



Utrecht, 2 februari 2017

## **Betreft: NWEA zienswijze op de Ontwerp invoeringswet Omgevingswet**

Geachte mevrouw/heer,

Graag maakt de Nederlandse Windenergie-associatie (NWEA) gebruik van de geboden gelegenheid om reactie te geven op de consultatieversie van de Invoeringswet Omgevingswet. NWEA is een brancheorganisatie die het merendeel van de op het gebied van windenergie actieve bedrijven verenigt.

NWEA heeft het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet (verder: 'het wetsvoorstel') getoetst aan de energietransitie en aan de verwachting dat de leden van NWEA hieraan onder de werking van de Omgevingswet een grotere en snellere bijdrage kunnen leveren. Het belang en de urgentie van de energietransitie alsook de rol van de Omgevingswet hierbij heeft het kabinet zelf recent aangegeven in de Energieagenda 2016.

NWEA onderschrijft ook de reactie op het wetsvoorstel die is ingediend door de Nederlandse Vereniging Duurzame Energie. Hieronder volgen de opmerkingen die NWEA specifiek vanwege het belang van de uitbouw van windenergie onder uw aandacht wil brengen.

### **1. Overzichtelijkheid van omgevingsrecht.**

Het valt op, dat het wetsvoorstel wel een aantal bestaande en voor de fysieke leefomgeving relevante wetten wijzigt, doch er meer laat voortbestaan dan kon worden verwacht uit de communicatie rond de vormgeving van de Omgevingswet. Zo is niet helder waarom de Wet windenergie op zee, de Wet milieubeheer, de Waterwet en de Wet beheer rijkswaterstaatswerken niet onder de Omgevingswet gehangen worden. Op deze manier blijven verschillende stelsels voor planning en regelgeving naast elkaar bestaan.

### **2. Snelle energietransitie in het volgend decennium**

De regeling van het overgangsrecht in het wetsvoorstel draagt niet uit zichzelf bij aan een snelle energietransitie. Gemeenten krijgen tot uiterlijk 2029 ('worst case') tijd om een (gebiedsdekkend) Omgevingsplan vast te stellen. Dit lijkt te zijn ingegeven door vrees voor een kostenverhaal van de VNG. Daarmee ontbreekt echter een prikkel voor gemeenten om snel, integraal en voor hun gehele territorium de mogelijkheden na te gaan voor de ontwikkeling van opwekking van duurzame energie en voor de daarvoor benodigde infrastructuur. Het in het overgangsrecht vastgelegde jaar waarop gemeenten een omgevingsvisie moeten hebben (2024) is hiervoor naar onze mening ook een onvoldoende impuls. Zoals het Planbureau voor de Leefomgeving in een recent advies heeft aangegeven, kunnen de klimaatdoelen van Parijs alleen worden gehaald indien op korte termijn een trendbreuk wordt georganiseerd. Beter ware het, indien Afd. 11.2, art. 11.6 zou worden gewijzigd door toevoeging van de woorden 'provincies en (gemeenten)' en indien in dit artikel tevens wordt vastgelegd, dat de provincies 2 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsvisie hebben vastgesteld en gemeenten binnen 3 jaar.

Om ervoor te zorgen dat gemeenten hun omgevingsvisie snel omzetten in een omgevingsplan, kan op basis van art. 22.3 van het wetsvoorstel worden bepaald dat dit in 2024 gereed moet zijn. In aanvulling hierop, bepleit NWEA dat de Invoeringswet of de MvT duidelijk maakt, dat aan een verzoek om een projectbesluit over een windenergieproject van meer dan 5 MW dat past in een provinciale omgevingsvisie, ook indien de gemeente hieraan geen medewerking wil verlenen.

### **3. Afstemming van planning energie-infrastructuur op energietransitie.**

De huidige planning van de transportinfrastructuur voor elektriciteit, gas en warmte houdt nog geen rekening met de noodzaak van energietransitie. In de Energieagenda 2016 geeft het kabinet aan dat hiertoe wijzigingen worden voorzien van de Elektriciteitswet, de Gaswet en de Warmtewet. Naar de mening van NWEA wordt in het wetsvoorstel de kans gemist om deze wetswijzigingen in hoofdstuk 6 te regelen of om hiervoor minimaal de wettelijke opdracht op te nemen voor de minister van EZ dat deze wetswijzigingen uiterlijk in 2019 aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Omdat het voorliggende wetsvoorstel nog een groeidocument is, is aanvulling van H6 op dit punt zeer wel doenlijk.

In aansluiting op deze reactie merkt NWEA op, dat in het wetsvoorstel een regeling is opgenomen van het digitale register van omgevingsdocumenten die niet voorziet in de beschikbaarstelling van informatie over de energie-infrastructuur. Vanwege het belang van deze informatie voor onze branche en voor gemeenten die (integrale) omgevingsplannen moeten maken, bepleit NWEA toevoeging van energie-infrastructuur in de brede betekenis aan par. 20.5.2.

### **4. Aanpassing Omgevingswet voor rijkswateren**

NWEA vindt de wijziging van art. 2.20 van de Omgevingswet (via Invoeringswet art. 1.1.H) een verbetering, omdat hiermee duidelijk wordt dat waterkeringen een onderdeel uitmaken van rijkswateren. Hiermee wordt evenwel nog niet tegemoet gekomen aan de kritiek van NWEA op het ontwerp-Besluit activiteiten leefomgeving, dat de vergunningplicht voor omgevingsactiviteiten op en nabij waterkeringen niet helder is geregeld. NWEA verwacht deze duidelijkheid alsnog in het traject van genoemd Besluit.

### **5. Wettelijke vastlegging taakstelling provincies voor windenergie**

NWEA stelt tot tevredenheid vast, dat het wetsvoorstel met art. 6.1 de Elektriciteitswet 1998 wijzigt door hierin met art. 9c2 te bepalen dat de minister (van EZ) bij AMvB minimumrealisatienormen per provincie kan vaststellen. Dit acht NWEA wenselijk, aangezien de klimaatdoelen voor 2030 naar haar mening nog een aanzienlijke verhoging van de doelstelling voor wind op land noodzakelijk maken. NWEA verwacht van het volgende kabinet, dat het snel met IPO over dit verhoogde doel een afspraak zal maken.

Teneinde dit doel tijdig te kunnen bereiken vindt NWEA het ongewenst dat art. 9c3 in het wetsvoorstel opgenomen blijft, of althans in de huidige redactie. Als gevolg van een combinatie van bepaalde achterblijvende provincies en de inzet van dit artikel wordt dit doel immers gegarandeerd niet tijdig bereikt.

Hoogachtend,

Karen Kooi-de Bruijne,  
Branchespecialist Wind op Land NWEA