewezen inrichtingen voorschriften opgenomen kunnen worden tot het stellen van financiële zekerheid. Het gaat om inrichtingen die ernstige nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken en die in dit besluit zijn aangewezen als inrichtingen type III en IV. De onder a genoemde financiële gevolgen vloeien voort uit het nakomen van

voorschriften van de vergunning. Hierbij kan gedacht worden aan het verwijderen van een ondergrondse tank. Het betreft hier kosten waarvan het vaststaat dat zij zullen worden gemaakt. Daarom kan de vergunninghouder zich daartegen niet verzekeren. In onderdeel b gaat het over de aansprakelijkheid voor milieuschade. Bij milieuschade kan worden gedacht aan schade die door bedrijfsmatige activiteiten wordt toegebracht aan het fysieke milieu, zoals schade aan de bodem en vervuiling van het grondwater, maar daarnaast ook schade aan het koraalrifecosysteem.

#### *Tweede lid*

Op grond van het tweede lid van artikel 5.21, van de wet, kunnen in een algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gesteld ten aanzien van het bedrag en de termijn van de zekerheid. Het tweede lid van artikel 3.7 van dit besluit is de uitwerking van artikel 5.21, tweede lid, van de wet. In dit tweede lid is gesteld dat als er sprake is van een voorschrift als gevolg waarvan een verzekering moet worden aangegaan, de duur van deze verzekering in de vergunning wordt opgenomen.

#### **Artikel 4.1 Milieueffectrapportage**

Bij de aanwijzing van mer-plichtige activiteiten is aangesloten bij het Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire (A.B. 2010, no. 15). Er is bewust niet gekozen voor het opnemen van alle activiteiten die staan vermeld in het Besluit milieueffectrapportage dat geldt in het Europese deel van Nederland. De meeste van die activiteiten komen op de BES eilanden namelijk niet voor. Voordeel van aansluiting bij het Eilandsbesluit van Bonaire is dat het eilandsbestuur reeds bekend is met de regeling met betrekking tot de milieueffectrapportage. Alle opgenomen activiteiten worden tevens relevant geacht voor de eilanden Sint Eustatius en Saba.

Ook bij de in kolom 2 opgenomen drempels is aangesloten bij het Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire. Deze drempels zijn over het algemeen lager dan de drempels van het Besluit milieueffectrapportage. Dit valt te rechtvaardigen in verband met het meer kleinschalige karakter van de eilanden. Het nieuw oprichten of starten van de in kolom 1 genoemde activiteiten of inrichtingen is mer-plichtig. Het wijzigen of uitbreiden van een inrichting of activiteit is mer-beoordelingsplichtig. Op die manier krijgt het eilandbestuur de mogelijkheid om bijvoorbeeld beperkte wijzigingen aan een inrichting toe te staan zonder een milieueffectrapportage op te doen stellen. In een aantal gevallen zal een milieueffectrapportage op het ruimtelijk ontwikkelingsplan voldoende zijn om de mogelijke effecten op het milieu in de besluitvorming over plannen en projecten te betrekken.

Voor alle activiteiten die in gevoelige gebieden of bufferzones gevoelig gebied plaatsvinden, die tot belangrijke nadelige gevolgen voor het landschap of de landschapswaarden of de natuur of natuurwaarden kunnen leiden, is een mer-beoordelingsplicht ingesteld op basis van artikel 7.1, eerste lid, onder b, van de wet. De mer-beoordelingsplicht is opgenomen in artikel 4.1, derde lid, van het besluit. Tevens geldt op grond van artikel 5.1, tweede lid, van de wet dat er een milieuvergunning is vereist voor de categorieën van activiteiten in bijlage 1 van dit Besluit.

Voor een aantal categorieën van activiteiten in het besluit is in kolom 2 van onderdeel C van de bijlage een drempelwaarde opgenomen die is uitgedrukt in een capaciteits- of oppervlakte-eenheid. Voor zover nodig is daarbij een onderscheid gemaakt tussen verwerkingscapaciteit (input) en productiecapaciteit (output). Bij het begrip «capaciteit» is het van belang dat de capaciteit betrekking moet hebben op een voorgenomen

activiteit. Dit gegeven is vooral van belang bij veranderingen van inrichtingen die verschillende mer-plichtige activiteiten ondernemen. Het volgende voorbeeld mag dit illustreren. Een inrichting voor de fabricage van chemische producten, die het eigen (niet-gevaarlijke) bedrijfsafval verbrandt, wil de capaciteit van de verbrandingsoven vergroten. Bij het bepalen van de mer-plicht van deze voorgenomen verandering geldt de drempel van categorie 18 (afvalstoffen) van onderdeel C en niet die van categorie 13 (de wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor de fabricage van chemische producten en de aanleg van de daarbij behorende infrastructuur) van onderdeel D. Bij het bepalen van de capaciteit van een installatie wordt als uitgangspunt voor de mer-plicht de ontwerpcapaciteit gebruikt. Aan dit uitgangspunt ligt de gedachte ten grondslag dat de ontwerpcapaciteit de milieugevolgen zal bepalen en meestal overeenstemt met de capaciteit die in de vergunningaanvraag is opgenomen, inclusief de voorzienbare ontwikkelingen.

