

Invoeringswet Omgevingswet - wijzigingen Omgevingswet (hoofdstuk 1)

Hoofdstuk	Art. nr.	MvT artikel gewijs pag nr	Verbetersuggestie	Concrete tekstvoorstel	Toelichting
4	4.11	90	Graag in de toelichting de afbakening van 'milieubelastende activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor het grondwater' nader toelichten met een duidelijke link naar het Besluit activiteiten leefomgeving.	-	De formulering 'milieubelastende activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor het grondwater' lijkt op het eerste gezicht erg algemeen geformuleerd. In de toelichting wordt verwezen naar het Besluit activiteiten leefomgeving.
5	5.1 lid 1 onder a	93	Vraag: omvat de omgevingsplanactiviteit ook een voorgenomen milieubelastende activiteit in strijd met de milieuregels uit het omgevingsplan (geluid of geur)? Graag nader toelichten.	-	Zie ook onze algemene toelichting.
5	5.5	96	In de toelichting wordt verwezen naar artikel 9.5 van dit wetsvoorstel. Niet duidelijk is op welk artikel precies wordt bedoeld.	-	-
5	5.26 lid 3	104	Lid 3: deze zin is moeilijk leesbaar.	-	-
5	5.34	106	Vraag: mag je nu aan een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit voorschriften verbinden op grond van het omgevingsplan?	-	In artikel 5.34 Omgevingswet wordt in verband met de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit niet verwezen naar het omgevingsplan.
16	16.62	144	Ook voor het bevoegd gezag de mogelijkheid opnemen om de voorbereidingsprocedure van afd. 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren.	-	Waarom heeft alleen de aanvrager de mogelijkheid om toepassing van afd. 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te bewerkstelligen? Ook bij bepaalde ontgrondingen en bepaalde complexe milieuanvragen van niet IPPC/BRZO-bedrijven is het zeer wenselijk om afd. 3.4 Algemene wet bestuursrecht zonder verzoek van aanvrager van toepassing te verklaren voor het afwikkelen van de vergunningaanvraag.
16	16.79	146	Aan lijst met onomkeerbare gevallen in de toelichting op pagina 146 'ontgrondingen' toevoegen.	-	Bij ontgrondingswerkzaamheden ontstaat in de meeste gevallen ook een onomkeerbare situatie.



Algemene reactie op consultatieversie Invoeringswet Omgevingswet Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

1. Omgevingsplanactiviteit

Nieuwe constructie

De wijze waarop er in het omgevingsplan voor kan worden gezorgd dat er voor een activiteit een omgevingsvergunning nodig is, wordt met dit wetsvoorstel aangepast. In het omgevingsplan kan nu expliciet worden bepaald dat voor bepaalde activiteiten een vergunning nodig is. Daarnaast blijft het onder de Omgevingswet mogelijk om voor activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan ook een omgevingsvergunning te verlenen. Alle vergunningplichtige activiteiten die verband houden met het omgevingsplan worden aangeduid met de term 'omgevingsplanactiviteit'. In artikel 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet is nu opgenomen dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten. De term 'omgevingsplanactiviteit' ziet zowel op activiteiten die in het omgevingsplan zelf vergunningplichtig zijn gesteld, als de activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan.

Wat is de relatie tussen de omgevingsplanactiviteit en de milieuregels uit het omgevingsplan?

Volgens paragraaf 2.2.1.1 van de memorie van toelichting bij de Invoeringswet Omgevingswet kan het bij omgevingsplanactiviteiten gaan om bijvoorbeeld bouw-, grond-, aanleg- en sloopactiviteiten, aanpassingen aan gemeentelijke monumenten of bepaalde vormen van gebruik in of bij gebouwen of op locaties. In het omgevingsplan worden straks echter ook milieuregels opgenomen, bijvoorbeeld over geur of geluid. Met dit wetsvoorstel en de toelichting hierbij wordt nog steeds niet duidelijk of met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit ook kan worden afgeweken van deze milieuregels. Het kader waarbinnen een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden verleend moet zien op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit kader bevat toch ook een milieucomponent? Het lijkt nu alsof vergunning plichtige activiteiten onder het omgevingsplan of activiteiten in afwijking van het omgevingsplan uitsluitend gericht kunnen zijn op de ruimtelijke ordening regels. Het wekt de indruk dat het begrip 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' uitsluitend de vervanging is voor het begrip 'goede ruimtelijke ordening'.

Geen mogelijkheid om af te wijken van milieuregels uit het omgevingsplan?

Bij ons leeft de vraag hoe moet worden omgegaan met de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning voor een activiteit die in strijd is met bijvoorbeeld de geluid- of geurregels uit het omgevingsplan. Heeft het bevoegd gezag dan geen mogelijkheid om met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit van deze regels af te wijken?

