

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van,
IENW/BSK-2020/150855/, houdende wijziging van enkele ministeriële regelingen
in verband met het publiek identificatiemiddel op het rijbewijs

HOOFDDIRECTIE
BESTUURLIJKE EN
JURIDISCHE ZAKEN

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op de artikelen 4b, tweede lid, onderdeel b, 107, tweede lid, en 127,
zevende lid, van de Wegenverkeerswet 1994;

BESLUIT:

Artikel I

Artikel 4 van de Regeling gegevensverstrekking uit het rijbewijzenregister wordt
als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel f wordt "aan het agentschap Logius" vervangen door "aan de
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties".
2. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel f door een
puntkomma wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:
 - g. aan Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, ten behoeve van
de plaatsing, de activering en het gebruik van het publieke identificatiemiddel,
bedoeld in artikel 5, vierde lid, van de Wet digitale overheid op het rijbewijs, ten
behoefte van het verzenden van brieven ten behoeve van het verstrekken van de
activatiecode, het blokkeren en deblokken van het publiek identificatiemiddel op
het rijbewijs, en ten behoeve van de uitoefening van het inzagerecht door
betrokkene: het burgerservicenummer in versleutelde vorm, de MRZ-code, de
status van het rijbewijs, en de status van het publieke identificatiemiddel,
alsmede wijzigingen in deze statussen.

Artikel II

De Regeling taken Dienst Wegverkeer wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan artikel 2 wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel
gg door een puntkomma een onderdeel toegevoegd, luidende:
 - hh. de uitvoering van de taken die betrekking hebben op het plaatsen van het
publiek identificatiemiddel, bedoeld in artikel 5, vierde lid, van de Wet digitale
overheid, op een aangevraagd rijbewijs, de activatie of de intrekking van dat
publieke identificatiemiddel, waaronder in ieder geval begrepen het verstrekken
van de activatiecode, het deblokken van een geblokkeerd publiek
identificatiemiddel, het verzenden van brieven aan rijbewijshouders
samenhangend met het publiek identificatiemiddel, alsmede het verwerken van
hiermee samenhangende gegevens en persoonsgegevens.
2. Aan artikel 3 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. De houder van een publiek identificatiemiddel op een rijbewijs dat is uitgegeven voor de inwerkingtreding van artikel 27 van de Wet digitale overheid en dat wordt geactiveerd na inwerkingtreding van dat artikel is € 3,50 verschuldigd aan de Dienst Wegverkeer. Betaling vindt plaats overeenkomstig de door deze dienst vastgestelde wijze.

Nummer
IENW/BSK-2020/150855

Artikel III

De Regeling vaststelling modellen rijbewijzen en daarmee samenhangende formulieren wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan artikel 2c wordt een lid toegevoegd, luidende:
 3. Op de microchip staan de volgende gegevens:
 - a. het burgerservicenummer in versleutelde vorm ten behoeve van authenticatie van de houder van het document in het kader van elektronische dienstverlening als bedoeld in artikel 5, vierde lid, van de Wet digitale overheid en het burgerservicenummer in afgeleide vorm ten behoeve van authenticatie van de houder van het document in het kader van elektronische dienstverlening anders dan als bedoeld in artikel 5, vierde lid, van de Wet digitale overheid;
 - b. gegevens die betrekking hebben op de plaatsing van het publieke identificatiemiddel, bedoeld in artikel 5, vierde lid, van de Wet digitale overheid op het rijbewijs, de activering, blokkering of deblokkering, alsmede de status of de wijziging van de status van dat publiek identificatiemiddel.
2. Artikel 2e vervalt.

Artikel IV

Deze regeling treedt in werking met ingang van het tijdstip waarop het Besluit van **PM** tot wijziging van het Reglement rijbewijzen in verband met het publieke identificatiemiddel op het rijbewijs (Stb. 2020, **PM**) in werking treedt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

Toelichting

Nummer
IENW/BSK-2020/150855

1. Inleiding

Onderhavige wijzigingsregeling bevat de aanpassingen in een aantal ministeriële regelingen die nodig zijn voor het gaan gebruiken van het publiek identificatiemiddel, bedoeld in artikel 5, vierde lid, van de Wet digitale overheid. Het gaat om de Regeling gegevensverstrekking uit het rijbewijzenregister, de Regeling taken Dienst Wegverkeer en de Regeling vaststelling modellen rijbewijzen en daarmee samenhangende formulieren.

