

MEMO

Onderwerp:	Openbare Reactie op de consultatieversie van de Invoeringsregeling Omgevingswet en de daarbij horende bijlagen op het onderwerp energiebesparing
Opsteller:	De heer N. D. Zoetendaal
Datum:	8 januari 2020

Consultatie gegevens

Publicatiedatum
09-12-2019

Einddatum consultatie
13-01-2020

Status
Actief

Type consultatie
Ministeriële regeling

Organisatie
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Ministerie van Defensie, Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Keten-ID
9818

Onderwerpen
Organisatie en beleid Cultuur Bouwnijverheid Industrie Bouwen en verbouwen Afval Bodem Energie Geluid Lucht Stoffen Water Ruimtelijke ordening Waterkeringen en waterbeheer Luchtvaart Spoor Scheepvaart Weg

Betreft: Openbare Reactie op de consultatieversie van de Invoeringsregeling Omgevingswet en de daarbij horende bijlagen op het onderwerp energiebesparing.

Aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw S. van Veldhoven-van der Meer
Postbus 20901
2500 EX Den Haag
(Verzonden via de Internetconsultatiepagina
<https://www.internetconsultatie.nl/invoeringsregelingomgevingswet>)

Geachte Staatssecretaris,

Graag ga ik, namens de Omgevingsdienst Groningen, op uw uitnodiging in om te reageren op de door u ter consultatie aangeboden wijzigingen van de omgevingsregeling bestaand uit zeven delen.

De reactie heeft betrekking op de Delen 1 en 2 van de ter consultatie gelegde stukken, te noemen:

- Artikel 4.14 (energiebesparende maatregelen) en de bijbehorende bijlage VII, onderdelen 1 t/m 16.
- Artikel 5.32a (energiebesparende maatregelen) en de bijbehorende bijlage XVIIIa.

Artikel 4.14 (energiebesparende maatregelen)

1. Bij het verrichten van de milieubelastende activiteiten, bedoeld in tabel 4.14, wordt in ieder geval voldaan aan artikel 5.15, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, als door degene die de activiteit verricht de energiebesparende maatregelen zijn getroffen, die voor die activiteit zijn opgenomen in het onderdeel van bijlage VII waar in de tabel naar wordt verwezen.

2. Bij het verrichten van milieubelastende activiteiten die een of meer van de in tabel 4.14 aangewezen activiteiten functioneel ondersteunen, wordt in ieder geval voldaan aan artikel 5.15, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, als door degene die de activiteit verricht de energiebesparende maatregelen zijn getroffen, die voor die activiteit zijn opgenomen in bijlage VII, onderdeel 16.

3. In de gevallen, bedoeld in het eerste en tweede lid, is een energiebesparende maatregel uit bijlage VII die betrekking heeft op een stookinstallatie, een persluchtinstallatie, een elektromotor of een pomp niet van toepassing, als deze maatregel voornamelijk betrekking heeft op het verwarmen, koelen, ventileren, de warm tapwatervoorziening, het bevochtigen of ontvochtigen van een gebouw of de elektriciteitsopwekking ter plaatse ten behoeve van het gebouw.

Tabel 4.14 Energiebesparende maatregelen

Globale omschrijving activiteiten	Milieubelastende activiteiten als bedoeld in:	Energiebesparende maatregelen opgenomen in:
Metaalproductenindustrie en metaalrecyclingbedrijf	De artikelen 3.103 en 3.163 van het Besluit activiteiten leefomgeving	Bijlage VII, onderdeel 1
Autoschadeherstelbedrijven	Artikel 3.276 van het Besluit activiteiten leefomgeving	Bijlage VII, onderdeel 2
Ziekenhuizen	Artikel 3.256 van het Besluit activiteiten leefomgeving	Bijlage VII, onderdeel 3
Datacentra	Artikel 3.235 van het Besluit activiteiten leefomgeving	Bijlage VII, onderdeel 4
Rubberindustrie en kunststofindustrie	Artikel 3.134 van het Besluit activiteiten leefomgeving	Bijlage VII, onderdeel 5
Voedingsmiddelenindustrie	Artikel 3.128 van het Besluit activiteiten leefomgeving	Bijlage VII, onderdeel 6
Agrarische sector	De artikelen 3.200, 3.208 en 3.211 van het Besluit activiteiten	Bijlage VII, onderdeel 7



