



NS

Corporate Legal

Laan van Puntenburg 100  
Postbus 2812  
3500 GV Utrecht  
Nederland  
www.ns.nl

Postbus 2812, 3500 GV Utrecht  
Ministerie van Infrastructuur en Milieu  
Overlegorgaan IenM  
Via internet/OIM-consultatie

**Datum** 1 februari 2017  
**Ons kenmerk** 12059/AHA  
**Onderwerp** Internetconsultatie Invoeringswet Omgevingswet

**Telefoon** 06 - 55 74 39 00  
**Telefax** 030 - 235 77 00  
**E-mail** adriaan.hagdorn@ns.nl

Geachte dames en heren,

In het kader van de consultatie Invoering Omgevingswet treft u hierbij de reactie aan van N.V. Nederlandse Spoorwegen en alle dochtervennootschappen die deel uitmaken van het NS-concern, (hierna gezamenlijk: "NS").

Deze reactie ziet op OV-chippoorten en op het nog niet beschikbaar zijn van regelgeving voor emplacementen.

#### OV-chippoorten

Onder de huidige regelgeving (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht c.a., relevante bepalingen bijgevoegd als bijlage) is voor de aanleg en het gebruik van de OV-chippootjes geen vergunning nodig, noch voor de bouwtechnische aspecten noch voor de planologie ervan.

NS heeft er groot belang bij, dat dat in de toekomst zo blijft. Zoals bekend is het de bedoeling dat in de komende jaren op veel stations chippootjes in gebruik worden genomen met als hoofddoel verbetering van de veiligheid doordat er een extra barrière wordt opgeworpen tegen "zwartrijden". In het verleden is gebleken, dat (vermeende) vergunningplicht kan leiden tot ernstige vertraging, terwijl NS geen aanwijsbare en legitieme voordelen van vergunningplicht voor wie dan ook zijn gebleken.

In de toelichting op de Invoeringswet is aangegeven, dat in het kader van het Invoeringsbesluit invulling zal worden gegeven aan Afdeling 2.3 van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving. Die Afdeling zal voorzien in een opsomming van bouwprojecten, waar een bouwtechnische vergunning voor nodig is.



Aan de Memorie van Toelichting op de Invoeringswet (par. 2.2.1.4) ontlene wij:

“De regels voor technische bouwkwaliteit zullen landelijk uniform in het Besluit bouwwerken leefomgeving worden opgenomen. In dat besluit zullen met het Invoeringsbesluit Omgevingswet ook de bouwactiviteiten worden aangewezen waarvoor, met het oog op een preventieve toets aan die technische regels, een omgevingsvergunning nodig is.”

Uiteraard verwacht NS dat de OV-chipkaartjes geschaard zullen blijven onder de bouwtechnisch vergunningsvrije bouwactiviteit. NS gaat ervan uit, dat “landelijk uniform” impliceert, dat de reeks bouwprojecten waar een vergunning voor nodig is zo wordt geformuleerd, dat er geen twijfel over kan bestaan, dat typen bouwactiviteit die niet onder die lijst te brengen zijn, vergunningsvrij zijn en dat het bestuursorganen (van gemeenten en andere decentrale overheden) niet vrij staat ter zake een vergunningplicht op te nemen in een verordening of omgevingsplan of in welke vorm dan ook.

Blijkens de Invoeringswet, zoals die ter consultatie openbaar is gemaakt, wordt er van afgezien om – in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving of elders een lijst op te nemen van bouwactiviteit die (ook) in planologische zin vergunningsvrij zijn.

Aan de Memorie van Toelichting op de Invoeringswet (par. 2.2.1.5) ontleen ik:  
“(…) Door de voorliggende wijziging zullen gemeenten in het omgevingsplan niet alleen bepalen aan welke regels een bouwwerk op een locatie moet voldoen, maar ook of het met het oog op die regels nodig is dat er in het kader van een vergunning preventief aan die regels wordt getoetst. De vergunningplicht voor bouwwerken wordt daardoor dus niet langer op wetsniveau bepaald, maar in het omgevingsplan door de gemeente.”

Zoals NS het ziet is de overblijvende mogelijkheid om de gemeente de bevoegdheid te ontnemen om een categorie bouwwerken (zoals OV-chipkaartjes) in haar omgevingsplan (planologisch) vergunningsplichtig te maken een daarop gerichte instructieregel (naar wij aannemen: op te nemen in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving).

