



Rijksoverheid

Beleidskompasformulier



 **Beleidskompas**

Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Direct belanghebbenden zijn:

- Bedrijven en andere rechtspersonen die op het gebied van energie(verbruik) en of het netbeheer ondernemen. Dit zijn onder meer energieleveranciers, waterstof producerende bedrijven en beheerbedrijven van accu's. Deze partijen zijn verplicht om op verzoek van het CBS energiegegevens, zoals het energieverbruik van huishoudens, met het CBS te delen.
- Het CBS.

Indirect belanghebbenden zijn:

- De klanten van de bedrijven en andere rechtspersonen over wie het CBS (energie)gegevens, al dan niet met persoonsgegevens, kan opvragen. Dit zijn bijvoorbeeld klanten die elektriciteit van een energieleverancier afnemen of klanten die voor vervoersactiviteiten energie voor hun wegvoertuig afnemen.
- De Europese Commissie (Eurostat), omdat het CBS verplicht is om (energie)statistieken te produceren voor en te leveren aan Eurostat.
- De maatschappij als geheel omdat een ieder gebaat is bij de monitoring, evaluatie en herziening van beleidsdoelstellingen op het gebied van energie die gebaseerd zijn op volledige, actuele en betrouwbare (energie)statistieken.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

- Alle bovenstaande partijen, behalve de klanten van de bedrijven en andere rechtspersonen, wiens energiegegevens het CBS kan opvragen en de maatschappij als geheel;
- De Autoriteit Persoonsgegevens (vanwege de privacyaspecten);
- Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (vanwege de regeldrukeffecten).

- Op welke wijze ga je belanghebbenden in de verschillende fasen van het beleidstraject betrekken?

- Het CBS is als verwerkingsverantwoordelijke partij betrokken bij het opstellen van het ontwerp-Besluit.
- Het ontwerp-Besluit zal publiek worden geconsulteerd op www.internetconsultatie.nl
- Ook zal het voorstel voor advies worden voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens en het Adviescollege toetsing regeldruk.

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

a) Wat is vermoedelijk het probleem?

Het CBS kan op grond van het huidige Besluit energiegegevens van bedrijven en andere rechtspersonen opvragen. Daarin is specifiek vastgelegd bij welke bedrijven en andere rechtspersonen het CBS welke energiegegevens kan uitvragen. Voor de uitoefening van (gewijzigde) Europese statistiekverplichtingen is een uitgebreidere bevoegdheid voor het CBS noodzakelijk om vaker en meer gedetailleerde energiegegevens bij (nieuwe) bedrijven en andere rechtspersonen op te kunnen vragen.

Dit ontwerp-Besluit past het Besluit gegevensverwerking CBS aan en heeft betrekking op twee onderwerpen. Met de eerste aanpassing is het Centraal Bureau voor de Statistiek (hierna: CBS) bevoegdheid om meer energiegegevens op te kunnen vragen uit de klantenbestanden van bedrijven en andere rechtspersonen die ondernemen op het gebied van energie(verbruik). De tweede aanpassing in het Besluit actualiseert de indeling van de verschillende sectoren waarin de bedrijven ondernemen, die gegevens met het CBS delen, zoals landbouw, industrie of onderwijs. Dit ontwerp-Besluit is slechts bedoeld voor de uitvoering van (gewijzigde) Europese statistiekverplichtingen in Europese verordeningen en voegt geen aanvullende Nederlandse regels toe.

Welke energiegegevens en bij welke bedrijven het CBS zou kunnen opvragen zijn vastgesteld in het ontwerp-Besluit en toegelicht in de Nota van Toelichting. Soms bevatten deze energiegegevens ook persoonsgegevens van de klanten van de bedrijven en andere rechtspersonen, die ondernemen op het gebied van energie(verbruik). Dit zijn bijvoorbeeld het energieverbruik van huishoudens of het energieverbruik en kenteken van elk type wegvoertuig. De energiegegevens kan het CBS alleen voor het produceren van Europees verplichte statistieken gebruiken.