	<i>leefomgeving</i>	
<i>Mobiliteitssector</i>	<i>De artikelen 3.253 en 3.280 van het Besluit activiteiten leefomgeving</i>	<i>Bijlage VII, onderdeel 8</i>
<i>Sport en recreatie sector</i>	<i>De artikelen 3.308, 3.314 en 3.317 van het Besluit activiteiten leefomgeving</i>	<i>Bijlage VII, onderdeel 9</i>
<i>Papierindustrie en grafische industrie</i>	<i>De artikelen 3.122 en 3.140 van het Besluit activiteiten leefomgeving</i>	<i>Bijlage VII, onderdeel 10</i>
<i>Minerale producten industrie</i>	<i>Artikel 3.111 van het Besluit activiteiten leefomgeving</i>	<i>Bijlage VII, onderdeel 11</i>
<i>Chemische producten industrie</i>	<i>Artikel 3.118 van het Besluit activiteiten leefomgeving</i>	<i>Bijlage VII, onderdeel 12</i>
<i>Autowasstraat en tankstation</i>	<i>De artikelen 3.276 en 3.296 van het Besluit activiteiten leefomgeving</i>	<i>Bijlage VII, onderdeel 13</i>
<i>Houtindustrie</i>	<i>Artikel 3.122 van het Besluit activiteiten leefomgeving</i>	<i>Bijlage VII, onderdeel 14</i>
<i>Opslag- en transportbedrijf</i>	<i>De artikelen 3.285 en 3.229 van het Besluit activiteiten leefomgeving</i>	<i>Bijlage VII, onderdeel 15</i>

Artikel 5.32a (energiebesparende maatregelen)

1. Aan artikel 3.84 van het Besluit bouwwerken leefomgeving wordt in ieder geval voldaan als de energiebesparende maatregelen zijn getroffen die voor de gebruiksfunctie zijn opgenomen in het in tabel 5.32a genoemde onderdeel van bijlage XVIIIa.

2. Een in bijlage XVIIIa opgenomen energiebesparende maatregel voor een stookinstallatie, een persluchtinstallatie, een elektromotor of pompen hoeft niet te worden getroffen als deze niet voornamelijk betrekking heeft op het verwarmen, koelen, ventileren, de warm tapwatervoorziening, het bevochtigen of ontvochtigen van een gebouw, of de elektriciteitsopwekking ter plaatse ten behoeve van het gebouw.

Tabel 5.32a Energiebesparende maatregelen

Gebruiksfunctie	Energiebesparende maatregelen opgenomen in:
Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang	Bijlage XVIIIa, onderdeel 1.a
Andere bijeenkomstfunctie	Bijlage XVIIIa, onderdeel 1.b
Celfunctie	Bijlage XVIIIa, onderdeel 2
Gezondheidszorgfunctie	Bijlage XVIIIa, onderdeel 3
Industriefunctie	Bijlage XVIIIa, onderdeel 4
Kantoorfunctie	Bijlage XVIIIa, onderdeel 5
Logiesfunctie	Bijlage XVIIIa, onderdeel 6
Onderwijsfunctie	Bijlage XVIIIa, onderdeel 7
Sportfunctie	Bijlage XVIIIa, onderdeel 8
Winkelfunctie	Bijlage XVIIIa, onderdeel 9

Inhoudelijke reactie Omgevingsdienst Groningen op Artikelen 4.14 en 5.32a de daarbij horende bijlage VII en bijlage XVIIIa.



Punt 1: Artikel 4.14 lid 2 vermeld dat bij het verrichten van een of meer van de milieu belastende activiteiten in tabel 4.14, tevens maatregelen getroffen dienen te worden op de functioneel ondersteunende activiteiten. Een functioneel ondersteunende activiteit is gedefinieerd als een activiteit die enkel plaats vindt ten behoeve van de milieubelastende activiteit.

Reactie: Het energieverbruik van deze functioneel ondersteunende activiteiten dient meegerekend te worden in de bepaling of de verplichting genoemd in artikel 5.15 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving van kracht is. Het energieverbruik vindt enkel plaats ten behoeve van de milieubelastende activiteit, per definitie van een functioneel ondersteunende activiteit.

Punt 2: Een aantal maatregelen met onder andere betrekking op de verlichting: de buitenverlichting, accentverlichting, reclameverlichting, aanwezigheidsdetectie en de schemerschakeling worden voor het grootste deel geplaatst onder de functioneel ondersteunende aspecten, onderdeel 16 van bijlage VII.

Vraag: Waarom worden deze maatregelen in de voorkomende gevallen hier geplaatst en niet onder de gebruiksfuncties bij artikel 5.32a en de bijbehorende bijlage XVIIIa?