Daarop wordt in de MvT op de Invoeringswet dan ook gepreludeerd (onderstreping toegevoegd, NS):

#### “2.2.1.6. Regeling voor vergunningvrij bouwen

Gemeenten krijgen in de nieuwe opzet meer ruimte om zelf te bepalen wanneer er wel of geen vergunning nodig is voor bouwwerken en welke beoordelingsregels er gelden voor een aanvraag om vergunning. Gemeenten kunnen hier zelf per locatie afgewogen keuzen maken. De vrijheid die gemeenten krijgen is overigens niet bedoeld om alle bouwwerken die nu vergunningvrij zijn, weer vergunningplichtig te maken. Bij Invoeringsbesluit Omgevingswet zal, in samenspraak met onder meer de VNG, gezien worden of er instructieregels kunnen worden opgesteld die dat voorkomen. Ook zal daarbij invulling worden gegeven aan een landelijk uniforme categorie van vergunningvrije bouwwerken.”



NS dringt er bij U op aan om te zijner tijd een instructieregel te formuleren, die buiten twijfel stelt dat geen (planologische) vergunning kan worden geëist voor de categorie bouwwerken

“een bouwwerk, geen gebouw zijnde, (...) ten behoeve van verschaffen van toegang tot het openbaar vervoer of openbaar vervoersgebouwen,”

Voor het overige verwijzen wij graag naar onze reactie op het Besluit omgevingsrecht die wij op 15 september 2016 in het kader van de internetconsultatie gaven. Zie in het bijzonder de alinea “Vergunningsvrije bouwactiviteiten en gebruiksactiviteiten OVCP toegangspoorten.”

#### Emplacementen

De (concept)tekst van deze invoeringswet voorziet niet in regelgeving voor emplacementen. Zoals wij in onze reactie van 15 september 2016 in het kader van de internetconsultatie van het Besluit activiteiten leefomgeving aangaven, is dit voor NS een zeer relevante onderwerp. Dat betreft § 3.8.9 over Spoorwegemplacementen en Hoofdstuk 9 over Activiteiten rond spoorwegen uit het Besluit activiteiten leefomgeving.

Wij hadden verwacht dat deze regelgeving deel uit zou gaan maken van deze invoeringsregelgeving maar ook nu is dit nog niet ingevuld.

Zoals wij aangaven zal deze regelgeving voor emplacementen zorgvuldig moeten worden afgestemd op de regels die in het voorziene Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet zullen worden opgenomen over de doorgaande hoofdspoorwegen.

Graag vernemen wij van U wanneer ook deze regelgeving zijn beslag zal krijgen.

#### Tot slot

NS is graag bereid deze reactie op beide aspecten toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Adriaan Hagdorn  
Bedrijfsjurist



BIJLAGE: Regeling onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

*Bijlage II bij het Besluit Omgevingsrecht.*

## Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

(...)

## Hoofdstuk II. Categorieën gevallen waarin voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist

### Artikel 2

Een omgevingsvergunning voor activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a of c, van de wet is niet vereist, indien deze activiteiten betrekking hebben op:

(...)

18. een bouwwerk ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening, voor zover het betreft:
  - a. een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
    - 1°. niet hoger dan 3 m, en
    - 2°. de oppervlakte niet meer dan 15 m<sup>2</sup>,
  - b. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, ten behoeve van het weren van voorwerpen die de veiligheid van het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer in gevaar kunnen brengen, ten behoeve van de beveiliging van een weg, spoor- of waterweg of een spoorweg- of luchtvaartterrein, of ten behoeve van verkeersregeling, verkeersgeleiding, handhaving van de verkeersregels, wegaanduiding, het opladen van accu's van voertuigen, verlichting, tolheffing of het verschaffen van toegang tot het openbaar vervoer of openbaar vervoersgebouwen,
  - c. bovenleidingen met de bijbehorende draagconstructies of seinpalen,

*Nota van Toelichting in Stb. 2014, 333:*

p. 46:

Onderdeel M, onder 2, onder g Bij dit onderdeel zijn enige wijzigingen aangebracht in artikel 2, onderdeel 18, onder b, van bijlage II. (...) Ten slotte is in dit artikelonderdeel verduidelijkt dat naast bouwwerken ten behoeve van tolheffing ook bouwwerken ten behoeve van het verschaffen van toegang tot het openbaar vervoer of openbaar vervoersgebouwen onder de reikwijdte van het artikelonderdeel vallen. Hierbij moet in het bijzonder gedacht worden aan ov-toegangspoortjes die (al dan niet in combinatie met bijbehorende scheidingswanden) in stationsgebouwen staan ten behoeve van het in- en uitchecken van het vervoersbewijs. De plaatsing van deze bouwwerken, die tevens geschiedt uit een oogpunt van sociale veiligheid, hangt samen met de overgang naar de OV-



Ons kenmerk 12059/AHA

Pagina 5/5

chipkaart als enig vervoerbewijs voor reizen met het openbaar vervoer. Ook voor deze bouwwerken geldt dat betoogd kan worden dat deze ook voorheen al onder de reikwijdte van dit artikelonderdeel vielen. Om onduidelijkheid hierover op voorhand te voorkomen is dit thans echter uitdrukkelijk bepaald.(...)”

Inwerkingtreding: 1 november 2014, zie Stb. 2014, nr. 358.