Het CBS kan alleen bij de bedrijven en andere rechtspersonen de energiegegevens opvragen, als:

1. de overheid of andere rechtspersonen, die een wettelijke taak uitvoeren of met rijksmiddelen gefinancierd worden, niet over deze energiegegevens beschikken;
2. en andere methoden niet voldoende opleveren om aan de Europese statistiekverplichtingen te voldoen.

Op basis van de CBS-wet en het Besluit gegevensverwerking CBS zijn de bedrijven en andere rechtspersonen, die ondernemen op het gebied van energie(verbruik), verplicht om op verzoek van het CBS energiegegevens met het CBS te delen. Bij geen response heeft het CBS de bevoegdheid om een bestuurlijke boete en/of last onder dwangsom op te leggen.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Zie onderdeel a.

c) Wat is de omvang van het probleem?

Het CBS kan zonder de energiegegevens, die het CBS met het ontwerp-Besluit bij bedrijven en andere rechtspersonen kan opvragen, niet voldoen aan de (gewijzigde) Europese statistiekverplichtingen in Europese verordeningen. De omvang van het probleem is verder niet te kwantificeren.

d) Wat is het huidige beleid en wat leren we van de evaluatie daarvan?

Er is in kwestie geen sprake van de uitvoering van nieuw beleid. Dit ontwerp-Besluit is alleen bedoeld om Europese verordeningen uit te voeren. Zie verder onderdeel a.

e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet? (Nuloptie) Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Zie onderdelen a en c en paragraaf 2.2. van de Nota van Toelichting.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

a) Wat zijn de beleidsdoelen?

- Het CBS in staat stellen om zijn statistische taak (de productie van Europese energiestatistieken) uit te voeren en zo aan haar Europese statistiekverplichtingen te voldoen.
- Zorgen dat het CBS de daarvoor noodzakelijke energiegegevens met (persoonsgegevens) bij bedrijven en andere rechtspersonen kan opvragen.
- Het wegnemen van rechtsonzekerheid bij bedrijven en andere rechtspersonen, die ondernemen op het gebied van energie(verbruik), over de van toepassing zijnde privacy wetgeving en de grondslag van het CBS om de energiegegevens op te kunnen vragen.
- Naar aanleiding van een Europese verordening voldoen aan de nieuwe indeling van de sectoren van bedrijven bij wie het CBS gegevens kan opvragen.

b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

De bijdrage van het Besluit aan de duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's) is 'indirect'. Hiermee wordt bedoeld dat het Besluit er primair voor zorgt dat het CBS op het gebied van 'energie' actuele en betrouwbare energiestatistieken kan produceren die bijdragen aan beleidsvorming en het monitoren, analyseren, evalueren en herzien van beleidsdoelstellingen. Daarmee zijn indirect de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van toepassing:

- SGD 7 Betaalbare en duurzame energie
- SGD 11 Duurzame steden en gemeenschappen
- SGD 12 Verantwoorde duurzame consumptie- en productiepatronen
- SGD 13 Klimaatactie
- SGD 15 Leven op aarde

c) Zijn er specifieke randvoorwaarden en criteria die volgen uit de probleemanalyse of die te maken hebben met budgettaire of andere beperkingen?

Niet van toepassing

Hulpvragen vanuit gedagsperspectief

Neem voor het beantwoorden van deze vragen contact op met een gedragskundige binnen je ministerie.

a) Van wie wil je gedragsverandering gegeven het doel? (breng de doelgroepen in kaart)

Niet van toepassing

b) Welk gewenst gedrag wil je zien per doelgroep?

Niet van toepassing

c) Wat is het huidige c.q. verwachte gedrag per doelgroep?

Niet van toepassing

d) Wat zijn gedragsbepalende factoren die het huidige gedrag verklaren (in stand houden) en het gewenste gedrag belemmeren of juist (kunnen) stimuleren?