Oproep

Gelet op bovenstaande is onze oproep om in de memorie van toelichting bij de Invoeringswet Omgevingswet duidelijkheid te verschaffen over de omgevingsplanactiviteit in relatie tot milieuregels uit het omgevingsplan en milieubelastende activiteiten gerelateerd aan het omgevingsplan.

2. Overgangsrecht

Verschillende stelsels naast elkaar

De lange overgangsfase van het oude naar het nieuwe stelsel baart ons, als omgevingsdienst, zorgen. Voor gemeenten en hun omgevingsplannen wordt de overgangsfase gesteld op uiterlijk 10 jaar. Dit betekent dat er gedurende 10 jaar verschillende regimes naast elkaar bestaan. Elk wijzigingsbesluit van het omgevingsplan moet voldoen aan de nieuwe regels, maar tegelijkertijd zullen er ook nog niet vernieuwde



regels uit lokale verordeningen gelden die ook de belangen in de fysieke leefomgeving beschermen. Voor ons als uitvoerende instantie voor meerdere partners betekent dit dat de lokaal geldende regelgeving verandert in een grote, complexe en steeds veranderende puzzel. In paragraaf 5.2.3 van de memorie van toelichting bij de Invoeringswet Omgevingswet worden handvatten (uitleg en voorbeelden) aangereikt hoe gemeenten om moeten gaan met deze overgangsfase. Wij doen hier de oproep om zeker ook aan omgevingsdiensten, die werken voor meerdere partners, handvatten te bieden hoe op een uitvoerbare en efficiënte manier om te gaan met deze lange transitieperiode.

Omgevingsvergunning - begrip inrichting

Het overgangsrecht ten aanzien van bestaande omgevingsvergunningen voor inrichtingen (milieu) vraagt om nadere verduidelijking. De omgevingsvergunning onder de Omgevingswet geldt niet meer voor de hele inrichting, maar alleen nog voor een activiteit binnen de voormalige inrichting. De vergunningvoorschriften voor activiteiten die niet langer vergunningplichtig zijn, gaan als maatwerkvoorschrift gelden. Hoe de uitvoeringspraktijk moet omgaan met het uiteenvallen van de inrichting in een of meer milieubelastende of overige activiteiten, wordt niet nader toegelicht. Er wordt derhalve te weinig aandacht besteed aan het wegvallen van het inrichtingenbegrip en hoe dit begrip in de nieuwe praktijk (m.n. toezicht op de naleving) kan en moet worden opgevuld. Hier zijn veel vragen over, vooral ook omdat de term inrichting door wisselende begrippen wordt vervangen (zoals terrein, locatie of onderneming). Wij vragen om hier in de memorie van toelichting nader op in te gaan.

3. Aanpassing Wet milieubeheer

Summiere toelichting

De Wet milieubeheer komt voor een groot deel te vervallen. Na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel en de Aanvullingswetten voor bodem en geluid zal de Wet milieubeheer alleen nog bestaan uit regelingen voor niet-plaatsgebonden handelingen en de regelingen over afvalstoffen. Op pagina 53 van de memorie van toelichting wordt een korte toelichting gegeven op de aanpassing van de Wet milieubeheer. In deze toelichting missen wij een uitleg over de keuze om de Afvalstoffenregeling en de regeling voor niets-plaatsgebonden handelingen niet over te hevelen naar de Omgevingswet. Waarom blijft de Wet milieubeheer voor deze onderwerpen bestaan? Wij vragen om hier in de memorie van toelichting nog expliciet op in te gaan.

Zorgplichtbepaling Wet milieubeheer

De specifieke zorgplicht voor het milieu wordt opgenomen in de algemene zorgplichtbepaling van artikel 1.6 en artikel 1.7 van de Omgevingswet. Deze algemene bepaling ziet op de zorg voor de fysieke leefomgeving. Omdat deze zorgplichtbepaling veel algemener is geformuleerd, voorzien wij problemen met de handhaving op deze zorgplichtbepaling. Wij vragen ons ten eerste af of handhaving op het gebied van milieu op basis van de zorgplichtbepaling voor de fysieke leefomgeving nog wel mogelijk is onder de Omgevingswet. Onze verbeteringsuggestie hierbij is dan ook om de algemene zorgplichtbepaling voor de fysieke leefomgeving toch nog uit te splitsen in specifieke onderwerpen (waaronder de zorg voor het milieu, artikel 1.1.a Wet milieubeheer), zodat handhaving op grond van deze zorgplichtbepaling ook onder de Omgevingswet gewaarborgd blijft.