

Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
E info@gastransport.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunietransportservices.com

Datum	Doorkiesnummer
21 december 2018	+31 (0)6 3103 7342
Ons kenmerk	Uw kenmerk
LA 18.0863	
Onderwerp	
Internetconsultatie Invoeringsbesluit Omgevingswet	

Geachte mevrouw Ollongren,

Op 28 oktober 2018 is een internetconsultatie gestart tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Omgevingsbesluit, alsmede dat deel van het Invoeringsbesluit, dat bestaat uit de wijziging en intrekking van andere besluiten, de voormalige rijksregels (bruidsschat) en het overgangsrecht.

Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS) heeft kennisgenomen van deze stukken en maakt graag gebruik van de gelegenheid om te reageren op dit voorstel. Deze reactie bestaat uit een aantal inhoudelijke opmerkingen, voornamelijk terug te vinden bij de wijzigingen van het Bal, artikel 2.15m van het Bbl en het overgangsrecht, alsmede opmerkingen van tekstuele aard.

Wijzigingen Besluit activiteiten leefomgeving

1. Gasdrukregelstation en gasdrukmeetstation - artikelen 3.97 en 4.418 t/m 4.425. GTS constateert dat een wijziging wordt voorgesteld in de aanwijzing als milieubelastende activiteit. Een wijziging die "doorwerkt" in de overige algemene regels voor deze stations. Eén van die algemene regels heeft betrekking op de aan te houden afstand met het oog op het waarborgen van de veiligheid. GTS legt de voorgestelde wijzigingen aldus uit, dat de regels op dit punt overeenkomstig de huidige regels in het Activiteitenbesluit milieubeheer worden voortgezet¹. Dat wil zeggen, dat in artikel 4.421 voor wat betreft het aanhouden van de afstand gemeten wordt vanaf de gevel van het gasdrukmeet- en regelstation. En dat ook in de artikelen 4.419, 4.423 en 4.425 het gebouw bedoeld wordt.

Verder wenst GTS vast te houden aan het gebruiken van "vaste" afstanden in plaats van de mogelijkheid om door middel van maatwerkvoorschriften van geval tot geval af te wijken. In de praktijk is namelijk gebleken, dat dit de maximaal aan te houden (veiligheids)afstanden zijn. In dit verband wijst GTS voorts op het feit, dat het gaat om circa 1100 stations, verspreid over heel Nederland. Met het oog op het beheren van deze stations heeft GTS dan ook alle belang bij eenduidigheid en uniformiteit.

¹ Een andere uitleg heeft bovendien tot gevolg, dat er algemene regels gaan gelden voor locaties, waar dat nu nog niet het gevolg is. Met het oog op de wens van de overheid tot administratieve lastenverlichting is dit een ongewenste ontwikkeling.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 21 december 2018

Ons kenmerk: LA 18.0863

Onderwerp: Internetconsultatie Invoeringsbesluit Omgevingswet

Artikel 4.423 verwijst naar voorschriften uit de NEN 1059. GTS wijst erop, dat deze NEN momenteel wordt herzien. Het verzoek is om met deze wijzigingen rekening te houden bij de vaststelling van dit artikel.

GTS stelt voorts vast, dat de toelichting op artikel 3.97 Bal onjuistheden bevat. Dit geldt onder meer voor het aantal stations, de vergunningplicht en de rol van het behandelen van het aardgas in relatie tot het regelen en meten.

GTS verzoekt u dan ook de toelichting op dit punt aan te passen.

Daarbij spreekt het voor zich, dat wij bereid zijn de juiste gegevens te verstrekken.

2. Stookinstallaties – artikelen 3.4 t/m 3.6 en 4.431a t/m 4.431at

Algemeen

Ondanks de toelichting is nog onvoldoende duidelijk, wat de relatie tussen het Bal en het Bbl is. Met name is onduidelijk onder welk besluit "procesgebonden" installaties vallen, met een nominaal thermisch ingangsvermogen ≤ 100 kW.

Uit de toelichting leiden wij af, dat § 6.5.3 Bbl enkel ziet op "bouwgebonden" installaties.