2. Achtergrond

De Wet digitale overheid heeft als doel het regelen van het veilig en betrouwbaar kunnen inloggen voor Nederlandse burgers en bedrijven bij de (semi-)overheid. Bij regeling van 12 juni 2018 (Stcrt. 2018, nr. 28732) was, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Wet digitale overheid, de mogelijkheid in het leven geroepen om een functionaliteit voor een publiek identificatiemiddel op het betrouwbaarheidsniveau "hoog" op het rijbewijs te plaatsen. Hiervoor is destijds gekozen om een groot aantal rijbewijshouders te voorzien van een rijbewijs met identificatiemiddel. Als gevolg van het grote aantal rijbewijzen dat maandelijks wordt afgegeven (gemiddeld 170.000 per maand) zou, als zou worden gewacht op de inwerkingtreding van de definitieve regelgeving, een groot aantal rijbewijshouders pas over vele jaren over een rijbewijs met deze functie kunnen beschikken, dan wel tussentijds een nieuw of vervangend rijbewijs moeten aanvragen om alsnog hierover te kunnen beschikken. Activering van dit publiek identificatiemiddel zou pas mogelijk worden als de Wet digitale overheid in werking zou treden.

Nu de Wet digitale overheid in werking is getreden, voorziet onderhavige regeling in de noodzakelijke aanpassing van enkele ministeriële regelingen.

3. Inhoud van de wijzigingsregelingen

a. Regeling gegevensverstrekking uit het rijbewijzenregister (artikel 1)

De gegevensverstrekking die in het kader van het plaatsen van het publiek identificatiemiddel op het rijbewijs en het activeren van dat middel betrekking heeft, vindt plaats op basis van artikel 127, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1994 (WVV 1994). Op grond van dat artikel verstrekt de Dienst Wegverkeer (RDW) gegevens, waaronder mede begrepen bijzondere categorieën persoonsgegevens en persoonsgegevens van strafrechtelijke aard als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, aan overheidsorganen, voor zover zij aangeven deze nodig te hebben voor hun publieke taak. De gegevensverstrekking uit het rijbewijzenregister ten behoeve van het publiek identificatiemiddel vindt plaats aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) door middel van een elektronische koppeling met registers die onder zijn verantwoordelijkheid vallen. De Minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 127, eerste lid, WVV 1994. Om het publiek identificatiemiddel te activeren dient de RDW met de Minister van BZK gegevens uit te wisselen. Onder activeren wordt in dit verband ook verstaan het versturen, c.q. uitreiken van een brief met een pincode om het identificatiemiddel te activeren, alsmede de PUKcode. Welke gegevens mogen worden verstrekt is op grond van artikel 127, zevende lid, WVV 1994 geregeld in de onderhavige wijziging van de Regeling gegevensverstrekking uit het rijbewijzenregister. Hierbij is uitgegaan van de uitgangspunten, zoals is aangegeven in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel dat ten grondslag

ligt aan de Wet digitale overheid en in de in dat kader aan de Tweede Kamer toegezonden privacyvisie eID.¹

Bij de gegevensverstrekking betreffende het publiek identificatiemiddel gaat het om gegevens ten behoeve van de plaatsing, de activering en het gebruik van het publieke identificatiemiddel ten behoeve van het verzenden van brieven ten behoeve van het verstrekken van de activatiecode, het blokkeren en deblokkeren van het publiek identificatiemiddel op het rijbewijs, en ten behoeve van de uitoefening van het inzagerecht door betrokkene in dit verband. Het gaat dan om een versleutelde versie van het burgerservicenummer (BSN) en een afgeleide vorm ervan, de MRZ-code, de status van het rijbewijs, en de status van het publieke identificatiemiddel, alsmede wijzigingen in deze statussen.

De noodzaak om deze gegevens te registreren volgt uit de gemaakte stelselkeuzes² (zie daarvoor ook paragraaf 4 van de memorie van toelichting bij de Wet digitale overheid). Vanuit privacy oogpunt wordt in plaats van het BSN zoveel mogelijk gewerkt met een versleutelde BSN-identiteit voor het gebruik in het BSN-domein en daarbuiten met een "one-way" (d.w.z. niet terugherleidbaar) van het BSN afgeleid nummer (pseudoniem genoemd). Als middelenuitgever (rijbewijs dat is voorzien van een publiek identificatiemiddel) moet de RDW deze gegevens verwerken om het middel op te nemen in het rijbewijsregister en op de chip die in het rijbewijs zit.

