

Aan het Ministerie van Infrastructuur en Milieu
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Datum: 2 februari 2017

Onderwerp: Internetconsultatie invoeringswet (Omgevingswet)

Zijne, hare excellentie,

De Nederlandse Vakbond Varkenshouders, gevestigd aan de Van Zuijlen van Nieveltlaan 75 te (3771 AB) Barneveld, heeft in dit schrijven haar reactie geformuleerd op de internetconsultatie van de invoeringswet Omgevingswet. De internetconsultatie van de Invoeringswet loopt van 5 januari tot 3 februari 2017. In onze reactie komen achtereenvolgens de volgende punten aan de orde:

1. Bestuurlijke boete
2. Omgevingsplanactiviteit
3. Voorbereidingsbesluit
4. Milieueffectrapport
5. Overgangsrecht (algemeen)
6. Overgangsrecht en de Wet geurhinder en veehouderij
7. Intrekken Wet Ammoniak en Veehouderij

1. Bestuurlijke boete

Via de Omgevingswet wordt het in meer situaties mogelijk om een bestuurlijke boete op te leggen. Of het daarbij (gelet om de Memorie van Toelichting) gedeeltelijk om een verschrijving gaat of dat het bewust zo is vermeld, is niet helemaal duidelijk. Maar op grond van het wetsvoorstel wordt het mogelijk om ook een bestuurlijke boete op te leggen voor onder andere het zonder de benodigde toestemming uitvoeren van een:

- Omgevingsplanactiviteit
- Ontgrondingsactiviteit

Als iemand een activiteit wil uitvoeren in strijd met het omgevingsplan, dan is daarvoor een omgevingsvergunning voor een 'omgevingsplan-activiteit' nodig.

Als de (bouw-/sloop-/gebruiks-/) activiteit zonder de benodigde toestemming wordt uitgevoerd, kan daarvoor op grond van de Omgevingswet dus ook een bestuurlijke boete worden opgelegd.

Postbus 591
3770 AN BARNEVELD
Tel. (0342) 418 478
Fax (0342) 418 47
E-mail info@nvv.nl
www.nvv.nl
KvK nr. 40124982



Op grond van de huidige wetgeving (Woningwet) kan alleen een bestuurlijke boete worden opgelegd als het – eenvoudig gezegd – om bouwtechnische voorschriften gaat. Dat lijkt in de Omgevingswet dus breder te worden getrokken, omdat in het wetsvoorstel ook de ‘omgevingsplanactiviteit’ is genoemd (voor zover het daarbij gaat om regels over bouwactiviteiten, sloopactiviteiten en het gebruiken en in stand houden van bouwwerken).

Bestuurlijke boetes kunnen fors oplopen.

Uitbreiding van het toepassingsbereik van de ‘bestuurlijke boete’ is zeer ongewenst.

2. Omgevingsplanactiviteit

Gemeenten kunnen in een omgevingsplan voortaan zelf bepalen of voor bepaalde (bouw)activiteiten een omgevingsvergunning nodig is. Hiervoor was al een mogelijkheid opgenomen in de Omgevingswet, zoals die door de Tweede en Eerste Kamer is aangenomen. Deze bevoegdheid wordt in het wetsvoorstel aangepast en lijkt in enige mate te worden verruimd.

Gemeenten krijgen met de invoering van de Omgevingswet dus (aanzienlijk) meer mogelijkheden wat kan leiden tot een grotere willekeur en rechtsongelijkheid waar wij het uitdrukkelijk niet mee eens zijn. Wij verzoeken u daarom ook om deze bevoegdheid niet bij gemeenten neer te leggen en op nationaal niveau te in te regelen.

3. Voorbereidingsbesluit

Als overheden bijvoorbeeld een nieuw plan of een nieuwe verordening willen voorbereiden, dan kunnen ze daarvoor een voorbereidingsbesluit nemen. Een duidelijk voorbeeld daarvan is bijvoorbeeld de provincie Noord-Brabant die eerder voorbereidingsbesluiten heeft genomen vanwege een nieuwe Verordening Ruimte. Omdat in die nieuwe verordening strengere eisen voor veehouderijen werden genomen, had de provincie met het oog daarop een voorbereidingsbesluit genomen. Als zo’n besluit is genomen, moeten nieuwe vergunningaanvragen worden aangehouden. In het wetsvoorstel is bepaald dat zo’n voorbereidingsbesluit voortaan opgenomen gaat worden in een omgevingsplan. Burgers en bedrijven moeten in een omgevingsplan alle relevante regels kunnen vinden. Daarom wordt voorgesteld om een voorbereidingsbesluit integraal op te nemen in een omgevingsplan. Daartegen lijken op zich geen bezwaren te bestaan. Anderzijds kunnen wij niet helemaal overzien wat de gevolgen zijn voor vergunningaanvragen dan op grond van huidige wet- en regelgeving het geval is. Daar hebben wij graag een beter beeld bij. Wat zijn de gevolgen specifiek voor veehouderijbedrijven in relatie tot vergunningaanvragen?