Dit is met name van belang, vanwege het voorgestelde artikel 3.97 Bal. Die aanwijzing beperkt zich enkel tot milieubelastende activiteiten (mba), die deze activiteit ondersteunen. Door stookinstallaties ≤ 100 kW uit te sluiten als mba, gelden er voor deze stookinstallaties, die procesinstallatie zijn (want dienen om het aardgas te verwarmen) geen algemene regels. Zie in dit verband ook de opmerkingen over dit onderwerp bij het Bbl.

GTS verzoekt u dan ook de toelichting op dit punt aan te passen.

GTS constateert voorts een "verzwaring" ten opzichte van de huidige situatie.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt namelijk artikel 3.10k, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer² (Abm) ingetrokken. Daarbij wordt, aldus de transponeringstabel Abm, niet voorzien in overgangsrecht, omdat sprake is van voortzetting van de huidige regels in het specifieke overgangsrecht.

Dit betekent, dat voor stookinstallaties > 100 kW de specifieke zorgplicht gaat gelden. Voor stookinstallaties ≤ 100 kW gelden er geen specifieke regels of zorgplicht. Dan gaat de vangnetbepaling gelden, zoals opgenomen in artikel 1.7a van de Omgevingswet. Dit terwijl de activiteit nu nog wettelijk is toegestaan.

Daarbij stelt GTS zich overigens op het standpunt, dat de situatie, dat een activiteit wettelijk is toegestaan, aangevuld met een zorgplicht, verschilt van die, waarin de specifieke zorgplicht van toepassing is. Bovendien voldoet GTS aan de huidige zorgplicht uit het Abm. Daar op een andere wijze invulling aan geven, kan aanzienlijke gevolgen (lees: aanpassingen op stations en dus investeringen) met zich brengen.

GTS verzoekt u dan ook artikel 3.10k, tweede lid, Abm onder de Omgevingswet te handhaven, door het opnemen van een soortgelijke bepaling voor zowel de stookinstallaties >100 kW als ≤ 100 kW.

In het geval niet aan dit verzoek wordt voldaan, is het verzoek om overgangsrecht op te nemen voor de bestaande situaties.

² Dit artikellid staat toe, dat het condensaat van rookgassen van een stookinstallatie wordt geloosd op of in de bodem of in een oppervlaktewaterlichaam, indien niet in een vuilwaterriool kan worden geloosd.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 21 december 2018

Ons kenmerk: LA 18.0863

Onderwerp: Internetconsultatie Invoeringsbesluit Omgevingswet

Artikelsgewijs

- Artikel 4.431v

Op grond van dit artikel dient het bevoegde gezag geïnformeerd te worden over datum en tijdstip van de meting. Een dergelijke bepaling leidt tot een administratieve lastenverzwaring voor alle bedrijven.

GTS verzoekt om deze verplichting te heroverwegen en bij handhaving van deze bepaling in ieder geval te zorgen voor een meldsysteem, waarbij de administratieve handelingen (en dus ook de lasten) tot een minimum beperkt blijven.

- Artikel 4.431am

Dit artikel bevat de algemene regel om de daar genoemde gegevens ten minste 6 jaar bij een stookinstallatie te bewaren. Voor GTS is dit een lastenverzwaring ten opzichte van de huidige situaties. Het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat een uitzondering voor dergelijke gegevens mbt gasdrukmeet- en regelstations, omdat dit "onbemande" stations zijn.

GTS verzoekt u dan ook deze bewaarplicht uit te breiden in die zin, dat het verstrekken van deze gegevens ook het digitaal ter beschikking stellen mag zijn.

3. Activiteiten rond spoorwegen – artikelen 9.19 t/m 9.29

Artikel 9.26 schrijft voor, dat bij een kruising van een kabel of leiding met een hoofdspoorweg altijd een beschermbuis moet worden gebruikt en een horizontaal gestuurde boring wordt toegepast.

GTS vraagt zich af, waar de persingen gebleven zijn.

Daarnaast ziet GTS dit artikel graag aangepast, in die zin, dat de mogelijkheid wordt opgenomen dat het gebruik van een beschermbuis bij een horizontaal gestuurde boring achterwege kan blijven als deze boring wordt uitgevoerd met stalen mediumvoerende buizen.

