



17.U004054

Gemeente Oirschot



Ministerie van Economische Zaken
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC DEN HAAG

Postbus 11
5688 ZG Oirschot

Bezoekadres:
Deken Frankenstraat 3
Oirschot

Tel. (0499) 58 33 33
Fax (0499) 57 42 35
E-mail info@oirschot.nl

Internet www.oirschot.nl

Ons kenmerk : LVER01/17.U004054
Onderwerp : Interimwet veedichte gebieden
Contactpersoon : Mat Verkoelen
Datum : 22 mei 2017

Geachte heer Van Dam,

Op 11 april 2017 heeft u het ontwerp-wetsvoorstel Interimwet veedichte gebieden voor een internetconsultatie ter inzage gelegd. Namens de gemeente Oirschot ontvangt u hierbij onze reactie op het ontwerp-wetsvoorstel.

De Interimwet veedichte gebieden maakt het mogelijk om in een gebied de omvang van de veehouderij te reguleren. Er kan een maximum worden gesteld voor:

- het aantal dieren van een bepaalde soort in het gehele gebied;
- het aantal dieren van een bepaalde soort per veehouderijlocatie;
- het aantal veehouderijlocaties in het gebied.

De Interimwet dient het belang van de kwaliteit van de leefomgeving in veedichte gebieden. Vaak is sprake van een stapeling van effecten waardoor in elk geval het leefklimaat en het draagvlak voor de veehouderij in het gebied ernstig onder druk staan. Afhankelijk van de lokale situatie kan de Interimwet voor gemeenten een aanvulling zijn op het instrumentarium dat hen ter beschikking staat onder het omgevingsrecht.

Interimwet als aanvullend instrument

De beperking van het huidige omgevingsrecht is dat het alleen een indirecte sturing op dieraantallen mogelijk maakt. Het limiteren van dieraantallen via het bestemmingsplan is een lastige en ongewisse route voor een gemeente; één die vaak bij de rechter strandt.

17.U004054\blz. 1

IBAN nr.
NL90BNGH0285076108
BTW-nr.
NL0011.72.724.B.03
KvK nr. 17285344



De milieuregelgeving biedt alleen de mogelijkheid om emissies te beperken. De 'traditionele' route leidt via technische maatregelen tot emissievermindering, maar gaat tegelijk gepaard met vergroting van de omvang van de veestapel (de kosten moeten immers worden terugverdiend, alhoewel de praktijk leert dat dat niet altijd zo hoeft zijn). De gestage toename van de omvang van de veestapel frustrereert een deel van de partijen en maatschappelijke organisaties.

Daardoor zijn de verhoudingen in veel gemeenteraden en -besturen de laatste jaren onder druk komen te staan, zo ook in Oirschot. Ook het verminderen van het aantal dieren is een 'route' die kan leiden tot emissievermindering. De Interimwet maakt directe sturing op dieren aantallen mogelijk. Dit sluit aan bij de politieke en bestuurlijke werkelijkheid van de laatste jaren. In veel gemeenten in Zuidoost-Brabant wordt de discussie gevoerd over veehouderij, gezondheid van omwonenden en dieren aantallen. De mogelijkheden die de Interimwet biedt kunnen een brug slaan in de politieke en bestuurlijke verhoudingen. Om het leefklimaat in zwaar belaste veedichte gebieden (zoals de Kempen waarvan Oirschot deel uit maakt) te verbeteren hebben de besturen en raden nu een extra instrument in handen. Men kan nog steeds kiezen voor de 'traditionele technische route', maar ook voor de 'dieren aantallen route' of een combinatie van beiden om tot een afgewogen en gedragen beleid te komen voor veedichte gebieden. Zoals het wetsvoorstel nu is opgesteld zijn de gemeenten daarbij geheel afhankelijk van de provincie.

Postbus 11
5688 ZG Oirschot

Bezoekadres:
Deken Frankenstraat 3
Oirschot

Tel. (0499) 58 33 33
Fax (0499) 57 42 35
E-mail info@oirschot.nl

Internet www.oirschot.nl

Rol van de gemeenten

De regulering van dieren aantallen in veedichte gebieden dient tot stand te komen via een programmatische aanpak (programma leefomgeving en veehouderijen) met doelstelling en aanpak, waarbij in een verordening regels en voorschriften worden gesteld om de doelen van het programma te bereiken.. Omdat het veelal zal gaan om veedichte gebieden met een gemeentegrens overschrijdende reikwijdte en/of invloed, is het logisch om de bevoegdheid bij de provincie te leggen. De lokale kennis en de plannen met een gebied liggen echter bij de gemeente. Het is de intentie van de Interimwet dat de gemeenten en andere belanghebbende partijen actief worden betrokken bij het opstellen van een programma en verordening voor een veedicht gebied. Dit is echter niet geregeld in het wetsvoorstel. Het staat de provincie in principe vrij of en hoe ze gemeenten en andere belanghebbenden betrekken bij de uitvoering van de Interimwet. Dit brengt onzekerheid met zich mee voor agrariers, omwonenden en gemeenten. Zij weten op voorhand niet waar zij aan toe zijn of wat zij kunnen verwachten. Daarom dringen wij er op aan om de provincie expliciet de opdracht te geven om (in ieder geval) de gemeenten te betrekken, en dit als zodanig in de Interimwet op te nemen. Het is niet wenselijk dat de provincie een programma en verordening opstelt voor een veedicht gebied terwijl de betrokken gemeentebesturen en -raden daar geen noodzaak voor zien. Andersom moet een gemeente of een samenwerking van gemeenten een verzoek bij de provincie kunnen indienen om een programma en verordening op te stellen voor een veedicht gebied. Een



verzoek dat door de provincie op grond van de Interimwet in behandeling moet worden genomen en alleen gemotiveerd kan worden afgewezen.