Niet van toepassing

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten voor beleid gegeven de probleem - en oorzakenanalyse, doelenboom en gedragsanalyse en overige informatiebronnen, zoals evaluaties van eerder beleid?

Het doel kan op een doelmatige en doeltreffende wijze bereikt worden door de wijziging van het Besluit. De alternatieve optie is dat het CBS middels additionele een-op-een enquêtes bij huishoudens en bedrijven zelf gegevens opvraagt. De alternatieve optie heeft meer regeldruk als gevolg.

- b) Wat zijn kansrijke beleidsopties voor de aangrijpingspunten?

Zie hiervoor.

- c) Wat is de beleidstheorie per kansrijke beleidsoptie?

Strategische doelen

Betrouwbare en actuele energiestatistieken produceren en leveren aan Eurostat.

Operationele doelen

Het CBS in staat stellen om aan zijn statistische taak m.b.t. Europese statistiekverplichtingen op het gebied van energie te voldoen en de benodigde energiegegevens daarvoor op te kunnen vragen.

Resultaten

De bevoegdheid van het CBS uitbreiden zodat het CBS de noodzakelijke energiegegevens bij bedrijven en andere rechtspersonen kan opvragen. Het wegnemen van rechtsonzekerheid bij de bedrijven en andere rechtspersonen, die op verzoek van het CBS, energiegegevens verstrekken.

Activiteiten (wetgeving)

Voorzien in een grondslag en noodzakelijke afbakening waarmee het CBS de benodigde energiegegevens kan opvragen om aan zijn statistische taak te voldoen.

Hulpvragen vanuit gedagsperspectief

Neem voor het beantwoorden van deze vragen contact op met een gedragskundige binnen je ministerie.

- a) Hoe gaat de beleidsoptie het gewenste gedrag stimuleren? (Per kansrijke beleidsoptie, uitwerking van de beleidstheorie). Gebruik het antwoord op deze vraag ook om je beleidsopties eventueel aan te scherpen.

Niet van toepassing

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen gegeven je beleidstheorie?

In het ontwerp-Besluit worden twee aanpassingen doorgevoerd:

- 1) nieuwe energiegegevens op te nemen die het CBS bij (nieuwe) categorieën bedrijven en andere rechtspersonen kan opvragen die op het gebied van energieverbruik ondernemen;
- 2) ter uitvoering van een Europese verordening de indeling van de verschillende sectoren te actualiseren waarin de bedrijven, bij wie het CBS gegevens kan opvragen, ondernemen, zoals landbouw, industrie of onderwijs.

Op grond van de eerste aanpassing in het ontwerp-Besluit kan het CBS periodiek energiegegevens opvragen bij de bedrijven en andere rechtspersonen die op het gebied van energie(verbruik) ondernemen. Het kan voorkomen dat het CBS hierbij persoonsgegevens verwerkt. Om de gevolgen en risico's hiervan en maatregelen hiertegen te overzien is een Data Protection Impact Assessment hiervoor uitgevoerd. Paragraaf 3 van de Nota van toelichting gaat hier verder op in.

Hoewel met de eerste aanpassing de regeldruk onvermijdelijk zal toenemen, beperkt deze wijze van dataverzameling door het CBS de regeldruk ten opzichte van het enige alternatief, namelijk één-op-één enquêteren bij afnemers van energie.

- b) Welke verplichte toetsen zijn op jouw traject van toepassing?

- Advies Autoriteit Persoonsgegevens (AP)
- Advies Adviescollege toetsing regeldruk (ATR)
- Het Ontwerp-Besluit wordt voor internetconsultatie gepubliceerd
- De adviezen en consultatiereacties worden daarna verwerkt in het Ontwerp-Besluit

- c) Wat is de beste analysemethode om systematisch je aannames te valideren?