Tot slot nog 2 opmerkingen van tekstuele aard, te weten:

- de omschrijving van artikel 9.25, vierde lid, onder c, is onduidelijk. Wordt hier als algemene regel het gebruik van een beschermbuis (mantelbuis) voorgeschreven in de situatie dat de dagmaat kleiner is dan 0,8m?

- artikel 9.32 bevat een onjuiste verwijzing naar artikel 9.29. Dit dient artikel 9.30 te zijn.

Wijzigingen Besluit bouwwerken leefomgeving

- Artikel 2.15d

Dit artikel bevat een opsomming van bouwwerken, die zonder omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit gerealiseerd kunnen worden. GTS ziet onderdeel q, sub 4°, graag aangepast in die zin, dat ook de toebehoren, dit zijn de bouwwerken ter bescherming van de ondergrondse buis- en leidingstelsels, aan deze opsomming worden toegevoegd.

- Artikel 2.15m

Dit artikel gaat over de afbakening van vergunningvrije omgevingsplanactiviteiten en externe veiligheid. Op dit moment is dit geregeld in artikel 5, derde lid, van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht.

GTS stelt vast, dat de verwijzing in artikel 2.15m, onderdeel b, onvoldoende duidelijk is om te borgen, dat er niet omgevingsvergunningvrij gebouwd mag worden in het kader van externe veiligheid. De verwijzing is in ieder geval te algemeen: het heeft de voorkeur om te

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 21 december 2018

Ons kenmerk: LA 18.0863

Onderwerp: Internetconsultatie Invoeringsbesluit Omgevingswet

verwijzen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het Bkl. Een verwijzing naar enkel artikel 5.7 is niet voldoende. Dit artikel gaat over kwetsbare gebouwen en locaties en zweert kwetsbare gebouwen. Er is echter ook nog de categorie beperkt kwetsbare gebouwen en locaties. Deze categorie is geregeld in artikel 5.11 Bkl.

GTS verzoekt u dan ook dit artikel aan te passen. Daarbij wordt nog opgemerkt, dat het Bal andere eisen voorschrijft ten aanzien van de externe veiligheid als het gaat om 2 woningen per hectare. Het Bal bepaalt hiervoor een afstand van 4 m.

- Artikelen 6.39 t/m 6.41

Deze artikelen bevatten bepalingen over stookinstallaties.

Zoals hiervoor reeds is opgemerkt, is het ondanks de toelichting nog onvoldoende duidelijk, wat de relatie tussen het Bal en het Bbl is. Verwezen wordt naar hetgeen hierover bij het Bal naar voren is gebracht. Ook ten aanzien van het vervallen van artikel 3.10k, tweede lid, Abm.

Het valt verder op, dat het Bbl geen definitie bevat van het begrip "stookinstallatie".

GTS verzoekt u in ieder geval meer duidelijkheid te verschaffen op dit onderwerp.

- Artikel 6.41

Dit artikel bepaalt, net als artikel 4.431am van het Bal, dat gegevens ten minste 6 jaar bij een stookinstallatie bewaard worden.

Voor zover dit artikel al van toepassing is op stookinstallaties van GTS, dan geldt ook hier dat dit een lastenverzwaring is ten opzichte van de huidige situaties. Het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat een uitzondering voor dergelijke gegevens mbt gasdrukmeet- en regelstations, omdat dit "onbemande" stations zijn.

GTS verzoekt u dan ook deze bewaarplicht uit te breiden in die zin, dat het verstrekken van deze gegevens ook het digitaal ter beschikking stellen mag zijn.

Besluit kwaliteit leefomgeving

GTS verzoekt u de onderdelen A1, E7 en E11 van Bijlage VII aan te passen aan de artikelen uit het Bal. Op dit moment is de tekst namelijk niet eenduidig.

Bruidsschat

De bruidsschat bevat onder andere begripsbepalingen (artikelen 1.1 en 1.1.1).

Deze begripsbepalingen kunnen een andere uitleg geven aan hetzelfde begrip, dan die in het bestemmingsplan of de keur, waar zij aan worden toegevoegd.

GTS verzoekt u aan te geven, welke bepaling in zo'n situatie voorrang heeft.

Voorts wordt in de bruidsschat niet consequent omgegaan met het al dan niet elektronisch verstrekken van gegevens en inlichtingen. Zie bijvoorbeeld de artikelen 2.1, sub b, en 2.3.1.6.

