

Aan de Minister voor Milieu en Wonen
Mevrouw drs. S. van Veldhoven
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum 17 december 2019
Onderwerp Consultatie
Invoeringsregeling
Omgevingswet
Ons kenmerk 95956/WS
Voor informatie Wendela Slok
070 3490 884
slok@vewin.nl
CC IPO, UvW, VNG

Geachte mevrouw Van Veldhoven,

Het Ministerie van BZK heeft de Invoeringsregeling Omgevingswet ter consultatie voorgelegd. Deze regeling is voor ons van belang in verband met goede aanvraagvereisten voor vergunningverlening. Een goede vergunningverlening is noodzakelijk in verband met het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening.

De incidenten rond o.a. pyrazool en GenX en de gevolgen hiervan voor de drinkwatervoorziening onderstrepen het belang om het proces van vergunningverlening te verbeteren. Essentieel zijn onder andere transparantie over de aard en omvang van te lozen stoffen, helderheid over bevoegdheden bij vergunningverlening, tijdige actualisering van vergunningen, en het in de vergunning borgen dat effecten op de drinkwatervoorziening worden voorkomen.

Het vernieuwde Handboek Immissietoets dat het ministerie ontwikkelt draagt bij aan een verbetering van de vergunningverlening gericht op het veiligstellen van de duurzame drinkwatervoorziening. Toch kan er nog een verbeteringslag worden gemaakt.

Vewin heeft de volgende aandachtspunten bij de concept Invoeringsregeling Omgevingswet:

Goede monitoringsverplichtingen

Het onderdeel monitoring waterkwaliteit (hoofdstuk 12 Monitoring en informatie, paragraaf 12.2.2 Waterkwaliteit) is nog steeds niet ingevuld. Hierbij is in ieder geval de verwijzing naar het Protocol voor monitoring en toetsing drinkwaterbronnen Kaderrichtlijn Water noodzakelijk. Dit Protocol geeft specifiek uitwerking aan de wijze waarop de monitoring en toetsing van drinkwaterbronnen dient plaats te vinden in het kader van het Besluit kwaliteitsdoelstellingen en monitoring water 2009 (Bkmw 2009). Ook moet dit Protocol opgenomen worden in bijlage II jo. art. 1.4 van de Omgevingsregeling. Art. 1.4 geeft immers aan dat in bijlage II is bepaald welke uitgave van een in het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit Kwaliteit leefomgeving of deze omgevingsregeling genoemde norm van toepassing is.

Het algemeen deel van de toelichting (Deel 6, p. 55) geeft aan dat anders dan bij de onderwerpen luchtkwaliteit en zwemwaterkwaliteit in deze regeling geen regels opgenomen zijn over de monitoring van de omgevingswaarden waterkwaliteit (...). De reden is dat het monitoringsprogramma kaderrichtlijn water deze eisen al bevat. Er is voor gekozen om het monitoringsprogramma kaderrichtlijn water, via overgangsrecht als zelfstandig ministerieel besluit te behouden. Dat brengt mee dat ook de protocollen en andere documenten die op grond van het Besluit vaststelling monitoringsprogramma kaderrichtlijn water deel uitmaken van het monitoringsprogramma, behouden blijven. Voornoemd protocol valt onder artikel 1 onder k van het Besluit vaststelling monitoringsprogramma kaderrichtlijn water.

Het lijkt erop dat daarmee voornoemd Protocol blijft bestaan. Toch is nog niet geheel duidelijk waarom het protocol niet eveneens in bijlage 2 behorend bij artikel 1.4 wordt opgenomen. Ook is niet duidelijk waarom op dit moment het onderdeel monitoring waterkwaliteit (hoofdstuk 12 Monitoring en informatie, paragraaf 12.2.2 Waterkwaliteit) nog niet is ingevuld (gereserveerd). Wij vragen u hier naar te kijken, omdat voornoemd Protocol noodzakelijk is voor de uitwerking van de Kaderrichtlijn Water.

Zorgdragen voor de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening bij vergunningverlening

De volgende onderwerpen zijn belangrijk om op te nemen in de Omgevingsregeling met betrekking tot vergunningverlening :

- **Adequate monitoringsverplichting**

In de lozingsvergunning moet een adequate monitoringsverplichting van het afvalwater zijn opgenomen (met juiste analysetechniek en frequentie), zodanig dat kan worden aangetoond dat er niet meer wordt geloosd dan vooraf is aangenomen. De vergunning moet zo min mogelijk lozingen toestaan als mogelijk is: minimalisatie van te lozen stoffen.

- **Omgevingswaarden i.p.v. signaleringswaarden**

In voornoemd Protocol voor monitoring en toetsing drinkwaterbronnen Kaderrichtlijn Water zijn signaleringswaarden opgenomen voor b.v. nieuwe opkomende stoffen. Het is essentieel dat normering voor nieuwe opkomende stoffen en grondwater het predicaat omgevingswaarde (= huidige milieukwaliteits-eis) krijgen en worden toegevoegd aan bijlage V jo. art. 2.15 van het BKL. Milieukwaliteitseisen hebben een juridisch dwingend karakter (resultaatsverplichting) dan signaleringswaarden (hulpmiddel bij monitoring). In het eerste geval móeten maatregelen getroffen worden door de waterbeheerder zoals aanscherping van de lozingsvergunning om de waterkwaliteitsdoelen te halen. Anders dan milieukwaliteitseisen hebben signaleringswaarden voor stoffen die (mogelijk) een specifiek probleem vormen voor de bereiding van drinkwater uit drinkwaterbronnen geen juridische doorwerking.

- **Adviesrol Rijkswaterstaat bij indirecte lozingen**

Het is van belang dat Rijkswaterstaat (RWS) een adviesrol met instemming heeft bij indirecte lozingen. Rijkswaterstaat heeft de taak en expertise om effecten van een lozing voor de drinkwatervoorziening te kunnen kwantificeren en hier eisen aan te stellen.

- **Regelmatige screening op nieuwe opkomende stoffen**

Essentieel is dat (bestaande) vergunningen regelmatig worden gescreend door het bevoegde gezag op nieuwe opkomende stoffen en waar nodig worden geactualiseerd.

Vewin is van mening dat voornoemde punten goed moeten zijn geborgd in de Omgevingsregeling. Wij zijn graag bereid tot een nadere toelichting.

Met vriendelijke groet,



drs. J.H. de Groene
directeur