Meer in het bijzonder is deze gegevensuitwisseling nodig voor voornoemde processen om zowel burgers die al in het bezit zijn van een rijbewijs met publiek identificatiemiddel als burgers die na inwerkingtreding van de Wet digitale overheid de beschikking krijgen over een rijbewijs met publiek identificatiemiddel in de gelegenheid te stellen dit middel te doen activeren.

b. Wijziging van de Regeling taken Dienst Wegverkeer (artikel II)

De wijziging van deze regeling betreft een aanvulling met de taken die de RDW heeft op het gebied van het publiek identificatiemiddel. Op grond van artikel 4b, eerste lid, onderdeel o, van de WVV 1994 heeft de RDW tot taak om rijbewijzen te produceren. Als middelenuitgever van het publiek identificatiemiddel op dit rijbewijs krijgt de RDW enkele aanvullende taken waardoor gegevens in het rijbewijsregister worden toegevoegd om aan andere overheden te kunnen verstrekken (bijvoorbeeld over de status van het middel) of om het middel op de chip van het rijbewijs op te kunnen nemen. De RDW heeft taken waardoor hij nu miljoenen brieven aan Nederlandse burgers stuurt. Ook het verzenden van diverse codes rond het middel wordt als taak aan de RDW toebedeeld.

Aan artikel 3 van de regeling is een lid toegevoegd ter uitvoering van artikel 27 van de Wet digitale overheid. Op grond van dat artikel is aan artikel 111 van de Wegenverkeerswet 1994 een lid toegevoegd dat de wettelijke basis biedt om bij ministeriële regeling een tarief vast te stellen dat houders van een publiek identificatiemiddel op een rijbewijs dat is afgegeven voor de inwerkingtreding van artikel 27 van de Wet digitale overheid moeten betalen als ze dat publieke identificatiemiddel willen activeren. Dit nieuwe derde lid van artikel 3 stelt de hoogte van dit bedrag vast.

¹ Bijlage 3 bij de brief van 29 januari 2019 van de Staatsecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Kamerstukken II, 2018/19, 26643, nr. 590.

² Zie daarvoor Kamerstukken 2017/18, nr. 34972, nr.3, § 4.

c. Wijziging van de Regeling vaststelling modellen rijbewijzen en daarmee samenhangende formulieren (artikel III)

Nummer
IENW/BSK-2020/150855

Vooruitlopende op de totstandkoming van de Wet digitale overheid was door middel van een wijziging van de Regeling vaststelling modellen rijbewijzen en daarmee verband houdende formulieren³ al de mogelijkheid ingevoerd om alvast het rijbewijs met de hiertoe benodigde functie uit te rusten. De op het rijbewijs geplaatste functionaliteit kon echter pas worden geactiveerd voor gebruik als de daartoe benodigde functionaliteit volledig operationeel zou zijn. Daarvoor diende eerst de Wet digitale overheid in werking te zijn getreden. Tot de inwerkingtreding van het besluit tot wijziging van het Reglement rijbewijzen in verband met het publieke identificatiemiddel op het rijbewijs en de aanpassingen van de ministeriële regelingen konden aanvragers van een rijbewijs kiezen of het publiek identificatiemiddel op het rijbewijs zou worden geplaatst. Met ingang van de datum van inwerkingtreding van de aanpassing van het Reglement rijbewijzen en onderhavige regelingen is die keuzemogelijkheid vervallen. Dit is de onderhavige regeling geregeld door het schrappen van artikel 2e.

Het publieke identificatiemiddel komt nu altijd op het rijbewijs. De houder van dat rijbewijs behoudt echter wel de keuze of hij dit middel wil activeren en of hij het vervolgens ook wil gaan gebruiken in zijn digitale contacten met overheidsinstanties of op basis van de Wet digitale overheid aangewezen instanties.

Voltooiing van het publieke identificatiemiddel op het rijbewijs als inlogmiddel kan enkel door de houder zelf worden gedaan. Na identiteitsvaststelling van de rijbewijshouder en een activatiehandeling, stelt hij een zelfgekozen PIN-code in. Pas dan is er juridisch en technisch gezien sprake van een publiek identificatiemiddel. Het identificatiemiddel is geldig vanaf het moment van activering en zolang het rijbewijs geldig is en niet is opgegeven als vermist of gestolen).

De rijbewijshouder heeft het recht om zijn identificatiemiddel (definitief en onherroepelijk) onbruikbaar te maken of in te trekken (conform EU-verordening)⁴. Dit tast de geldigheid van het rijbewijs in de functie van rijbewijsdocument niet aan en hieraan zijn geen kosten verbonden. Daarmee wordt voorkomen dat de burger extra kosten moet maken om een nieuw rijbewijs aan te moeten vragen om het enkele feit dat hij zijn identificatiemiddel niet (meer) wenst te gebruiken.

