

# IAK

## Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

### Invoeringsregeling Omgevingswet

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op [www.naarhetiak.nl](http://www.naarhetiak.nl)  
Voor toepassing zie: <https://www.kcwj.nl/kennisbank/integraal-afwegingskader-beleid-en-regelgeving>

#### 1 Wat is de aanleiding?

De Omgevingswet is aangenomen in beide Kamers en in het Staatsblad gepubliceerd (Stb. 2016, 156). Tevens zijn vier AMvB's en de Omgevingsregeling op grond van deze wet in het Staatsblad gepubliceerd. Het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet ligt ter behandeling bij de Eerste Kamer. Het ontwerp-Invoeringsbesluit Omgevingswet is aan het begin van de zomer van 2019 voorgelegd aan de Eerste en Tweede Kamer in het kader van de voorhangprocedure. De Invoeringsregeling heeft als belangrijkste doel het regelen van een evenwichtige overgang van de oude regelgeving naar het nieuwe stelsel van de Omgevingswet. Om dit doel te bereiken wijzigt de Invoeringsregeling 69 regelingen en trek 62 regelingen die zijn opgegaan in de Omgevingswet, de 4 AMvB's of de Omgevingsregeling in. De wijziging van regelingen is nodig om ze te laten aansluiten op het stelsel van het nieuwe omgevingsrecht. Hiervoor voorziet deze regeling onder andere in overgangsrecht in verband met de in deze regeling te wijzigen en in te trekken regelingen voor zover dat al niet geregeld wordt in het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet en het ontwerp-Invoeringsbesluit Omgevingswet. Daarnaast zorgt de Invoeringsregeling voor de aanvulling en wijziging van de Omgevingsregeling dat bestaat uit drie delen. Het eerste deel bestaat uit de uitwerking van artikelen die moest wachten op beleidsvernieuwing die nog niet was afgerond of omdat de uitwerking moest wachten op wijzigingen in de Omgevingswet die zijn opgenomen in het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet of het ontwerp-Invoeringsbesluit Omgevingswet. Een voorbeeld hiervan is het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Het tweede deel van aanvullingen volgt uit de parlementaire behandeling van de vier AMvB's. Het derde deel is het doorvoeren van een aantal verbeteringen en het corrigeren van enkele onvolkomenheden.

#### 2 Wie zijn betrokken?

De stelselherziening bestrijkt een breed gebied en heeft invloed op een groot aantal partijen, overheden, bedrijven en burgers. Daarom is ook bij de Invoeringsregeling vanaf het begin een open proces gevoerd met zoveel mogelijk inbreng en betrokkenheid van partijen uit de praktijk. Er is veelvuldig overleg gevoerd met de bestuurlijke koepels VNG, IPO en de Unie van Waterschappen, VNO-NCW, milieu- en landbouworganisaties, adviesbureaus en experts uit de praktijk en met vele andere partijen rondom specifieke onderwerpen. Vanuit het Rijk zijn naast het Ministerie van BZK, de Ministeries van DEF, IenW, JenV, SZW, LNV, EZK, OCW en diverse organisaties zoals Rijkswaterstaat, ProRail, ILT en het Kadaster betrokken.

#### 3 Wat is het probleem?

De Omgevingswet, de vier AMvB's en de Omgevingsregeling op grond van deze wet vervangen (delen van) een groot aantal wetten, besluiten en regelingen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Via invoeringsregelgeving, waaronder via deze Invoeringsregeling, moeten deze regels worden aangepast of (deels) worden ingetrokken. Voorts is overgangsrecht nodig waarmee rechtszekerheid ten aanzien van lopende procedures wordt geboden en dat er tevens voor zorgt dat

er geen rechtsvacuüm ontstaat op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Aanvullingen van de Omgevingsregeling wordt ingevuld in lijn met de verbeterdoelen van de Omgevingswet en de gemaakte beleidskeuzes in de vier AMvB's. Zonder gedegen uitwerking op regelingenniveau ontstaat een uitvoeringstechnisch vacuüm in de uitvoeringspraktijk. Dit betekent dat de verbeterdoelen van het stelsel niet worden geeffectueerd.

#### 4 Wat is het doel?

Op verantwoorde wijze in werking laten treden van de Omgevingswet, de vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Dit betekent dat zowel rekening wordt gehouden met een voldoende niveau van rechtszekerheid in het overgangsrecht, het terugdringen van bestuurslasten en administratieve lasten door gelijkstelling van huidige instrumenten aan nieuwe instrumenten, alsook het bevorderen dat de verbeterdoelen van de Omgevingswet worden bereikt. Het einddoel is om te komen tot een nieuw stelsel met één consistente, bruikbare set aan regels en instrumenten. Dit nieuwe stelsel moet ruimte geven voor ontwikkeling en moet waarborgen bieden voor kwaliteit.

#### 5 Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De maatschappelijke doelen van de Omgevingswet kunnen niet worden bereikt zonder invoering van die wet, de vier AMvB's en de Omgevingsregeling via invoeringsregelgeving, waaronder deze invoeringsregeling.

Het gaat dan om doelen die de woonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu bevorderen (veilige en gezonde leefomgeving).

#### 6 Wat is het beste instrument?

Met de Omgevingswet, de vier AMvB's en de Omgevingsregeling is al de keuze gemaakt dat aanpassing van de wetgeving noodzakelijk is om de maatschappelijke doelen beter en gemakkelijker te bereiken. Bij de uitwerking is waar mogelijk steeds gekozen voor het minst belastende instrument. Voor de consistentie zijn bij de uitwerking van de Invoeringsregeling Omgevingswet waar mogelijk de lijnen uit het wetsvoorstel Invoeringswet en het ontwerp-Invoeringsbesluit gevolgd.

#### 7 Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Meer transparantie, meer ruimte voor initiatiefnemers, ruimte voor maatwerk voor overheden. Door de samenvoeging en vereenvoudiging van regelgeving ten aanzien van diverse deelbelangen kan meer evenwicht worden bereikt tussen de toedeling van functies en het bevorderen van een veilige en gezonde leefomgeving.

De formele, externe toetsing op de gevolgen vindt gelijktijdig met deze consultatie plaats.