Het knelpunt: Artikel 5.15 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving en artikel 3.84 van het Besluit bouwwerken leefomgeving resulteren in de situatie dat een aantal maatregelen enkel getroffen hoeven te worden wanneer deze ter ondersteuning van een milieuactiviteit plaatsvinden. Terwijl de theoretische terugverdientijd binnen de vijf jaar valt, ook als deze niet onder een functioneel ondersteunende activiteit vallen.

Deze situatie doet zich voor doordat artikel 5.15 lid 3 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving en artikel 3.84 lid 4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving stellen dat: "Aan het eerste lid (de besparingsplicht) is in ieder geval voldaan door het treffen van de bij ministeriële regeling vastgestelde energiebesparende maatregelen."

De ter consultatie gelegde maatregelenlijsten, in combinatie met de verwoording in artikel 5.15 lid 3 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving en artikel 3.84 lid 4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving sluiten hierdoor een aantal maatregelen uit zolang alle maatregelen uit de lijsten getroffen zijn. Hieronder vallen ook maatregelen die onder huidige wetgeving wel degelijk van toepassing zijn met een theoretische terugverdientijd binnen vijf jaar.

Casuïstiek: Bij winkels bijvoorbeeld, wordt bij de ter consultatie gelegde structuur enkel reclameverlichting behandeld als hier tevens een milieu belastende activiteit plaatsvindt zoals vermeld onder tabel 4.14 en deze reclame verlichting een functioneel ondersteunende activiteit behelst van de milieu belastende activiteit. Hierdoor wordt de terugverdientijd waaraan getoetst wordt in het eerste lid van Artikel 5.15 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving en het eerste lid van artikel 3.84 van het Besluit bouwwerken leefomgeving buiten spel gezet, gezien de maatregel niet te relateren is door het mogelijk ontbreken van een milieu activiteit. Het resultaat is dat de handhaafbaarheid van artikel 5.15 lid 1 benadeeld wordt.

Punt 3: Eenzelfde situatie zoals geschetst bij punt twee doet zich voor bij de gebruiksfunctie winkel. Onder de functioneel ondersteunende lijst van detailhandel, bijlage VII onderdeel 16, wordt omgeschreven welke maatregelen bij een productkoeling genomen dienen te worden.



Het knelpunt: Een koeling, ongeacht de mate van energiegebruik, hoeft niet aan de maatregelen te voldoen zolang deze niet in gebruik is ten behoeve van een milieubelastende activiteit genoemd in tabel 4.14.

Casuïstiek: Het elektriciteitsverbruik van een gemiddelde supermarkt valt doorgaans in de orde van een van 200.000–300.000 kWh liggend aan de grootte van de supermarkt. Echter vinden over het algemeen geen activiteiten plaats die omschreven zijn in tabel 4.14. Hierdoor valt bijlage VII onderdeel 16 buiten beschouwing gezien er geen sprake is van een functioneel ondersteunende activiteit, te relateren aan een milieubelastende activiteit zoals genoemd in tabel 4.14.

Om te voldoen aan de energiebesparingsplicht dient de supermarkt enkel de maatregelen te treffen onder de gebruiksfunctie winkel van bijlage XVIIIa. Hier staan tevens geen maatregelen betreffende de product koeling. Het resultaat is als volgt; een supermarkt hoeft niet langer maatregelen te treffen op hun koelinstallaties en koeleilanden/wanden terwijl dit hun grootste energie gebruiker en besparingskans betreft. Dit is een grote stap achterwaarts gezien de investering die in de sector gemaakt zijn om de koelingen van afdekking te voorzien.

Advies: Voeg een activiteit betreffende koelinstallatie toe aan de milieubelastende activiteiten in tabel 4.14 en stel hiervoor een bijbehorende bijlage op gebaseerd op de maatregelen op koeling zoals omschreven in de erkende maatregelen lijsten. De lijst kan in tabel 4.14 gekoppeld worden aan de activiteiten beschreven onder § 3.2.5 Koelinstallatie met kooldioxide, koolwaterstoffen of ammoniak Artikel 3.15 (aanwijzing milieubelastende activiteiten), van het Besluit Activiteiten Leefomgeving.

Resterende vragen met betrekking tot de toekomst van het onderwerp energiebesparing die (nog) niet zijn verwerkt in de regeling.

1: Wat is toekomst van de informatieplicht; huidig artikel 2.15 lid 2 activiteitenbesluit, wordt deze uitgesplitst naar milieu activiteit en gebruiksfunctie? Tot op heden is deze nog niet als zodanig verwerkt in de omgevingsregeling.

2: Komt er een continuance in de omgevingsregeling voor het berekenmodel van de terugverdientijd zoals nu omschreven in Bijlage 10a. behorende bij artikel 2.16c, "formule voor bepaling van de terugverdientijd"?

