

Hoort bij zaak: SOM/2017/014935
Onderwerp: Zienswijze op Internetconsultatie Interimwet veedichte gebieden
Aan: Ministerie van Economische zaken
Van: Petra van Mil, gemeente Someren
Datum: 18 mei 2017

Geachte heer Van Dam,

Op 11 april 2017 heeft u het ontwerp-wetsvoorstel Interimwet veedichte gebieden voor een internetconsultatie ter inzage gelegd. Van de mogelijkheden om hierop te reageren maken wij dan ook graag gebruik.

De Interimwet veedichte gebieden maakt het mogelijk om in een gebied de omvang van de veehouderij te reguleren. Er kan een maximum worden gesteld voor:

- het aantal dieren van een bepaalde soort in het gehele gebied;
- het aantal dieren van een bepaalde soort per veehouderijlocatie;
- het aantal veehouderijlocaties in het gebied.

De Interimwet dient het belang van de kwaliteit van de leefomgeving in veedichte gebieden. Afhankelijk van de lokale situatie kan de Interimwet voor gemeenten een aanvulling zijn of juist niet op het instrumentarium dat hen ter beschikking staat onder het omgevingsrecht. Het bedoelde instrumentarium bestaat uit de milieu wetten en het beleid op het gebied van ruimtelijke ordening.

Interimwet als aanvullend instrument?

De beperking van het huidige omgevingsrecht is dat het alleen een indirecte sturing op dieraantallen mogelijk maakt. Het limiteren van dieraantallen via het bestemmingsplan is een lastige en ongewisse route voor een gemeente; één die vaak bij de rechter strandt. De milieuregelgeving biedt alleen de mogelijkheid om emissies te beperken. De 'traditionele' route leidt via technische maatregelen tot emissievermindering, maar gaat tegelijk gepaard met vergroting van de omvang van de veestapel (de kosten moeten immers worden terugverdiend).

In de gemeente Someren geeft dit tot op heden weinig problemen. Zo is ook gebleken uit de discussie omtrent de urgentiegebieden. Onze raad heeft geen urgentiegebieden vastgesteld, ondanks het grote aantal veehouderijen. Voorafgaand aan deze besluitvorming heeft hierover een maatschappelijke dialoog plaatsgevonden, waarbij dit ook de uitkomst was. Onder andere hieruit blijkt dat de beleving van de agrarische sector goed is. Ondanks dat is het telkens noodzakelijk om een goede afweging te maken tussen de veehouderij en de gezondheid van omwonenden. Deze

afwegingen komen terug in zowel het ruimtelijk spoor als in de vergunningverlening. De Interimwet veedichte gebieden kan hier een brug in slaan, maar is niet de enige oplossing. Wij zien deze oplossing namelijk in de mogelijkheid van een betere zonering in het ruimtelijk traject. Met andere woorden, op de ene locatie meer ruimte voor de veehouderij en mogelijk ook meer dieren tot gevolg en op de andere locatie juist minder ruimte voor de veehouderij. Deze afwegingen kunnen het beste worden gemaakt met toepassing van lokale kennis die bij de gemeente aanwezig is. Daarnaast kunnen we als gemeente nog andere voorwaarden koppelen aan de veehouderij sector dan alleen toegespitst op dierenaantallen en veehouderijlocaties. Denk hierbij aan het sluiten van kringlopen door uitvoering te geven aan de circulaire economie, dat ook één van onze pijlers is.

In het huidige voorstel van de Interimwet veedichte gebieden is de gemeente geheel afhankelijk van de provincie, hiermee kunnen wij niet instemmen gezien voorgaand betoog.

Rol van de gemeenten?

Volgens de Interimwet dient de regulering van dierenaantallen in veedichte gebieden tot stand te komen via een programmatische aanpak (programma leefomgeving en veehouderijen) met doelstelling, waarbij in een verordening regels en voorschriften worden gesteld om de doelen van het programma te bereiken. Deze bevoegdheid ligt volledig bij de provincie. Het is de intentie van de Interimwet dat de gemeenten en andere belanghebbende partijen worden betrokken bij het opstellen van een programma en verordening voor een veedicht gebied. Dit is echter niet geregeld in het wetsvoorstel. Het staat de provincie in principe vrij of en hoe ze gemeenten en andere belanghebbenden betrekken bij de uitvoering van deze Interimwet. Dit brengt onzekerheid met zich mee voor agrariërs, omwonenden en gemeenten. Wij weten op voorhand niet waar wij aan toe zijn of wat wij kunnen verwachten. Daarom dringen wij er op aan, dat als de wet toch in de huidige vorm wordt doorgezet, de provincie expliciet de opdracht te geven om (in ieder geval) de gemeenten hierbij te betrekken en dit als zodanig in de Interimwet te verankeren. Andersom moet een gemeente of een samenwerking van gemeenten een verzoek bij de provincie kunnen indienen om een programma en verordening op te stellen voor een veedicht gebied. Een verzoek dat door de provincie op grond van de Interimwet in behandeling moet worden genomen en alleen gemotiveerd kan worden afgewezen.

Tot slot geven wij u nog een aantal **technisch-inhoudelijke aandachtspunten** mee.

- Als bron voor het aantal dieren wordt in het wetsvoorstel verwezen naar de landbouwtellingen. Ook andere systemen voor telling kunnen worden gebruikt. Deze aantallen wijken doorgaans af van hetgeen in de omgevingsvergunning (Wabo) aan aantallen is verleend (vergund recht). Voorkomen moet worden dat er verschillende systemen naast elkaar gaan bestaan met betrekking tot het aantal dieren dat op een veehouderijlocatie gehouden mag worden. Wanneer bijvoorbeeld op grond van de landbouwtellingen het aantal dieren lager wordt vastgesteld dan het aantal dat is vergund in de omgevingsvergunning, dan zal de veehouder in kwestie zich benadeeld voelen en zal dit leiden tot procedures over schade- of nadeelcompensatie. Het is onwenselijk dat er veel procedures ontstaan als gevolg van 'systeem verschillen' wat betreft het bepalen van de dierenaantallen. Procedures over schade- of nadeelcompensatie zijn alleen

acceptabel als deze een functie hebben vanwege de noodzaak tot het reguleren c.q. limiteren van dieraantallen in een veedicht gebied.

- Wat is de referentie voor het aantal te houden dieren? Is dat het aantal feitelijk gehouden dieren of het vergunde aantal of nog iets anders, en volgens welke registratie en op welk moment?
- In het programma leefomgeving veehouderijen en bij het opstellen van een verordening moet rekening worden gehouden met indicatoren voor de veedichtheid van een gebied. Wat veedicht is wordt in verschillende regio's anders ervaren. Wat is dan het nut van deze indicatoren voor de uitvoering van de wet?
- Definitie veehouderijlocatie: "een locatie van een veehouderij voor het houden van landbouwhuisdieren". Dit sluit aan bij de Wet milieubeheer en het begrip inrichting. Met het in werking treden van de Omgevingswet komt het begrip inrichting te vervallen. Hoe gaat de wetgever dit ondervangen?

Heeft u nog vragen over deze zienswijze op de Interimwet veedichte gebieden? Neem dan contact op met ons Klant Contact Centrum op telefoonnummer 0493 – 494 888. Met uw zaaknummer bij de hand (SOM/2017/014935) kunnen wij sneller helpen.

Burgemeester en wethouders van Someren,
de secretaris,

T.M.G. van Leeuwen

de burgemeester,

A.P.M. Veltman