



Adviescollege —
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw drs. C. van Nieuwenhuizen
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Onze referentie MvH/RvZ/RS/bs/ATR1281/2020-U122

Uw referentie

Datum 9 september 2020
Betreft Wijzigingsvoorstellen in verband met het publiek identificatiemiddel op het rijbewijs

Geachte mevrouw Van Nieuwenhuizen,

Op 28 juli 2020 zijn twee voorstellen voor toetsing en advies aangeboden aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Het gaat hierbij om het besluit tot wijziging van het Reglement rijbewijzen en om de regeling die drie ministeriele regelingen wijzigt.¹ De wijzigingsvoorstellen zijn aan de orde in verband met het activeren c.q. het in gebruik nemen van het publiek identificatiemiddel op het rijbewijs.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Beide voorstellen bevatten wijzigingen die verband houden met de definitieve invoering van de plaatsing van het publieke identificatiemiddel op het rijbewijs. Met dit middel kan de burger zich met het rijbewijs digitaal identificeren bij een (overheids)dienstverlener. Het biedt de identificatie op een hoger niveau van betrouwbaarheid dan met het huidige DigiD mogelijk is. Het gaat daarbij om het niveau 'hoog'. Dit identificatiemiddel is geplaatst in de elektronische chip die is aangebracht op het rijbewijs.

De activering van het identificatiemiddel wordt mogelijk vanaf het moment van inwerkingtreding van de Wet digitale overheid. Het wetsvoorstel is op dit moment in behandeling bij de Eerste Kamer. De voorliggende voorstellen regelen voor het rijbewijs dat het

¹ Het gaat in het wijzigingsvoorstel om aanpassingen in de Regeling gegevensverstrekking uit het rijbewijzenregister, de Regeling taken Dienst Wegverkeer en de Regeling vaststelling modellen rijbewijzen en daarmee samenhangende formulieren.

identificatiemiddel geactiveerd en gebruikt kan worden vanaf het moment van inwerking-treding van de Wet digitale overheid. Bovendien bevatten de voorstellen bepalingen die nodig zijn om het middel te activeren, goed te laten functioneren, waar nodig te vervangen, en de bijbehorende gegevensuitwisseling tussen partijen te regelen en juridisch te borgen.

Het college constateert dat nut en noodzaak van de voorstellen zijn onderbouwd. Het college ziet geen aanleiding voor adviespunten bij het onderdeel nut en noodzaak.

2. Minder belastende alternatieven

Als de Wet digitale overheid en de onderhavige voorstellen inwerking zijn getreden, kan de rijbewijshouder het rijbewijs bij meer processen en verplichtingen gebruiken voor identificatie. Dit bevordert digitaal zaken doen met verschillende overheidspartijen en maakt dat minder vaak een paspoort of identiteitskaart noodzakelijk is voor identificatie. Hiermee dragen de voorstellen – in het verlengde van de Wet digitale overheid – bij aan lastenverlichting voor burgers.

Het college ziet geen aanleiding voor adviespunten bij het onderdeel minder belastende alternatieven.

3. Werkbaarheid

Duidelijkheid over meerwaarde van identificatiemiddel op het rijbewijs

Het identificatiemiddel op het rijbewijs maakt het mogelijk dat burgers zich in de toekomst, bij meer verplichtingen dan nu het geval, kunnen identificeren met het rijbewijs. Bij verschillende processen volstaat op dit moment het rijbewijs zonder (geactiveerd) digitaal identificatiemiddel namelijk niet als officieel identiteitsbewijs. Zo geldt volgens de Rijksoverheid het rijbewijs nog niet als identiteitsbewijs bij bijvoorbeeld a) een uitkeringsaanvraag, b) indiensttreding bij een nieuwe werkgever, c) de Belastingdienst (tenzij de Belastingdienst anders aangeeft) en d) inschrijving voor een opleiding bij een onderwijsinstelling.² Als het identificatiemiddel op het rijbewijs is geactiveerd, zal bij veel van deze processen, indien digitaal aangeboden, identificatie wel mogelijk zijn met behulp van het rijbewijs. Op dit moment is nog niet duidelijk voor welke processen / verplichtingen identificatie met het rijbewijs mogelijk zal worden.

Om lastenreductie en het gebruiksgemak voor burgers in de praktijk merkbaar te laten zijn, is duidelijke informatie en voorlichting over het middel op het rijbewijs (en daarmee de status van het nieuwe rijbewijs) van belang. Het gaat hierbij in het bijzonder om de vraag bij welke verplichtingen de burger het rijbewijs (met geactiveerd middel) voortaan kan gebruiken als identiteitsbewijs.

3.1 Het college adviseert in de voorstellen en de communicatie de meerwaarde van het publiek identificatiemiddel op het rijbewijs te verduidelijken door aan te geven bij welke verplichtingen de burger het rijbewijs met geactiveerd middel kan gebruiken ter identificatie.

² Website Rijksoverheid: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/identificatieplicht/vraag-en-antwoord/met-welke-identiteitsbewijzen-kan-ik-mij-identificeren>

4. Gevolgen regeldruk

Voor de burger treedt regeldruk op als deze het identificatiemiddel op zijn rijbewijs activeert. De toelichting beschrijft deze regeldruk kwalitatief. Aanvullend merkt de toelichting op dat de meerkosten als gevolg van (het activeren van) het identificatiemiddel op het rijbewijs € 3,50 bedragen. Dit bedrag betreft legeskosten.

Het college constateert dat een kwantificering van de regeldrukeffecten ontbreekt voor het proces van activering van het identificatiemiddel op het rijbewijs. Tevens merkt het op dat legeskosten strikt genomen niet vallen onder de definitie van regeldruk.

Uit overleg met uw ministerie is gebleken dat het activeren van het identificatiemiddel op het rijbewijs digitaal kan verlopen en naar verwachting een beperkte tijdsbesteding zal vergen van burgers (≤ 15 minuten). Voor onderbouwde besluitvorming over de voorstellen is het van belang de kwantitatieve beschrijving van de regeldrukeffecten uit te werken in de toelichting.

4.1 Het college adviseert de regeldrukeffecten van de voorstellen uit te werken in de toelichting conform de Rijksbrede methodiek.

Dictum

Gelet op bevindingen en adviespunten is het eindoordeel van ATR bij de voorstellen:

Het besluit indienen en de regeling vaststellen, nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en gaat er vanuit dat in het definitieve voorstel wordt toegelicht op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees
Voorzitter

R.W. van Zijp
Secretaris