Niet van toepassing

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

a) Beschrijf je voorkeursoptie

Het ontwerp-Besluit geeft het CBS een uitgebreidere bevoegdheid om bij bedrijven en andere rechtspersonen, die ondernemen op het gebied van energie(verbruik), specifieke energiegegevens op te kunnen vragen. Dit kan het CBS maandelijks, halfjaarlijks en jaarlijkse doen. Welke gegevens het CBS precies kan opvragen zijn vastgesteld in het Besluit en toegelicht in de Nota van Toelichting. Soms bevatten deze energiegegevens ook persoonsgegevens van de klanten van de bedrijven en andere rechtspersonen, die ondernemen op het gebied van energie(verbruik). Dit zijn bijvoorbeeld het energieverbruik van huishoudens of het energieverbruik en kenteken van elk type wegvoertuig. De energiegegevens kan het CBS alleen voor het produceren van Europees verplichte statistieken en voor andere statistische doeleinden gebruiken.

In het ontwerp-Besluit is de indeling van de verschillende sectoren waarin de bedrijven en andere rechtspersonen ondernemen naar aanleiding van een Europese verordening geactualiseerd.

b) Hoe beoordeel je de gekozen optie in termen van:

- [Doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#)
- Uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#))
- Brede maatschappelijke impact

Het voorstel is doeltreffend omdat het CBS met de uitgebreidere bevoegdheid om energiegegevens op te kunnen vragen bij bedrijven en andere rechtspersonen kan voldoen aan zijn Europese statistiekenverplichtingen.

Het voorstel bevat een gedegen grondslag die het mogelijk maakt de noodzakelijke energiegegevens bij bedrijven en andere rechtspersonen op te kunnen vragen en de daar bijhorende (persoons)gegevens te verwerken. Een dergelijke grondslag is het enige doelmatige middel om met een beperkte toename van regeldruk aan zijn Europese statistiekenverplichtingen te voldoen. Hoewel de regeldruk onvermijdelijk zal toenemen, beperkt deze wijze van gegevensverzameling door het CBS de regeldruk ten opzichte van het enige alternatief, namelijk een-op-een enquêteren bij afnemers van energie. Zonder dit wijzigingsbesluit zou het CBS om de benodigde energiegegevens te verwerven ter uitvoering van Europese verordeningen meer enquêtes bij meer bedrijven en burgers zelf moeten uitzetten. Dit zou een hogere regeldruk voor bedrijven en een inefficiënte bedrijfsvoering voor het CBS tot gevolg hebben.

De persoonsgegevens die het CBS, de bedrijven en andere rechtspersonen daarbij verwerken, kunnen voor de verwerkingsdoeleinden in redelijkheid niet op een andere voor betrokkenen minder nadelige wijze worden verwezenlijkt. Dit is nader toegelicht in paragraaf 3.2 van de nota van toelichting.

De energiegegevens die het CBS bij de bedrijven en andere rechtspersonen kan opvragen zijn afgebakend tot hetgeen dat noodzakelijk is om aan zijn Europese statistiekenverplichtingen te voldoen.

De uitgebreidere bevoegdheid van het CBS om bij bedrijven en andere rechtspersonen meer energie gegevens op te kunnen vragen heeft geen gevolgen voor het doenvermogen van burgers of financiële gevolgen voor het Rijk.

Om de uitvoerbaarheid voor het CBS te waarborgen is het CBS bij de voorbereidingen op het ontwerp-Besluit intensief betrokken geweest.

Voor de brede maatschappelijke impact zie de eerdere toelichting onder b.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden in dit voorstel?

Dit is niet direct van toepassing in de context van het ontwerp-Besluit. Dit komt doordat de aanleiding van dit ontwerp-Besluit de uitvoering van (gewijzigde) Europese verplichtingen/verordeningen betreft.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Dit ontwerp-Besluit wordt aan de hand van relevante wijzigingen in gewijzigde Europese verordeningen, die waar nodig leiden tot aanpassingen in het Besluit gegevensverwerking CBS, periodiek aangepast.