Bij het hanteren van een in kolom 2 opgenomen drempelwaarde moet tevens rekening worden gehouden met de redelijkerwijs binnen afzienbare tijd voorzienbare uitbreiding van de capaciteit of oppervlakte. In gevallen waarin bijvoorbeeld een vergunning wordt gevraagd voor de oprichting van een verwerkingsinrichting voor huishoudelijk afval met een verwerkingscapaciteit van 75 ton per dag, waarbij reeds bij het indienen van de vergunningaanvraag bekend is dat binnen afzienbare tijd een vergunning zal worden aangevraagd voor een verdubbeling van de capaciteit, wordt het bestaan van een mer-plicht niet alleen bepaald door de in de aanvraag genoemde capaciteit, maar ook door de voorzienbare uitbreiding daarvan. Wat precies moet worden aangemerkt als «redelijkerwijs binnen afzienbare tijd voorzienbare uitbreiding» zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld. Het in acht nemen van de grens van vijf jaren lijkt hierbij reëel.

Bij het begrip wijziging van een inrichting gaat het om een verandering van de inrichting. Bij de toepassing van de mer-beoordelingsplicht is het van belang of de wijziging leidt tot een toename van de milieubelasting die in strijd is met het milieubeleid dan wel leidt tot zorgen van omwonenden. Indien een wijziging van een inrichting meldingsplichtig is in plaats van vergunningplichtig, is er geen sprake van een mer-(beoordelings)plicht. Er is dan sprake van slechts geringe of gunstige milieugevolgen waardoor volgens de bestaande regels van de wet volstaan kan worden met een melding.

Onder het begrip «uitbreiding» wordt tevens verstaan het opnieuw in gebruik nemen van een reeds eerder aangelegd werk, ingericht gebied of bestaande inrichting. Het gaat om situaties waarbij er een nieuw besluit nodig is van het bevoegd gezag om het werk weer te kunnen gebruiken.

Onder het begrip oprichting van een inrichting moet mede worden verstaan een uitbreiding daarvan door de oprichting van een nieuwe installatie. Onder het begrip «installatie» wordt niet in alle gevallen hetzelfde verstaan als onder het begrip «inrichting». Een inrichting kan uit verschillende installaties bestaan. Er geldt een mer-(beoordelings)plicht indien de uitbreiding als zodanig voldoet aan de omschrijving in de kolommen 1, 2 én 3 of 4 van de onderdelen B of C van de bijlage.

#### **Artikel 5.1 Handhaving**

Zie paragraaf 5 van het algemene deel van deze toelichting.

## **Artikel 6.1 Overgangsrecht**

### *Eerste lid*

Op grond van dit artikel worden lopende vergunningen die zijn verstrekt op grond van het Bgim BES of de in het artikel genoemde eilandsverordeningen onder het regime gebracht van de wet: zij worden aangemerkt als een vergunning in de zin van artikel 5.1, tweede lid van de wet. Daarmee is dit besluit mede van toepassing op deze vergunningen.

### *Tweede lid*

Het tweede lid ziet op het overgangsrecht met betrekking tot beroepen en tot vorderingen die betrekking hebben op besluiten die zijn genomen op grond van het Bgim BES of de genoemde Hinderverordeningen. Hierop is het recht van toepassing dat gold op het tijdstip dat dat beroep is ingesteld of het tijdstip waarop dat besluit is genomen.

### *Derde lid*

Aanvragen die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van dit besluit, maar die nog niet zijn afgehandeld op het tijdstip van deze inwerkingtreding, worden afgehandeld (mede) op grond van dit besluit.

Op grond van artikel 11.23 van de wet vervallen de eilandsverordeningen op de datum van inwerkingtreding van dit besluit ten aanzien van onderwerpen waarin door dit besluit is voorzien.

## **Artikel 6.2 Intrekking regelingen**

Het Bgim BES wordt ingetrokken. Het Bgim BES is integraal opgenomen in dit besluit. De Regeling aanwijzing BBT-documenten grote inrichtingen milieubeheer BES is gebaseerd op artikel 11, derde lid, van het Bgim BES. Met de intrekking van het Bgim BES zou ook de Regeling aanwijzing BBT-documenten grote inrichtingen milieubeheer BES komen te vervallen. Dit wordt niet wenselijk geacht. Om die reden is deze regeling van toepassing verklaard op dit besluit.

## **Artikel 6.3 Inwerkingtreding**

De datum van inwerkingtreding van dit besluit wordt bepaald bij koninklijk besluit. Dit artikel maakt het mogelijk dat bij koninklijk besluit per openbaar lichaam wordt bepaald wanneer het gehele besluit of welke artikelen of onderdelen van het besluit in werking treden. Met de inwerkingtreding van dit besluit wordt het Bgim BES ingetrokken. Om te borgen dat de Minister haar bevoegdheid in alle drie de openbare lichamen kan uitoefenen ten aanzien van inrichtingen type IV, zal in elk geval bij koninklijk besluit worden bepaald dat de artikelen uit dit besluit die betrekking hebben op deze inrichtingen type IV, meteen in werking treden voor alle openbare lichamen.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,