Naast dit punt van rolverdeling tussen provincie en gemeenten geven wij u nog een aantal **technisch-inhoudelijke aandachtspunten** mee.

- Als bron voor het aantal dieren wordt in het wetsvoorstel verwezen naar de landbouwtellingen. Ook andere systemen voor telling kunnen worden gebruikt. Deze aantallen wijken doorgaans af van hetgeen in de omgevingsvergunning (Wabo) aan aantallen is verleend (vergund recht). Voorkomen moet worden dat er verschillende systemen naast elkaar gaan bestaan met betrekking tot het aantal dieren dat op een veehouderijlocatie gehouden mag worden. Wanneer bijvoorbeeld op grond van de landbouwtellingen het aantal dieren lager wordt vastgesteld dan het aantal dat is vergund in de omgevingsvergunning, dan zal de veehouder in kwestie zich benadeeld voelen en zal dit leiden tot procedures over schade- of nadeelcompensatie. Het is onwenselijk dat er veel procedures ontstaan als gevolg van 'systeem verschillen' wat betreft het bepalen van de dieraantallen. Procedures over schade- of nadeelcompensatie zijn alleen acceptabel als deze een functie hebben vanwege de noodzaak tot het reguleren c.q. limiteren van dieraantallen in een veedicht gebied.
- Wat is de referentie voor het aantal te houden dieren? Is dat het aantal feitelijk gehouden dieren of het vergunde aantal of nog iets anders, en volgens welke registratie en op welk moment?
- In het programma leefomgeving veehouderijen en bij het opstellen van een verordening moet rekening worden gehouden met indicatoren voor de veedichtheid van een gebied. Wat veedicht is wordt in verschillende regio's anders ervaren. Wat is dan het nut van deze indicatoren voor de uitvoering van de wet?
- Definitie veehouderijlocatie: "een locatie van een veehouderij voor het houden van landbouwhuisdieren". Dit sluit aan bij de Wet milieubeheer en het begrip inrichting. Met het in werking treden van de Omgevingswet komt het begrip inrichting te vervallen. Hoe gaat de wetgever dit ondervangen?

Tot slot willen we als gemeente Oirschot toch ook uw aandacht vragen voor de noodzaak om in bepaalde veedichte gebieden, over te gaan tot een weloverwogen sanering van niet duurzame bedrijven. Een sanering zoals het Rijk die in het verleden ook vaker heeft gemaakt in het kader van volksgezondheid, zoals bijvoorbeeld de bodem en geluidssaneringsprogramma's. Ook voor de veehouderij zou het Rijk een regeling op kunnen zetten om probleembedrijven te saneren. Dit zijn bedrijven die meestal gedateerde stalsystemen hebben maar onvoldoende toekomstperspectief hebben om de investeringen die nodig zijn om het bedrijf duurzaam en

Postbus 11
5688 ZG Oirschot

Bezoekadres:
Deken Frankenstraat 3
Oirschot

Tel. (0499) 58 33 33
Fax (0499) 57 42 35
E-mail info@oirschot.nl

Internet www.oirschot.nl



omgevingvriendelijk te maken. Hun sanering betekent een welkome oplossing voor zowel de omwonenden, de betrokken ondernemer alsook de sector als geheel.

Wij verzoeken u dan ook om naast de interimwet ook een regeling in te richten die een sanering van dit soort probleemsituaties mogelijk maakt.

Wij vertrouwen er op dat u onze reactie betreft in de verdere besluitvorming. Voor vragen kunt u terecht bij F. Stouthart (f.stouthart@odzob.nl, tel. 088-3690668) of Mat Verkoelen (m.verkoelen@oirschot.nl, tel. 0499-583333) .

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van gemeente Oirschot,

Postbus 11
5688 ZG Oirschot

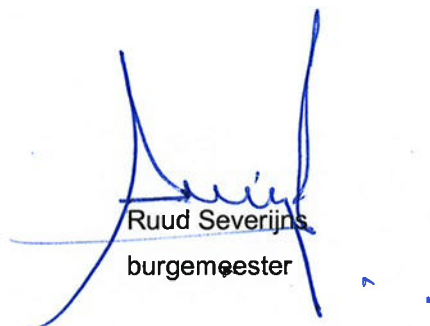
Bezoekadres:
Deken Frankenstraat 3
Oirschot

Tel. (0499) 58 33 33
Fax (0499) 57 42 35
E-mail info@oirschot.nl

Internet www.oirschot.nl



Marlène van Leuken
loco gemeentesecretaris



Ruud Severijns
burgemeester