

Regeldrukeffecten Invoeringsregeling Omgevingswet effecten voor burgers en bedrijven

Conform afspraken hierover met het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR), worden bij de consultatie van de wetgevingsproducten van de stelselherziening van het Omgevingsrecht, de regeldruk effecten apart op internet gepubliceerd.

Bij regeldruk gaat het om kosten die voortvloeien uit informatieverplichtingen (administratieve lasten) en uit inhoudelijke verplichtingen (nalevingskosten).

SIRA consulting doet onderzoek naar de financiële effecten van de Invoeringsregeling. Het onderzoek is nog niet afgerond, maar over de effecten ten aanzien van de regeldruk tekent zich een duidelijk beeld af. Qua regeldruk effecten van de Invoeringsregeling is het goed vijf onderdelen uit de Invoeringsregeling te noemen. Het gaat om effecten van geometrische begrenzing, van rijksleges, meet- en rekenmethoden, het 'ophangen' van de lijst van erkende maatregelen energiebesparing aan activiteiten in plaats van sectoren en om aanvraagvereisten voor vergunningen. Twee van deze vijf blijken regeldruk effecten te hebben, maar het gaat om een zeer beperkt effect dat per saldo niet meer bedraagt dan 19.000 à 48.000 euro minder administratieve lasten per jaar.

Geometrische begrenzing

In de Omgevingsregeling worden locaties waarvoor het Rijk specifieke regelgeving heeft opgenomen "geometrisch begrensd". Het gaat onder andere om beperkingengebieden rond wegen, water en spoorwegen in het beheer van het Rijk. De grenzen en de regelgeving zijn niet nieuw, maar nieuw is dat deze grenzen voortaan geometrisch (en daarmee haarscherp) zijn vastgelegd. In gebieden die op of in de buurt van de grenzen van deze gebieden liggen, wordt het zo eenvoudiger vast te stellen waar welke regelgeving van toepassing is. SIRA schat in dat dit tot een kleine vermindering van administratieve lasten leidt. Het zou gaan om 250 à 500 keer per jaar een besparing van twee uur hetgeen leidt tot een beperkte lastenvermindering van 27.000 à 54.000 euro per jaar.

Rijksleges

In de Invoeringsregeling wordt een aantal tarieven opgenomen voor rijksleges voor een selectie van activiteiten. Voor een deel van deze activiteiten wordt in de huidige situatie geen leges geheven en dit leidt tot enige regeldruk. (De betaling van leges valt buiten de definitie van regeldruk, de handeling om de leges te betalen betreft wel regeldruk). SIRA geeft aan dat het om een beperkt aantal legesbetalingen per jaar gaat (tussen de 1.000 en 1.500) en berekent een extra administratieve last van 5.564 à 8.320 euro per jaar.

Meet en rekenmethoden

In de Invoeringsregeling worden enkele regels gesteld voor de meet- en rekenmethoden over activiteiten in het omgevingsplan, de waterschapverordening en de omgevingsverordening. Hierbij wordt aangesloten bij de meet-en rekenmethode uit het huidige recht dan wel de huidige praktijk, zodat de uitvoeringspraktijk wordt gecontinueerd. Hierbij worden de meet- en rekenmethoden wel

geharmoniseerd. Ten opzichte van de huidige situatie is wel nieuw dat afrondingseisen in de regeling worden opgenomen.

SIRA stelt hierover dat door de redactionele harmonisatie de inzichtelijkheid is verbeterd en het gebruiksgemak van de regelgeving toeneemt. In de dagelijkse praktijk zijn de effecten voor bedrijven echter beperkt. Wel zou dit minder discussies kunnen geven in gevallen waar in de huidige praktijk interpretatieverschillen zijn naar aanleiding van de gehanteerde meet- en regelmethoden van bedrijven en het bevoegd gezag.

Het opnemen van afrondingseisen in de Invoeringsregeling zou juridische risico's kunnen doen verminderen volgens SIRA waardoor het opnieuw over moeten doen van onderzoek voorkomen kan worden. Het gaat echter waarschijnlijk om niet meer dan één keer per jaar waarin dit voorkomen wordt.

Erkende maatregelen energiebesparing

Ten aanzien van energiebesparing geldt een verplichting richting bedrijven en instellingen om maatregelen te treffen die zich in vijf jaar terugverdienen. Voor de invulling van deze verplichting kan gewerkt worden met een erkende maatregelenlijst die is opgesteld per sector (branche). In de voorgenomen situatie vervalt het begrip inrichtingen en worden de erkende maatregelen aan activiteiten gekoppeld. Daarmee ontstaat een onderscheid tussen gebouwgebonden maatregelen en maatregelen voor milieubelastende activiteiten (niet-gebouwgebonden). Inhoudelijk veranderen de bestaande lijsten met erkende maatregelen niet. SIRA stelt hierover dat het overnemen van de maatregelenlijsten geen inhoudelijke aanpassing aan de verplichting geeft. Ook voor bedrijven die hiermee moeten werken geeft het geen veranderingen in de maatregelen die ze moeten treffen. In individuele gevallen kan de overgang van maatregelen per sector naar maatregelen per activiteit leiden tot meer of minder duidelijkheid over welke maatregelen van toepassing zijn. Dit geldt met name in situaties waar gevarieerde activiteiten plaats vinden: waar naast de hoofdactiviteit ook nog één of meer nevenactiviteiten plaats vinden die zijn gerelateerd aan de sector van de hoofdactiviteit. Afhankelijk van de situatie geeft dit in sommige gevallen meer duidelijkheid over de te nemen maatregelen en in sommige gevallen kan er juist onduidelijkheid ontstaan. Dit betreft echter een beperkt aantal gevallen en de aanvullende of beperktere tijdsbesteding is ook beperkt.

Aanvraagvereisten vergunningen

Verder worden in de Invoeringsregeling aanvraagvereisten vastgelegd voor een aantal activiteiten zoals bouwactiviteiten of voor activiteiten in de mijnbouw of bij spooremlacements. SIRA concludeert hier dat de aanvraagvereisten die worden opgenomen in het Invoeringsregeling aansluiten bij de huidige praktijk en daarom niet leiden tot aanpassingen in de regeldruk voor de betrokken initiatiefnemers.