

Aan de minister voor Milieu en Wonen
Mevrouw drs. S. van Veldhoven
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum: 13 januari 2020
Onderwerp: Consultatie
Invoeringsregeling
omgevingswet

Geachte mevrouw Van Veldhoven

Tot en met 13 januari 2020 ligt de Invoeringsregeling omgevingswet ter consultatie voor aan burgers van Nederland.

De voorliggende reactie betreft het zesde deel van de documentenreeks en dan in bijzonder het totstandkomingsproces waar het gaat om gevolgen voor de rechtspraak.

In het advies van de Raad voor de rechtspraak over de omgevingsregeling Omgevingswet wordt verwezen naar het eerdere advies van de Raad bij de Invoeringswet Omgevingswet. In dat advies is aangegeven dat verwacht wordt dat de Omgevingswet, de aanvullingswetten, de AMvB's en het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet **substantiële werklastgevolgen hebben voor de Rechtspraak**. (Bron: Consultatieversie Invoeringsregeling Omgevingswet – Deel 6 - Algemeen deel van de toelichting blz. 86)

Aansluitend hierop graag uw aandacht voor het volgende.

Onze indruk is dat de invoering van de nieuwe omgevingswetgeving vooral gaat om **kwantitatieve** verbeteringen, namelijk om wetgeving overzichtelijker te maken, om bijbehorende processen efficiënter te laten verlopen en om bedrijven en instellingen sneller aan voor hen noodzakelijke vergunningen te helpen.

Maar betekent de nieuwe omgevingswet het ook een **kwalitatieve** verbetering?

Daar zijn we niet van overtuigd. Momenteel vindt een afrondende consultatie op internet plaats. De informatie hierover is te vinden op

<https://www.internetconsultatie.nl/invoeringsregelingomgevingswet> Hier staan meer dan tien documenten met in totaal meer dan 1200 bladzijden...

Er is vaak gezegd dat de omgevingswet er vooral voor de burgers is. Als we de stukken op internet doornemen, dan komen we de burger inderdaad tegen in deel 6 'Algemeen deel van de toelichting', maar pas op de voorlaatste bladzijden. Daar lezen we over de betrokkenheid van de burgers, maar lijkt het vooral te gaan om professionals en de vertegenwoordiging van allerlei organisaties. Hoe zit het met de betrokkenheid en inbreng van de burger zelf.. en dan met name waar de burger een beroep wil doen op juridische ondersteuning.

De verwachting is namelijk gerechtvaardigd, dat wanneer strijd ontbrandt over de interpretatie van de nieuwe wetgeving, de burger zich (zoals dat nu ook al het geval is) in een tamelijk nadelige situatie bevindt. Waar bedrijven doorgaans makkelijker in staat zijn hun juridisch gelijk te halen door inschakeling van onderzoeksbureaus en stevige juridische bijstand, is dat voor de burger minder eenvoudig.

In een opiniestuk over de invoering van de omgevingswet geven auteurs aan dat de gemeenten geen budget krijgen voor de implementatie en uitvoering van de wet.

(zie <https://www.omgevingsweb.nl/wp-content/uploads/po-assets/291224.pdf>)

Burgers zullen naar verwachting dan dus ook tevergeefs aankloppen bij hun gemeente voor steun en middelen voor juridische bijstand.

Daarom deze oproep aan u om in de invoeringsregeling concretere handvatten te bieden voor burger participatie en de mogelijkheden voor een betaalbaar en bereikbaar beroep op juridische ondersteuning.

Er op vertrouwend dat u onze overweging mee wilt nemen,

Verblijven wij ,

Xxxxxx

PS Paragraaf 18.4.2 en paragraaf 18.5 zijn nog niet ingevuld. Dit betekent dat een reactie in een later stadium nog mogelijk zal zijn. Graag hiervan de bevestiging.

Bijlage 1 Totstandkomingsproces

Bijlage 2 Effect op de rechtspraak

Bijlage 3 Opiniestuk over de omgevingswet

Bijlage 1

Totstandkomingsproces

Bij de totstandkoming van deze regeling is de kennis en ervaring van diverse organisaties en partijen betrokken voor een zo groot mogelijk draagvlak en een goede beleids- en wetgevingskwaliteit. Er heeft overleg plaatsgevonden met de medeoverheden, het bedrijfsleven en belangenorganisaties op het gebied van milieu, natuur, landschap, cultureel erfgoed en landbouw. Ook heeft een zogenoemde 'botsproef' plaatsgevonden, een bijeenkomst waar met medewerkers van onder andere gemeenten en provincies is nagegaan of de regels op onderdelen van de Invoeringsregeling werkbaar en sluitend zijn.

De nu voorliggende versie is bestemd voor de internetconsultatie. Gelijktijdig met de internetconsultatie wordt deze regeling onderworpen aan een toets op administratieve en bestuurlijke lasten, op de handhaafbaarheid en op de gevolgen voor de rechtspraak.

Bron: Consultatieversie Invoeringsregeling Omgevingswet – Deel 6 - Algemeen deel van de toelichting blz. 10

Bijlage 2

18.4 Effect op de rechtspraak

18.4.1 Raad voor de Rechtspraak

In het advies van de Raad voor de rechtspraak over de omgevingsregeling Omgevingswet wordt verwezen naar het eerdere advies van de Raad bij de Invoeringswet Omgevingswet. In dat advies is aangegeven dat verwacht wordt dat de Omgevingswet, de aanvullingswetten, de AMvB's en het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet substantiële werklastgevolgen hebben voor de Rechtspraak. De regering verwacht op de langere termijn geen structurele werklastverzwaring als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. In de overgangperiode verwacht de regering een tijdelijke stijging van het aantal zaken in verband met jurisprudentievorming. De regering onderzoekt samen met de Raad wat een reële inschatting van deze kosten is. In het prijsakkoord met de Raad voor de rechtspraak voor de periode 2020-2022 is voorzien in dekking van deze ingeschatte werklastgevolgen. Vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet zal monitoring van de effecten voor de rechtspraak plaatsvinden. Op die manier kunnen de eventuele extra werklastgevolgen voor de Rechtspraak goed in beeld komen. Wanneer uit de monitoring substantieel extra kosten blijken zal het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in samenspraak met het ministerie van Justitie en Veiligheid en met de betrokken beleidsdepartementen afspraken maken over de verdeling van deze kosten.

18.4.2 Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

[PM] deze paragraaf wordt later ingevuld.

18.5 Effect op handhaving en uitvoering

[PM] deze paragraaf wordt later ingevuld.

Bron: Consultatieversie Invoeringsregeling Omgevingswet – Deel 6 - Algemeen deel van de toelichting blz. 86

Bijlage 3

Opinie omgevingswet



De Omgevingswet wordt begeleid door grootschalige marketing vanuit de Rijksoverheid maar de Omgevingswet maakt al die veelbelovende reclame niet waar. Het omgevingsrecht zal volgens de auteurs niet “eenvoudig beter” worden door de Omgevingswet. De grootscheepse bundeling van bestaande regels zal daarentegen wel een enorme inspanning vergen van iedereen die met de wet moet werken. Daar komt nog bij dat de gemeenten geen budget krijgen voor de implementatie en uitvoering van de wet. Nu tegenover al die inspanningen geen reële opbrengsten staan die niet veel gemakkelijker binnen het bestaande stelsel kunnen worden gerealiseerd, is het volgens de auteurs hoog tijd dat dit wetgevingsproces wordt gestaakt.

Bron: <https://www.omgevingsweb.nl/nieuws/stop-de-omgevingswet/>

Geraadpleegd 13-1-2020