GTS verzoekt om aanpassing op dit punt.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 21 december 2018

Ons kenmerk: LA 18.0863

Onderwerp: Internetconsultatie Invoeringsbesluit Omgevingswet

Overgangsrecht

Hiervoor is reeds opgemerkt³, dat artikel 3.10k, tweede lid, Abm vervalt.

In het geval dit artikel onder de Omgevingswet niet terugkomt, verzoekt GTS om overgangsrecht op te nemen voor bestaande situaties.

Daarnaast verzoekt GTS om overgangsrecht ten aanzien van artikel 3.11 Abm. GTS heeft een beperkt aantal gasdrukregel- en gasdrukmeetstations, waarvoor geldt, dat niet voldaan wordt aan de in dit artikel genoemde afstandseisen. Daarbij gaat het in een aantal gevallen om afwijkingen van enkele tientallen centimeters. Het verplaatsen van een station vanwege een dergelijke minimale afwijking brengt aanzienlijke kosten met zich.

GTS wil graag met u in gesprek over de wijze, waarop deze situaties gelegaliseerd kunnen worden.

Energietransitie

GTS streeft er in het kader van de energietransitie onder andere naar om de invoeding van groen gas in het gastransportnet zoveel mogelijk te accommoderen en emissies te reduceren. In dat kader geven we graag het volgende in overweging.

Artikel 3.101 Bal bevat de aanwijzing als milieubelastende activiteit (mba) voor het exploiteren van een buisleiding voor het transport van aardgas. Noch de Omgevingswet noch het Bal bevat een definitie van het begrip "aardgas". Het Bal bevat wel een definitie van het begrip "vergiftingsgas". Niet elke vorm van groen gas ontstaat evenwel door vergisting.

Dit is van belang omdat ook nu al groen gas (dat is biogas, dat wordt 'opgewerkt' tot aardgaskwaliteit) wordt ingevoerd in het gastransportnet.

Ook in relatie tot stookinstallaties speelt het begrip "aardgas" een rol. Of het exploiteren van een stookinstallatie een vergunningplichtige mba is, wordt onder meer bepaald door de brandstof van de stookinstallatie.

Gelet hierop lijkt het zinvol een definitie van het begrip 'aardgas' op te nemen in de Omgevingswet/Bal. Aansluiting bij de definitie van het begrip 'aardgas' in de Gaswet is dan het meest logisch.

Overigens wordt waterstof in enkele sectoren op dit moment reeds als alternatief beschouwd voor aardgas. Voor het exploiteren van een buisleiding is hierin reeds voorzien, want waterstof is een ontvlambaar gas als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, onder b, sub 1°. Op grond van artikel 3.5 Bal is het verstoken van niet-standaard brandstoffen, zoals waterstof, wel een vergunningplichtige mba. Dit kan wellicht een belemmering opleveren in de energietransitie.

Artikel 2.15d bevat een opsomming van bouwwerken, die zonder omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit gerealiseerd kunnen worden.

In deze regeling is opgenomen dat bouwwerken, te weten nutsvoorzieningen, vergunningvrij zijn wanneer ze niet hoger zijn dan 3 meter en een oppervlakte hebben van maximaal 15m². In het kader van de energietransitie kan een verruiming van deze afmetingen gewenst zijn, als blijkt dat daarvoor een ander type nutsvoorziening noodzakelijk is.

³ Zie onder stookinstallaties.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 21 december 2018

Ons kenmerk: LA 18.0863

Onderwerp: Internetconsultatie Invoeringsbesluit Omgevingswet

Uiteraard geldt daarbij wel, dat met een dergelijke verruiming geen afbreuk mag worden gedaan aan bijvoorbeeld externe veiligheid.

Overig

Gelet op artikel 4.424 Bal ziet GTS graag toegelicht op welke wijze de Omgevingswet en de uitwerkingsbesluiten zich verhouden tot het Warenwetbesluit drukapparatuur.

Verzoek

GTS verzoekt u bij de vervolmaking van het Invoeringsbesluit rekening te houden met bovenstaande op- en aanmerkingen.

Indien daar behoefte aan bestaat, zijn wij uiteraard bereid tot het geven van een nadere toelichting.

Met vriendelijke groet,



A.M. van Winden