4. Milieueffectrapport

Voor nieuwvestiging en/of uitbreiding moet soms een milieueffectrapport (MER) worden opgesteld of worden beoordeeld of een MER moet worden opgesteld. Dat is al in de nu vigerende regelgeving bepaald. Deze verplichting volgt uit de Europese MER-richtlijn. Deze is aangepast. In het wetsvoorstel wordt de Omgevingswet in overeenstemming gebracht met de Europese MER-richtlijn. Voor de varkenshouderij is het van belang dat deze verplichting goed wordt overgenomen in de Omgevingswet en bijbehorende besluiten en dat er geen strengere eisen worden gesteld. Op dit punt verwijzen wij daarom naar de zienswijze die is ingediend tegen de ontwerp-amvb's en wat daarin is aangevoerd over de MER.

5. Overgangsrecht (hoofdstuk 22)

Het omvormen van bestemmingsplannen naar omgevingsplannen is een forse inspanning. Daarvan zijn wij ons bewust. Het voorstel is om gemeenten 10 jaar de ruimte te geven om hun bestemmingsplannen om te vormen naar 1 integraal omgevingsplan. Die periode duurt in onze ogen veel te lang. Het grote risico bestaat dat er een wirwar van provinciale en gemeentelijke plannen ontstaat die deels op de oude wet en gedeeltelijk op de nieuwe wet gebaseerd zijn. Het duurt nog twee jaar voordat de wet in werking treedt. Gemeenten kunnen nu al starten met de voorbereiding. We vinden een overgangsperiode van 5 jaar na het inwerkingtreden van de wet meer voor de hand liggen.

Voor activiteiten die voor het in werking treden van de omgevingswet geen vergunning hadden en na het inwerkingtreden van deze wet wel een vergunning nodig hebben, geldt een overgangstermijn van 2 jaar. Deze overgangstermijn steekt schril af tegen de overgangstermijn die overheden gegund wordt. Wij kunnen de consequenties van het aantal agrarische bedrijven wat hier mee te maken krijgt niet overzien. Daar hebben wij graag een beter beeld bij. Het aanvragen van omgevingsvergunningen gaat altijd gepaard met leges en advieskosten. Wat zijn de extra kosten in dit kader?

6. Overgangsrecht en de Wet geurhinder en veehouderij

Er is ook grote onduidelijkheid hoe de huidige fysieke omgevingsverordeningen opgaan in de nieuwe Omgevingswet. Op basis van het huidige wetsvoorstel en memorie van toelichting is het voor ons onvoldoende inzichtelijk hoe dat gaat verlopen. Voor de varkensbedrijven zijn geurverordeningen belangrijk omdat ze een grote impact hebben op de toekomstmogelijkheden. Als het nog 10 jaar duurt voordat de lokale geurverordeningen en nieuwe geurbeleid geïntegreerd zijn in het omgevingsplan maken wij ons zorgen over de rechtszekerheid voor onze varkenshouders.



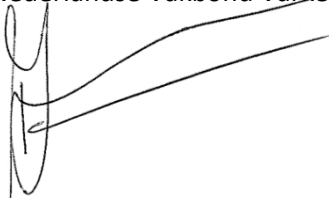
Waarschijnlijk komt in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (BKL) een andere systematiek dan nu in de huidige Wet geurhinder en veehouderij is geregeld. Onze indruk is dat gemeenten veel meer moeten gaan vastleggen in het omgevingsplan, bijvoorbeeld de woningen van veehouderijbedrijven die de afgelopen jaren gestopt zijn en waar een geringere bescherming voor geldt. Op dit moment geldt een landelijke wettelijke vrijstelling voor deze woningen. Als het bij gemeenten nog 10 jaar duurt voordat dit soort locaties in het omgevingsplan vastliggen dan is de kans groot dat dit nooit meer wordt vastgelegd. Elke stoppende veehouderij wordt daarmee een directe bedreiging voor de buurman die wel doorgaat met zijn veehouderijbedrijf. Wij stellen daarom voor dat totdat er een nieuw omgevingsplan is vastgesteld, de huidige systematiek behouden blijft. Woningen van voormalige veehouderijbedrijven worden minder beschermd tenzij de gemeente dit anders beslist of de nieuwe systematiek in een omgevingsplan is vastgelegd.

7. Intrekken Wet Ammoniak en Veehouderij (hoofdstuk 8)

Zoals ook al in eerdere consultaties is aangegeven, is de Nederlandse Vakbond Varkenshouders tegen het intrekken van de Wet Ammoniak en Veehouderij. Wij vinden dat het beschermingsregiem (onder andere 250 meter en het ammoniakplafond) en de criteria waarmee gebieden aangewezen worden, in landelijke regelgeving vast moeten komen te liggen. Wij vrezen dat de discussies en jurisprudentie zoals die voor de inwerkingtreding van de Wet Ammoniak en Veehouderij de gemoederen bezig hield, weer terugkomen en daar hebben wij geen enkele behoefte aan.

Wij verzoeken u om de aangevoerde punten mee te nemen en de Invoeringswet Omgevingswet hiermee aan te passen.

Met vriendelijke groet,
Nederlandse Vakbond Varkenshouders



Ingrid Jansen
Voorzitter