Het nieuwe derde lid bij artikel 2c bevat de gegevens die op het publieke identificatiemiddel worden vastgelegd. Het gaat hier om dezelfde gegevens die in het rijbewijzenregister worden geregistreerd. In de praktijk gaat het hier om de initiële, door de Dienst Wegverkeer verstrekte PIN-code en de CAN-code ten behoeve van beveiligde toegang tot het publiek identificatiemiddel om gebruik

³ Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 12 juni 2018, nr. IENW/BSK-2018/96488 tot wijziging van de Regeling vaststelling modellen rijbewijzen en daarmee verband houdende formulieren.

⁴ eIDAS-verordening: Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG (Pb EU 2014, L 257) en de krachtens deze verordening vastgestelde uitvoeringshandelingen.

van dit publieke identificatiemiddel mogelijk te maken, alsmede de PUK-code waarmee de PIN-code kan worden gedeblokkeerd. Het betreft derhalve dezelfde gegevens als de gegevens die worden gebruikt voor het publiek identificatiemiddel met het hoogste betrouwbaarheidsniveau op de Nederlandse identiteitskaart.

Nummer
IENW/BSK-2020/150855

4. Advisering en consultaties

Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR)

PM

*Autoriteit Persoonsgegevens (AP)***PM**

Verder is het ontwerpbesluit voorgelegd voor internetconsultatie. Deze internetconsultatie heeft geleid tot de volgende uitkomsten. **PM**

RDW

De RDW heeft te kennen gegeven af te zien van een nieuwe uitvoeringstoets. De gevolgen voor de RDW van de invoering van het publieke identificatiemiddel op het rijbewijs zijn reeds in het najaar van 2016 in het kader van de Wet Digitale Overheid door middel van een uitvoeringstoets inzichtelijk gemaakt. Daarnaast is onderhavig besluit in nauwe samenspraak met de RDW tot stand gekomen.

5. Administratieve lasten en nalevingskosten

Er is geen sprake van administratieve lasten of nalevingskosten voor het bedrijfsleven.

Wat de regeldrukkosten en de nalevingskosten voor de burger betreft wordt het volgende opgemerkt.

De voorziene administratieve lastenverlichting die gepaard zal gaan met de toegenomen mogelijkheden om digitaal zaken te doen, en de mogelijke administratieve lasten die voor burgers verbonden zijn aan invoering van eID middelen op de niveaus substantieel en hoog zijn toegelicht in het kader van het wetsvoorstel Wet Digitale Overheid. Zoals in de memorie van toelichting bij genoemd wetsvoorstel is beschreven kan een merkbaar effect op de lasten voor burgers onder meer ontstaan als gevolg van het doorberekenen (in leges) van kosten voor het plaatsen van een chip op identiteitsdocumenten zoals het rijbewijs en de Nederlandse identiteitskaart. In de Wet Digitale Overheid is door wijziging van de WVV 1994 voorzien in een grondslag voor deze kostendoorberekening.

Deze doorberekening van kosten geldt ook bij de (door wijziging van de Regeling taken Dienst Wegverkeer) in deze regeling verankerde tariefstelling voor die gevallen, waarin een burger het publieke identificatiemiddel op zijn rijbewijs dat is uitgegeven voor de inwerkingtreding van artikel 27 van de Wet digitale overheid en deze regeling en na deze inwerkingtreding wil activeren. Hij is hiervoor € 3,50 verschuldigd aan de RDW.

Inwerkingtreding en vaste verandermomenten

De inwerkingtreding vindt plaats op het tijdstip waarop het Besluit tot wijziging van het Reglement rijbewijzen in verband met het publieke identificatiemiddel op het rijbewijs in werking treedt.

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Communicatie

Rijbewijshouders die nog niet beschikken over een rijbewijs met het publieke identificatiemiddel worden schriftelijk geïnformeerd over de nieuwe functionaliteit in het kader van de procedure betreffende de aanvraag en afgifte van het rijbewijs, alsmede via rijbewijzen.nl, rdw.nl en DigiD.nl. Bij online overheidsdiensten staat voor meer informatie over inlogopties altijd een link naar DigiD.nl. Burgers die al beschikken over een rijbewijs met het publieke identificatiemiddel worden op de mogelijkheid dit te activeren geïnformeerd op het moment dat ze gebruik willen maken van een online overheidsdienst die het gebruik van het middel vereist. Zodra gebruik van het middel maatschappelijk gezien nodig wordt, worden burgers ook proactief geïnformeerd over de mogelijkheid het te activeren. Gemeenten worden geïnformeerd via bestaande communicatiekanalen door de RDW en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Nummer

IENW/BSK-2020/150855

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga