

VERZONDEN 13 JAN. 2020

BrandweerBRZO 

Landelijk Expertisecentrum BrandweerBRZO

Postadres
Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres

Van Hogendorpstraat 50
3201 WD Spijkenisse

Telefoon

088-8779550

Telefax

088-8779553

E-Mail

Erwin.deBruin@vr-rr.nl

Ons kenmerk

IV/EB/KE/CP/20UIT00103

Betreft

**Reactie op consultatieversie van de
Invoeringsregeling behorende bij de
Omgevingswet**

Datum

13 januari 2020

Behandeld door

mr. K.A. Eshuis

Aan de Minister van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties
Mevrouw Drs. K.H. Ollongren

Excellentie,

Met deze brief reageren wij op de consultatie van de Invoeringsregeling behorende bij de Omgevingswet.

Wij hebben onze reactie met name gericht op de bepalingen over de indieningsvereisten voor bedrijven die op grond van artikel 31 Wet veiligheidregio's (Wvr) en het daarover gestelde in het Besluit veiligheidsregio's (Bvr), kunnen worden aangewezen om over een bedrijfsbrandweer te beschikken en de indieningsvereisten voor bedrijven waarvoor de veiligheidsregio op grond van artikel 4.33 Omgevingsbesluit (OB) is aangewezen als wettelijk adviseur.

In deze brief geven wij op hoofdlijnen ons belangrijkste commentaar weer. Onze volledige reactie vindt u in de bij deze brief gevoegde bijlage.

Algemeen

Met het adviesrecht, zoals opgenomen in artikel 4.33 OB en de aanpassing van het Bvr middels het Invoeringsbesluit Omgevingswet, is een koppeling tussen de omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten en de bedrijfsbrandweeraanwijzing op grond van artikel 31 Wvr geïntroduceerd. Wij juichen het toe dat hiermee bewerkstelligd wordt dat deze procedures inhoudelijk en procedureel beter op elkaar zijn afgestemd. De gegevens die door een bedrijf in de aanvraag om omgevingsvergunning worden opgenomen, zijn voor de veiligheidsregio's van essentieel belang om aan beide taken uitvoering te kunnen geven.

Wij hebben geconstateerd dat de indieningsvereisten voor milieubelastende activiteiten (mba's) deels zijn aangevuld ten opzichte van de consultatieversie van de Omgevingsregeling maar op een aantal punten nog altijd ontoereikend zijn voor het uitvoeren van genoemde taken.

Hieronder en in de bijlage bij deze brief zal dit nader worden toegelicht.

Ontbreken wettelijke adviestitel in de bijlage bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit en indieningsvereiste ongewone voorvallen tanken vaartuigen en drijvende werktuigen

In de consultatieversie van de Omgevingsregeling hebben wij aangegeven dat bij activiteiten met gevaarlijke stoffen een indieningsvereiste t.a.v. ongewone voorvallen zou moeten worden opgenomen. U heeft dit indieningsvereiste inmiddels toegevoegd bij alle mba's waarvoor de veiligheidsregio op grond van artikel 4.33 OB wettelijk adviseur is.

Bij het doorlopen van de gewijzigde Omgevingsregeling, kwamen wij er echter achter dat voor de mba zoals bedoeld in artikel 3.272/3.273 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), zijnde *het tanken van LNG en waterstof aan vaartuigen en drijvende werktuigen*, de veiligheidsregio's niet zijn aangewezen als wettelijk adviseur. Voor de mba zoals bedoeld in artikel 3.286 en 3.297 Bal, zijnde *het tanken van LNG en waterstof aan voertuigen en werktuigen* zijn de veiligheidsregio's wel aangewezen als wettelijk adviseur.

Wij gaan er vanuit dat de wettelijke adviestitel voor veiligheidsregio's t.a.v. artikel 3.272/3.273 Bal in artikel 4.33 OB abusievelijk is vergeten. Dit te meer omdat voor deze activiteit wel het plaatsgebonden risico moet worden berekend en de veiligheidsregio's ook voor *het tanken van LNG en waterstof aan voertuigen en werktuigen* zijn aangewezen als wettelijk adviseur. Wij verzoeken u deze ommissie in bijlage behorende bij artikel 4.33 OB te herstellen.

Daarnaast moet het, gelet op de risico's van LNG en waterstof, duidelijk zijn welke maatregelen zijn genomen om ongewone voorvallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken. Gelet hierop verzoeken wij u tevens om voor deze mba aan de indieningsvereisten, zoals opgenomen in artikel 7.135 Omgevingsregeling, de volgende zinsnede toe te voegen:
Een beschrijving van de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen, de nadelige gevolgen daarvan en de passende maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1 van de wet.

Ontbreken indieningsvereisten groepsrisico

Wij hadden verwacht dat bij alle mba's die nu onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen, de gegevens t.a.v. externe veiligheid onderdeel zouden uitmaken van de informatie die bij de aanvraag voor een mba ingediend zou moeten worden. De betreffende informatie is essentieel voor het door de veiligheidsregio uit te brengen advies (artikel 4.33 OB) ten aanzien van de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp (c.q. zwaar ongeval) en de zelfredzaamheid van personen in het berekende (niet afgekapte) aandachtsgebied van de inrichting.

Wij hebben geconstateerd dat voor het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden inmiddels indieningsvereisten zijn opgenomen bij de mba's waarvoor de veiligheidsregio's wettelijk adviseur zijn. Voor het groepsrisico is dit echter niet het geval.

In onderdeel c van artikel 8.10a besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is opgenomen dat bij de beoordeling van een aanvraag voor een mba rekening moet worden gehouden met het groepsrisico. Om als bevoegd gezag invulling te kunnen geven aan deze beoordelingsregel c.q. om hierover als wettelijk adviseur advies te kunnen uitbrengen, dienen hiervoor gegevens in de aanvraag te worden opgenomen. Voor de beoordelingsregel uit artikel 8.10a Bkl is een

Landelijk Expertise Centrum BrandweerBRZO

berekening van het groepsrisico noodzakelijk. Deze berekening moet sinds de inwerkingtreding van het Bevi in 2004 bij een aanvraag worden overgelegd. Het indienen van het berekende groepsrisico door de aanvrager is derhalve geen verzwaaring voor de aanvrager ten opzichte van de huidige situatie.

De veiligheidsregio's zijn onder de huidige wetgeving op grond van artikel 12 derde lid Bevi aangewezen om *in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting*. Deze adviesbevoegdheid hangt samen met het feit dat het bij de beoordeling van risico's onder andere de vraag aan de orde is welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, aanvaardbaar is. *Een aspect dat hierbij moet worden meegenomen is de mate waarin de gevolgen van een ramp voldoende kunnen worden voorkomen of verminderd*. Als de maatschappelijke baten gering zijn, als er veiliger alternatieven zijn of als er onvoldoende mogelijkheden zijn voor een adequate rampenbestrijding, dan mag in beginsel voor de desbetreffende activiteit geen (verhoogd) groepsrisico worden geaccepteerd. De aanvaardbaarheid van de activiteit zelf is dan gebaseerd op het vermijden van effecten van een ongeval (*bron: NvT Bevi staatsblad 2004 250 artikelsgewijze toelichting artikel 12 en 13*).

Deze adviestaak moet, gelet op de taken die bij de veiligheidsregio's zijn belegd en het gestelde in het eerste en tweede lid van artikel 8.10a Bkl, in samenhang met de wettelijke adviestaak zoals opgenomen in artikel 4.33 Omgevingsbesluit, ook na invoering van de Omgevingswet door veiligheidsregio's kunnen worden uitgevoerd. Voor het uitvoeren van deze taak is een berekening van het groepsrisico noodzakelijk.

Gelet hierop moeten in de omgevingsregeling indieningsvereisten worden opgenomen t.a.v. de berekening groepsrisico bij aanvragen om omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit waarover de veiligheidsregio's advies mogen uitbrengen (zijnde de mba's zoals bedoeld in artikel 4.33 Omgevingsbesluit). De gegevens t.a.v. het groepsrisico zijn essentieel om tot een goede beoordeling te kunnen komen. Een groepsrisicoberekening geeft immers duidelijkheid over de kans dat een bepaald aantal slachtoffers kan optreden. Aan de hand hiervan kan een inschatting worden gemaakt van de omvang van een ramp en kan worden ingeschat in hoeverre de hulpdiensten in staat zijn tijdig de juiste hulp te bieden die noodzakelijk is in het geval van optreden van het incident.

Aan de hand van de groepsrisicoberekening, waarbij immers rekening wordt gehouden met de daadwerkelijk aanwezige populatie, kan worden bepaald of het noodzakelijk is dat een bedrijf maatregelen treft om het groepsrisico te verkleinen (beperken kans of beperken gevolgen). Dit is ook in lijn met het uitgangspunt dat risico's aan de bron moeten worden aangepakt. Door deze berekening kan rekening worden gehouden met het risico (groepsrisico) en wordt voorkomen dat alleen de effecten (grootte aandachtsgebieden) van een ongevoon voorval leidend worden voor het eisen van bronmaatregelen.

In de Omgevingsregeling (c.q. de invoeringsregeling Omgevingswet) is op dit moment geen indieningsvereiste voor de berekening van het groepsrisico opgenomen, maar alleen het

Landelijk Expertise Centrum BrandweerBRZO

resultaat van de berekening van de aandachtsgebieden. De aandachtsgebieden kunnen echter niet gebruikt worden als instrument om invulling te geven aan artikel 8.10a Bkl. Het aandachtsgebied is immers vooral bedoeld voor de ruimtelijke ordening en geeft alleen het effect weer. De berekening van het groepsrisico daarentegen is een hulpmiddel om te beoordelen of er maatregelen aan de bron noodzakelijk zijn in relatie tot de grootte van het aandachtsgebied. Deze berekening houdt rekening met de kans en niet alleen met het effect. Het bedrijf is er ook bij gebaat dat rekening wordt gehouden met het risico (=kans x effect).

De aandachtsgebieden moeten door de aanvrager worden bepaald met behulp van het programma Safeti-NL (versie 8.21). Met ditzelfde programma wordt het groepsrisico bepaald. De invoer die nodig is voor de bepaling van het groepsrisico is praktisch dezelfde invoer als hetgeen nodig is voor de berekening van de aandachtsgebieden. Deze invoer bevat bedrijfsspecifieke informatie die het bevoegd gezag en haar (wettelijke) adviseurs niet hebben. Alleen de aanvrager beschikt over deze informatie, het is daarom noodzakelijk dat de berekening van het groepsrisico door de aanvrager wordt ingediend. Het enige dat aanvullend nodig is, is het toevoegen van de gegevens over de aanwezigheid van personen in de omgeving van het bedrijf (populatiebestand) in het rekenmodel voor de QRA (Safeti.nl).

Het niet verlangen van deze gegevens bij de indieningsvereisten leidt ertoe dat dat veiligheidsregio's niet op adequate wijze invulling kunnen geven aan de adviestaak t.a.v. het groepsrisico.

Wij verzoeken u dan ook dringend voor alle mba's waarover de veiligheidsregio op grond van artikel 4.33 Omgevingsbesluit advies mag uitbrengen een artikel op te nemen ten aanzien van het berekenen van het groepsrisico binnen het berekende (voor zover toxisch: niet afgekapte) aandachtsgebied.

Ontbreken indieningsvereisten geneeskundige hulpverlening aan personen

Naast de beoordelingsregel t.a.v. het groepsrisico is in artikel 8.10a onderdeel a onder 3° Bkl ook een beoordelingsregel opgenomen t.a.v. de geneeskundige hulpverlening aan personen, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's. Ook voor deze beoordelingsregel dienen gegevens bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor een mba te worden ingediend. Hier is in de Omgevingsregeling echter geen rekening mee gehouden.

Wij gingen er vanuit dat het Ministerie bij het formuleren van deze beoordelingsregel (die in 2016 al was opgenomen in artikel 8.12 derde lid Bkl en tevens is opgenomen als instructieregel voor het omgevingsplan in artikel 5.2 Bkl), heeft nagedacht over de invulling van deze beoordelingsregel en de daarvoor benodigde gegevens. Het betreft immers een nieuw onderdeel waaraan invulling moet worden gegeven door het bevoegd gezag (in overleg met de GHOR). Gelet op het feit dat het hier gaat om geneeskundige hulpverlening zal hierover overleg moeten worden gevoerd met specialisten op dit gebied (de GHOR en het RIVM) om zodoende inzicht te krijgen in de gegevens die zij nodig hebben om deze beoordeling uit te kunnen voeren.

Daarbij merken wij op dat het niet de bedoeling is dat de aanvrager een beschrijving van de maatregelen geeft die worden getroffen voor de geneeskundige hulpverlening aan personen.

Landelijk Expertise Centrum BrandweerBRZO

Dit is immers een taak van de overheid. Wat voor de beoordelingsregel wél noodzakelijk is, is dat bij de aanvraag voor een mba de juiste informatie wordt ingediend, om zodoende de overheid in staat te stellen te beoordelen welke maatregelen getroffen moeten worden voor de geneeskundige hulpverlening aan personen. Voor deze informatie kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het op de een of andere wijze aangeven hoeveel slachtoffers er binnen het berekende aandachtsgebied zullen vallen, wat de aard en ernst van het letsel is en wat de kans daarop is. Hierbij zou mogelijk gebruik kunnen worden gemaakt van de populatiegegevens die ook voor het groepsrisico worden gehanteerd. Er zou gedacht kunnen worden aan een berekening van het groepsrisico maar dan voor (niet-dodelijke) slachtoffers. Aan de hand hiervan zou beoordeeld kunnen worden of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Deze gegevens zijn relevant voor alle mba's waarvoor de veiligheidsregio's in artikel 4.33 OB zijn aangewezen als wettelijk adviseur. Wij verzoeken u dan ook een indieningsvereiste t.a.v. geneeskundige hulpverlening aan personen op te nemen in de Omgevingsregeling.

Rekenregels wijze bepalen groepsrisico artikel 8.10a Bkl en artikel 5.15 Bkl

In paragraaf 8.22 en artikel 9.2 van de Omgevingsregeling zijn de rekenregels opgenomen voor het bepalen van de afstanden voor het plaatsgebonden risico en het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied. Rekenregels voor de wijze waarop *de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit* (het groepsrisico) moet worden bepaald, ontbreken echter. Op grond van de beoordelings- en instructieregel zoals opgenomen in artikel 8.10a derde lid c.q. artikel 5.15 eerste lid van het Bkl moet zowel bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een mba als in het omgevingsplan rekening moet worden gehouden met het groepsrisico. Door het ontbreken van deze rekenregels is niet vastgelegd op welke wijze dit groepsrisico moet worden bepaald.

Wij verzoeken u dan ook in artikel 9.2 en paragraaf 8.22 van de Omgevingsregeling een lid c.q. artikel toe te voegen waarin is vastgelegd welke rekenregels gelden voor de wijze waarop het groepsrisico zoals bedoeld in artikel 8.10a derde lid Bkl en artikel 5.15 eerste lid moet worden bepaald.

Conclusie

Om risico's bewust en bekwaam te aanvaarden, ook vanuit het perspectief van openbare veiligheid, is het onontbeerlijk dat bij de aanvraag voor een mba voldoende informatie wordt verstrekt om deze afweging te kunnen maken. Door het ontbreken van o.a. indieningsvereisten t.a.v. groepsrisico en geneeskundige hulpverlening wordt deze taak ernstig bemoeilijkt. Het ontbreken van rekenregels voor het bepalen van het groepsrisico in de Omgevingsregeling maakt deze taak zelfs vrijwel onmogelijk.

De informatie en gegevens zoals opgenomen in deze brief en de daarbij behorende bijlage zijn onontbeerlijk voor de veiligheidsregio's om invulling te kunnen geven aan de wettelijke adviestaak op grond van artikel 4.33 OB en de, via het Invoeringsbesluit opgenomen, koppeling met de taak die in artikel 31 Wvr bij de veiligheidsregio's is neergelegd. Wij gaan er dan ook vanuit dat u de Omgevingsregeling op de betreffende punten aanpast c.q. aanvult.

Landelijk Expertise Centrum BrandweerBRZO

Graag lichten wij onze brief toe aan uw programmadirecteur 'Eenvoudig Beter' en de door u ingestelde programmaraad 'Aan de slag met de Omgevingswet'.

Wij vertrouwen erop u met ons advies op basis van de internetconsultatie van dienst te zijn.

Hoogachtend,



drs. E.J. de Bruin

Programmamanager Landelijk Expertise Centrum BrandweerBRZO

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1 (11 pagina's)

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

Onderwerp	Art. nr	Opmerking: wat wijzigt, ontbreekt, is onjuist, niet uitvoerbaar of multi-interpretabel in de nieuwe situatie? Welke verkeerde keuze is gemaakt en waarom?	Verbetersuggestie: hoe zou het moeten zijn (wees concreet!)
Gereserveerd	div	Er is een aantal afdelingen, hoofdstukken en artikelen 'gereserveerd' zoals artikel 2.4, hoofdstuk 3 en afdelingen 8.3 en 8.4. Het is derhalve niet mogelijk hierop te reageren	reactie op 'gereserveerde onderdelen' is niet mogelijk.
verstrekken gegevens	mba's die zijn opgenomen in bijlage VII van het Bkl	In de indieningsvereisten voor vergunningplichtige mba's, zoals opgenomen in hoofdstuk 7 van de omgevingsregeling/invoeringsregeling, dient rekening te worden gehouden met de gegevens die een bestuursorgaan nodig heeft om invulling te kunnen geven aan de gegevens verzameling zoals opgenomen in artikel 10.2 t/m 10.7 Bkl. Deze gegevens moeten volgens artikel 10.8 Bkl worden opgenomen in het Register Externe Veiligheid (REV). Dit betekent dat voor de mba's die zijn opgenomen in bijlage VII van het Bkl in ieder geval de gegevens zoals opgenomen in artikel 10.2 t/m 10.7 Bkl in de aanvraag dienen te worden vermeld. Deze gegevens zijn anders niet bekend bij het bestuursorgaan dat deze gegevens moet verzamelen (waardoor deze gegevens niet in het REV kunnen worden opgenomen, hetgeen op grond van artikel 10.8 Bkl wel verplicht is).	Bij alle mba's die zijn opgenomen in bijlage VII van het Bkl dienen de gegevens zoals opgenomen in artikel 10.2 t/m 10.7 Bkl als indieningsvereiste bij de aanvraag te worden vermeld.
Gifwolkaandachtsgebied	2.23 + Nvt	Artikel 2.23 heeft betrekking op aanwijzing wegen en spoorwegen met aandachtsgebieden. Volgens de toelichting op 2.23 sluit deze aanwijzing aan bij de situatie uit het Besluit externe veiligheid transportroutes, op grond waarvan tot een afstand van 200 meter vanaf de weg of spoorweg het groepsrisico moet worden verantwoord. Dit is echter niet juist. Op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes dient rekening te worden gehouden met het groepsrisico. In dit groepsrisico is ook rekening gehouden met het scenario gifwolk. Er is echter voor wegen en spoor van het basisnet geen gifwolkaandachtsgebied opgenomen in het Bkl. In de toelichting op het Bkl, zoals opgenomen in het staatsblad 2018-292, is aangegeven dat giftige stoffen op veel routes afwezig of beperkt in omvang zijn. Het betreft hier voornamelijk incidenteel vervoer van chloor per spoor in verband met groot onderhoud op de locatie van productie en vervoer per spoor van beperkte hoeveelheden ammoniak per jaar waarover met de desbetreffende bedrijven afspraken zijn gemaakt. Tegen die achtergrond is, waar dat relevant is, voor de wegen en spoorwegen die behoren tot het basisnet voornamelijk afgezien van gifwolkaandachtsgebieden. Nog onderzocht zal worden of het wenselijk is om langs vaarwegen explosie-aandachtsgebieden aan te wijzen en gifwolkaandachtsgebieden langs basisnetroutes, en zo ja, langs welke routes. Wij wijzen er op dat niet alleen ammoniak en chloor per spoor worden vervoerd maar dat dagelijks ook andere giftige stoffen over spoor en wegen worden vervoerd. Dat dit om grote hoeveelheden kan gaan, blijkt alleen al uit de hoeveelheden gevaarlijke stoffen die conform de huidige omgevingsvergunningen behandeld mogen worden bij vervoersgerelateerde inrichtingen zoals emplacementen en op- en overslagbedrijven. Door het ontbreken van een gifwolkaandachtsgebied in het Bkl voor wegen en sporen van het basisnet kan hier echter geen rekening mee worden gehouden. De berekening van het groepsrisico uit artikel 5.15 Bkl kan hierdoor alleen betrekking hebben op het brand- en explosieaandachtsgebied, dit is onzes inziens onterecht. Hierdoor kan namelijk in het omgevingsplan op dit punt onvoldoende invulling worden gegeven aan de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg of spoorweg (rampenbestrijding), en voor zover dat	De toelichting bij dit artikel is onjuist. Wees duidelijk of er nog wegen en vaar-/spoorwegen c.q. routes worden aangewezen waar gifwolkaandachtsgebieden gelden. Geef daarnaast aan hoe, bij het ontbreken van een gifwolkaandachtsgebied in relatie tot het gestelde in artikel 5.15 Bkl, door de veiligheidsregio's en het bevoegd gezag voor het omgevingsplan, invulling moet worden gegeven aan de voorbereiding op de rampenbestrijding en zelfredzaamheid t.a.v. het basisnet.

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

algemeen indieningsver-eiste	7.2	<p>plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet (zelfredzaamheid). Dit betreft een taak waar de veiligheidsregio's op grond van de aan haar toebedeelde taken (artikel 10 Wet veiligheidsregio's) bij de veiligheidsregio's is belegd c.q. waar veiligheidsregio's onder de Omgevingswet op grond van het gewijzigde artikel 14 Wvr op moeten adviseren. Het ontbreken van een gifwolkaandachtsgebied maakt dat de uitvoering van deze taak in relatie tot het gestelde in artikel 5.15 BKl wordt belemmerd. Bovenstaande geldt overigens ook voor binnenwater want ook daarvoor geldt geen gifwolkaandachtsgebied.</p>	
		<p>Bij de algemene indieningsvereisten voor omgevingsvergunningen voor een milieubelastende activiteit (mba) ontbreekt een plattegrondtekening. Deze tekening is essentieel voor de beoordeling en voor het geven van advies door de veiligheidsregio op grond van artikel 4.33 OB. Zonder tekening is immers onduidelijk waar op de locatie de activiteiten plaatsvinden en hoe de activiteiten op de locatie ten opzichte van elkaar en ten opzichte van de omgeving plaatsvinden. Bij de aanvraag dient een (revisie)tekening van de gehele inrichting te worden ingediend. Op de overzichtstekening/ plattegrondtekening (die bij een schaal van 1:200 leesbaar moet zijn) dienen alle bouwkundige en installatietechnische preventieve en repressieve (brand)veiligheidsvoorzieningen en de bereikbaarheid duidelijk te zijn aangegeven. Deze overzichtstekening en gegevens zijn nodig voor het uitbrengen van advies op grond van artikel 4.33 OB. Daarnaast is de tekening nodig om te kunnen beoordelen of er noodzaak bestaat tot het vragen van een bedrijfsbrandweer-rapport c.q. het wijzigen van de bedrijfsbrandweeraanwijzing op grond van artikel 31 Wvr. Gelet op de koppeling die middels het Invoeringsbesluit Omgevingswet is opgenomen tussen de omgevingsvergunning voor de mba en de bedrijfsbrandweeraanwijzing op grond van artikel 31 Wvr is deze informatie essentieel voor de veiligheidsregio's. Wij gingen er vanuit dat deze informatie bij de algemene indieningsvereisten zou zijn opgenomen maar zijn tot de conclusie gekomen dat dit niet het geval is.</p>	<p>Neem bij de algemene indieningsvereisten op dat bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een mba een overzichtstekening/plattegrondtekening dient te worden gevoegd (schaal 1:200) waarop alle activiteiten, bouwkundige en installatietechnische preventieve en repressieve (brand)veiligheidsvoorzieningen en de bereikbaarheid duidelijk te zijn aangegeven. Dit omvat de volgende zaken:</p> <ul style="list-style-type: none"> o de locatie, met nummering van de brandkranten en stationaire monitoren; o stacks, paden en eventuele gebouw(contouren) o de aanvalswegen en toegangen; o opstelplaatservoertuigen; o indien aanwezig: stationaire koel- en/of bluswatervoorzieningen. <p>Tevens dienen op de tekening de bovengrondse en ondergrondse delen van de blus(water)voorziening weergegeven te zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> o locatie bluswaterpompen; o het bluswaterleidingnet; o de diameter en uitvoering van de leidingen; o de locatie van blokafsluiters en hoofdafsluiter; o de aansluit- en bedieningspunten van (semi)stationaire blus- en koelvoorzieningen; o omloopleiding(en); o locatie van de calamiteitenplaats <p>Op de tekening moet altijd een legenda, noord-pijl en schaalstok aangebracht zijn.</p> <p>Dit indieningsvereiste dient in ieder geval te worden opgenomen bij de activiteiten waarvoor</p>

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

algemene aanvraagver-eisten		Bij artikel 10.2 van het Bkl wordt, bij de gegevens die bestuursorganen moeten verzamelen, in onderdeel b onder 1° de bedrijfsnaam genoemd. Volgens artikel 7.2 maakt de bedrijfsnaam echter geen onderdeel uit van de indieningsvereisten. Aangezien de gegevens van de aanvrager en de bedrijfsnaam bij met name grote ondernemingen vaak niet overeenkomen, is de bedrijfsnaam niet zondermeer bekend. Verzocht wordt dan ook de bedrijfsnaam in artikel 7.2 toe te voegen.	de veiligheidsregio wettelijk adviseur is. Voor alle mba's is een dergelijke tekening eigenlijk noodzakelijk om een goede beoordeling uit te kunnen voeren. bedrijfsnaam' bij artikel 7.2 toevoegen.
indieningsvereisten t.a.v. groepsrisico	<ul style="list-style-type: none"> - 7.33 - 7.37 - 7.38 - 7.40 - 7.54 - 7.86 - 7.89 - 7.135 - 7.142 - 7.144 - 7.147 - 7.148 - 7.152 	<p>Ten tijde van de consultatie van de Omgevingsregeling was de daadwerkelijke inhoud van het Invoeringsbesluit Omgevingswet nog niet bekend. Inmiddels is de versie van dit besluit dat is voorgelegd aan de Eerste en Tweede Kamer gepubliceerd. In deze versie van het Invoeringsbesluit is na artikel 8.10 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), artikel 8.10a Bkl ingevoegd. In onderdeel c van dit artikel is opgenomen dat bij de beoordeling van een aanvraag voor een milieubelastende activiteit (mba) rekening moet worden gehouden met het groepsrisico (zie onderdeel c van 8.10a Bkl).</p> <p>Deze wijziging heeft gevolgen voor de indieningsvereisten. Om als bevoegd gezag invulling te kunnen geven aan deze beoordelingsregel c.q. om hierover als wettelijk adviseur advies uit te kunnen brengen, dienen gegevens in de aanvraag te worden opgenomen. Voor de beoordelingsregel uit artikel 8.10a Bkl is een berekening van het groepsrisico noodzakelijk. Deze berekening moet sinds de invoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in 2004 reeds worden overgelegd.</p> <p>De veiligheidsregio's zijn onder de huidige wetgeving op grond van artikel 12 derde lid Bevi aangewezen om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgedebied van de inrichting. Deze adviesbevoegdheid hangt samen met het feit dat het bij de beoordeling van risico's onder andere de vraag aan de orde is welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, aanvaardbaar is. Een aspect dat hierbij moet worden meegenomen is de mate waarin de gevolgen van een ramp voldoende kunnen worden voorkomen of verminderd. Als de maatschappelijke baten gering zijn, als er veiligere alternatieven zijn of als er onvoldoende mogelijkheden zijn voor een adequate rampenbestrijding, dan mag in beginsel voor de desbetreffende activiteit geen (verhoogd) groepsrisico worden geaccepteerd. De aanvaardbaarheid van de activiteit zelf is dan gebaseerd op het vermijden van effecten van een ongeval (bron: NvT Bevi staatsblad 2004 250 artikelsgewijze toelichting artikel 12 en 13).</p> <p>Deze adviestaak moet, gelet op de taken die bij de veiligheidsregio's zijn belegd en het gestelde in het eerste en tweede lid van artikel 8.10a Bkl, in samenhang met de wettelijke adviestaak zoals opgenomen in artikel 4.33 Omgevingsbesluit, ook na invoering van</p>	<p>Het indieningsvereiste voor de berekening van het groepsrisico : "de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door de activiteit voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gif-wolkaandachtsgebied, voor zover dat gebied niet is gelegen binnen een risicogebied externe veiligheid" dient aan de volgende artikelen c.q. artikelonderdelen of leden te worden toegevoegd:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 7.33 onderdeel f - 7.37 onderdeel i - 7.38 onderdeel g - 7.40 onderdeel l en m - 7.54 - 7.86 - 7.89 tweede lid - 7.135 derde en vierde lid - 7.142 eerste en tweede lid - 7.144 derde lid - 7.147 - 7.148 eerste en tweede lid - 7.152 derde lid

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

de Omgevingswet door veiligheidsregio's kunnen worden uitgevoerd. Voor het uitvoeren van deze taak is een berekening van het groepsrisico noodzakelijk.

Gelet hierop moeten in de omgevingsregeling indieningsvereisten worden opgenomen t.a.v. de berekening groepsrisico bij aanvragen om omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit, waarover de veiligheidsregio's advies mogen uitbrengen (zijnde de mba's zoals bedoeld in artikel 4.33 Omgevingsbesluit). De gegevens t.a.v. het groepsrisico zijn essentieel om tot een goede beoordeling te kunnen komen. Een groepsrisicoberekening geeft immers duidelijkheid over de kans dat een bepaald aantal slachtoffers kan optreden. Hoewel het groepsrisico berekent hoeveel personen er (als groep) kunnen komen te overlijden ten gevolge van de activiteiten van een bedrijf, geeft het tevens een indicatie van het aantal (niet dodelijke) slachtoffers. In geval van veel dodelijke slachtoffers kunnen immers meer gewonden verwacht worden dan in het geval van weinig dodelijke slachtoffers. Voor veiligheidsregio's is een indicatie van het aantal slachtoffers van groot belang. Aan de hand hiervan kan een inschatting worden gemaakt van de omvang van een ramp en kan worden ingeschat in hoeverre de hulpdiensten in staat zijn tijdig de juiste hulp te bieden die noodzakelijk is in het geval van optreden van het incident.

Aan de hand van de groepsrisicoberekening, waarbij immers rekening wordt gehouden met de daadwerkelijk aanwezige populatie, kan worden bepaald of het noodzakelijk is dat een bedrijf maatregelen treft om het groepsrisico te verkleinen (beperken kans of beperken gevolgen). Dit is ook in lijn met het uitgangspunt dat risico's aan de bron moeten worden aangepakt. Door deze berekening kan rekening worden gehouden met het risico (groepsrisico) en wordt voorkomen dat alleen de effecten (grote aandachtsgebieden) van een ongewoon voorval leidend worden voor het eisen van bronmaatregelen.

In de Omgevingsregeling (c.q. de invoeringsregeling Omgevingswet) is op dit moment geen indieningsvereiste voor de berekening van het groepsrisico opgenomen, maar alleen het resultaat van de berekening van de aandachtsgebieden. De aandachtsgebieden kunnen echter niet gebruikt worden als instrument om invulling te geven aan artikel 8.10a Bkl. Het aandachtsgebied is immers vooral bedoeld voor de ruimtelijke ordening en geeft alleen het effect weer. De berekening van het groepsrisico daarentegen is een hulpmiddel om te beoordelen of er maatregelen aan de bron noodzakelijk zijn in relatie tot de grootte van het aandachtsgebied. Deze berekening houdt rekening met de kans en niet alleen met het effect. Het bedrijf is er ook bij gebaat dat rekening wordt gehouden met het risico (=kans x effect).

Uit (de berekening van) het aandachtsgebied blijkt niet in hoeverre een scenario kan leiden tot een groep van 10 of meer slachtoffers, de aandachtsgebieden houden immers in het geheel geen rekening met de aanwezige populatie. Bovendien wordt de grootte van de drie aandachtsgebieden die moeten worden berekend, uitsluitend bepaald door het grootste scenario dat voor brand, explosie of gifwolken bij dat bedrijf voor kan komen. Ook de effecten van de scenario's met kleinere aandachtsgebieden kunnen echter grote

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

	<p>gevolgen hebben op de veiligheid van personen in de omgeving van de bron. Juist een scenario met een wellicht wat kleiner aandachtsgebied dan het grootste aandachtsgebied, maar een grotere kans van optreden, kan een grote invloed hebben op het groepsrisico. Wanneer de groepsrisicoberekening niet wordt ingediend blijven deze scenario's met kleinere effecten maar grotere kansen buiten beeld, waardoor de veiligheidsregio deze scenario's niet betreft in de voorbereiding van de rampbestrijding en in de omgevingsvergunning geen bronmaatregelen worden voorgeschreven die, gelet op de hoogte van het groepsrisico, wel noodzakelijk zouden zijn.</p> <p>De berekening van het groepsrisico wordt reeds sinds de invoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in 2004 door de aanvrager van een activiteit (de risicoverorzaker) overgelegd bij de aanvraag om een omgevingsvergunning milieu. De aandachtsgebieden moeten door de aanvrager worden bepaald met behulp van het programma Safeti-NL (versie 8.21). Met ditzelfde programma wordt het groepsrisico bepaald. De invoer die nodig is voor de bepaling van het groepsrisico is praktisch dezelfde invoer als hetgeen nodig is voor de berekening van de aandachtsgebieden. Deze invoer bevat bedrijfsspecifieke informatie die het bevoegd gezag en haar (wettelijke) adviseurs niet hebben. Alleen de aanvrager beschikt over deze informatie, het is daarom noodzakelijk dat de berekening van het groepsrisico door de aanvrager wordt ingediend. Het enige dat aanvullend nodig is, is het toevoegen van de gegevens over de aanwezigheid van personen in de omgeving van het bedrijf (populatiebestand), in het rekenmodel voor de QRA (Safeti.nl). Deze informatie wordt sinds de inwerkingtreding van het Bevi in 2004 bij een aanvraag overgelegd en gebruikt bij het beoordelen van aanvragen om omgevingsvergunning milieu en het, indien nodig, opnemen van aanvullende maatregelen in de vergunning. Het indienen van het berekende groepsrisico door de aanvrager is derhalve geen verzwarende voor de aanvrager ten opzichte van de huidige situatie.</p> <p>Uit het verleden en uit de evaluatie van het externe veiligheidsbeleid, zoals die door het RIVM in de zomer van 2014 is uitgevoerd, is gebleken dat het groepsrisico bij de vergunningverlening milieu aan bedrijven een effectief instrument is geweest. In het Bkl is gelet hierop een beoordelingsregel opgenomen.</p> <p>Het niet verlangen van deze gegevens bij de indieningsvereisten leidt ertoe dat dat veiligheidsregio's niet op adequate wijze invulling kunnen geven aan de adviestaak t.a.v. het groepsrisico.</p>	
indieningsvereisten t.a.v. geneeskundige hulpverlening	- 7.33 - 7.37 - 7.38 - 7.40 - 7.54 - 7.86 - 7.89	Voor de mba's waarvoor de veiligheidsregio's zijn aangewezen als wettelijk adviseur dient een indieningsvereiste t.a.v. geneeskundige hulpverlening aan personen te worden opgenomen. Wij verzoeken de Omgevingsregeling voor dit aspect aan te vullen.

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

<p>- 7.135 - 7.142 - 7.144 - 7.147 - 7.148 - 7.152</p>	<p>echter geen rekening mee gehouden. Wij gingen er vanuit dat het Ministerie bij het formuleren van deze beoordelingsregel (die in 2016 al was opgenomen in artikel 8.12 derde lid Bkl en 5.2 Bkl) heeft nagedacht over de invulling van deze beoordelingsregel en de daarvoor benodigde gegevens. Het betreft immers een nieuw onderdeel waaraan invulling moet worden gegeven door het bevoegd gezag (in overleg met de GHOR). Gelet op het feit dat het hier gaat om geneeskundige hulpverlening zal hierover overleg moeten worden gevoerd met specialisten op dit gebied (de GHOR en het RIVM) om zodoende inzicht te krijgen in de gegevens die zij nodig hebben om deze beoordeling uit te kunnen voeren. Het is overigens niet de bedoeling dat de aanvrager een beschrijving van de maatregelen geeft die worden getroffen voor de geneeskundige hulpverlening aan personen. Dit is immers een taak van de overheid. Wat voor de beoordelingsregel wél noodzakelijk is, is dat bij de aanvraag de juiste informatie wordt ingediend, om de overheid in staat te stellen om te beoordelen welke maatregelen getroffen moeten worden voor de geneeskundige hulpverlening aan personen. Voor deze informatie kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het op de een of andere wijze aangeven hoeveel slachtoffers er binnen het berekende aandachtsgebied zullen vallen, wat de aard en ernst van het letsel is en wat de kans daarop is. Hierbij zou mogelijk gebruik kunnen worden gemaakt van de populatiegegevens die ook voor het groepsrisico worden gehanteerd. Er zou gedacht kunnen worden aan een berekening van het groepsrisico maar dan voor slachtoffers. Aan de hand hiervan zou beoordeeld kunnen worden of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.</p>	
<p>informatie bij grotere opslagen</p>	<p>7.33 eerste lid onderdeel e en f</p>	<p>onderdeel f (of e) dient zodanig te worden aangepast dat duidelijk is dat bij grotere koelinstallaties ook de gegevens zoals opgenomen in onderdeel e moeten worden overgelegd.</p> <p>De veiligheidsregio's zijn wettelijk adviseur voor deze activiteiten (zie bijlage III bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit). De gegevens uit onderdeel e en f zijn noodzakelijk om advies uit te kunnen brengen.</p>
<p>informatie mbt ongewone voorvallen</p>	<p>7.37 eerste lid onderdeel i</p>	<p>De indieningsvereisten van onderdeel i moeten zodanig worden geformuleerd dat ook bij grote opslagen de gegevens zoals opgenomen onder onderdeel h worden overgelegd waaronder de gegevens t.a.v. ongewone voorvallen. De veiligheidsregio's zijn wettelijk adviseur voor de activiteiten (zie bijlage III bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit). De gegevens uit onderdeel e en f zijn noodzakelijk om advies uit te kunnen brengen.</p> <p>In dit artikel zijn de indieningsvereisten voor de opslag van gassen opgenomen. Op grond van onderdeel h moeten bij kleinere opslagen bepaalde gegevens worden overgelegd waaronder een beschrijving van de ongewone voorvallen en de te nemen maatregelen. Bij grotere opslagen (onderdeel i) hoeven deze gegevens niet te worden overgelegd. Dit is niet juist. Juist bij grotere opslagen moeten ook de gegevens zoals opgenomen onder onderdeel h worden ingediend. Dit blijkt nu echter niet uit de tekst van onderdeel i noch uit de rest van het artikel. De veiligheidsregio's zijn wettelijk adviseur voor</p>

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

Ontplofbaar stoffen	7.42 on- derdeel f en 7.144 tweede lid onderdeel b	<p>deze activiteiten (zie bijlage III bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit). Gegevens m.b.t. ongewone voorvallen zijn noodzakelijk om advies uit te kunnen brengen.</p> <p>Deze artikelonderdelen beschrijven de indieningsvereisten voor ontplofbaar stoffen voor civiel gebruik. In de betreffende onderdelen zijn echter alleen de ADR klassen 1.1, 1.2, 1.3 en 1.4 opgenomen terwijl ook de ADR klassen 1.5 en 1.6 bestaan en hier ook vergunning voor wordt aangevraagd.</p> <p>De veiligheidsregio's zijn wettelijk adviseur voor deze activiteiten (zie bijlage III bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit). De gegevens t.a.v. de ADR subklasse zijn noodzakelijk om advies uit te kunnen brengen.</p>	<p>vingsbesluit). Gegevens m.b.t. ongewone voorvallen zijn noodzakelijk om advies uit te kunnen brengen.</p> <p>klassen 1.5 en 1.6 toevoegen aan de artikelen 7.42 onderdeel f en 7.144 tweede lid onderdeel b.</p> <p>De veiligheidsregio's zijn wettelijk adviseur voor deze activiteiten (zie bijlage III bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit). De gegevens t.a.v. de ADR subklasse zijn noodzakelijk om advies uit te kunnen brengen.</p>
informatie bij grotere opslagen	7.89 tweede lid	<p>In het tweede lid van artikel 7.89 zijn de indieningsvereisten opgenomen t.a.v. het aanbrenge van metaalaggen met een cyanidehoudend bad met een inhoud van ten minste 100 liter. De huidige formulering heeft tot gevolg dat voor aanvragen voor een mba zoals bedoeld in artikel 3.105, aanhef en onder a, b of c Bal de gegevens uit het eerste lid moeten worden overgelegd en voor aanvragen voor een mba zoals bedoeld in artikel 3.105, onder d of e Bal alleen de gegevens zoals opgenomen in het tweede lid. Dit is echter niet juist. Bij aanvragen voor een mba zoals bedoeld in artikel 3.105, onder d of e Bal moeten immers ook de gegevens uit het eerste lid worden ingediend.</p>	<p>Wij verzoeken u de formulering van artikel 7.33 eerste en tweede lid aan te passen zodat de gegevens uit het eerste lid ook bij aanvragen die vallen onder het tweede lid moeten worden ingediend.</p> <p>De veiligheidsregio's zijn wettelijk adviseur voor deze activiteiten (zie bijlage III bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit). De gegevens uit het eerste en tweede lid zijn noodzakelijk om advies uit te kunnen brengen.</p>
mestbehandeling	7.128	<p>De veiligheidsregio's zijn wettelijk adviseur voor deze activiteiten (zie bijlage III bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit). De gegevens uit het eerste en tweede lid zijn noodzakelijk om advies uit te kunnen brengen.</p> <p>Artikel 7.128 heeft betrekking op de indieningsvereisten voor een bedrijf voor mestbe-handeling zoals bedoeld in 3.226 Bal. Op grond van artikel 3.226 Bal is het vergisten van alleen dierlijke meststoffen vergunningvrij maar wordt deze activiteit vergunningplichtig als er afvalstoffen aan toe worden gevoegd. In bijlage VII Bkl zijn t.a.v. de vergunning-vrije activiteit in onderdeel A sub 6 (Mestvergistingsinstallatie) voor het plaatsgebonden risico vaste afstanden opgenomen waarbij wordt verwezen naar artikel 4.866 Bal. Voor de vergunningplichtige activiteit (o.a. het vergisten van dierlijke meststoffen in combinatie met afvalstoffen) zijn in onderdeel B van bijlage VII Bkl echter geen vaste afstanden opgenomen. Ook is in onderdeel E van bijlage VII Bkl niet opgenomen dat het plaatsgebonden risico moet worden berekend. Door het ontbreken van vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico c.q. de verplichting om het plaatsgebonden risico te berekenen voor o.a. het vergisten van dierlijke meststoffen in combinatie met afvalstoffen (vergunningplichtig), geldt voor deze activiteiten geen plaatsgebonden risico. Dit lijkt ons niet juist. Op grond van artikel 3.227 lid 1 onderdeel e Bal geldt dat bij het verrichten van de activiteiten, bedoeld in artikel 3.225 Bal, wordt voldaan aan de regels over een mest-vergistingsinstallatie, bedoeld in paragraaf 4.88. Dit betekent dat artikel 4.866 Bal ook van toepassing zou zijn op de vergunningplichtige mba. De gegevens van artikel 4.866 Bal moeten dan ook bij de aanvraag worden overgelegd (en niet pas 4 weken van tevoren zoals artikel 4.867 Bal stelt). Daarnaast moet bijlage VII van het Bkl zodanig worden</p>	<p>Bijlage VII van het Bkl moet zodanig worden aangepast dat ook voor de vergunningplichtige onderdelen zoals opgenomen in artikel 3.226 Bal een plaatsgebonden risico geldt. Dit is nu alleen opgenomen voor het niet-vergunning-plichtige deel van de mba. De indieningsvereis-ten zoals opgenomen in artikel 7.128 moeten worden aangevuld zodat de gegevens zoals op-genomen in artikel 4.866 Bal bij de aanvraag worden ingediend.</p>

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

door wijzigingen artikel niet meer duidelijk waar het om gaat en wanneer dit indieningsvereiste van toepassing is	artikel 7.134	<p>aangepast dat ook voor de <u>vergunningplichtige</u> onderdelen zoals opgenomen in artikel 3.226 Bal een plaatsgebonden risico geldt.</p> <p>Door de aanpassing in de formulering is niet meer duidelijk wanneer dit indieningsvereiste van toepassing is.</p> <p>In artikel 7.134 is het volgende opgenomen:</p> <p><i>Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die worden verricht op dezelfde locatie als de milieubelastende activiteiten, als bedoeld in artikel 3.16, 3.22, 3.25, 3.28, 3.31, 3.34 of 3.37 van het Besluit activiteiten leefomgeving als bedoeld in artikel 3.269 van dat besluit, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:</i></p> <p><i>a. een beschrijving van die milieubelastende activiteiten;</i></p> <p><i>b. de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in liters; en</i></p> <p><i>c. de ADR-klassen van die gevaarlijke stoffen.</i></p> <p>De formulering van artikel 7.134 niet volgbaar door de toevoeging van "als bedoeld in artikel 3.269". Bovendien is door het schrappen van het eerste lid niet duidelijk wanneer artikel 7.134 moet worden toegepast en is door de aanhef van artikel 7.134 niet duidelijk om welke (andere) milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen het hier dan gaat en of dit betekent dat de indieningsvereisten van de artikelen waarin de andere mba's worden beschreven dan ook nog van toepassing zijn.</p>	<p>zorg dat voor een ieder duidelijk is wanneer dit indieningsvereiste van toepassing is (bij welke activiteit) en om welke (andere) mba's met gevaarlijke stoffen het hier gaat. Wees daarnaast duidelijk dat de indieningsvereisten voor die andere mba's met gevaarlijke stoffen ook van toepassing zijn. Ook de toelichting op de wijziging geeft hierin geen duidelijkheid. Het indieningsvereiste is door het schrappen van onderdelen niet meer navolgbaar</p>
ontbreken beschrijving ongewone voorvallen in indieningsvereisten en ontbreken wettelijke adviestitel in de bijlage bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit	7.135	<p>In de consultatie versie van de Omgevingsregeling hebben wij aangegeven dat bij activiteiten met gevaarlijke stoffen het onderdeel t.a.v. ongewone voorvallen zou moeten worden opgenomen. Bij het nalopen van de invoeringsregeling zagen wij dat u hier alleen voor heeft gekozen bij activiteiten waarvoor de veiligheidsregio wettelijk adviseur is. Bij het doorlopen van de artikelen t.a.v. de indieningsvereisten kwamen wij er achter dat voor de activiteit zoals bedoeld in artikel 3.272/3.273 (tanken van LNG en waterstof vaartuigen en drijvende werktuigen) de veiligheidsregio's niet zijn aangewezen als wettelijk adviseur terwijl zij dat wel zijn voor de mba zoals bedoeld in artikel 3.286 en 3.297 Bal. Wij gaan er vanuit dat de wettelijke adviestitel voor veiligheidsregio's in artikel 4.33 OB hier abusievelijk is vergeten en verzoeken dit, gelet op de risico's van LNG en waterstof, alsnog te herstellen. Daarnaast dient, gelet op de risico's, ook de zinsnede t.a.v. een beschrijving van de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen, de nadelige gevolgen daarvan en de passende maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1 van de wetaan de indieningsvereisten te worden toegevoegd. Dit te meer omdat voor deze activiteit ook een QRA moet worden opgesteld en duidelijk moet zijn welke maatregelen zijn genomen om ongewone voorvallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken.</p>	<p>aan artikel 7.135 een onderdeel toevoegen waarin het volgende indieningsvereiste ten aanzien van ongewone voorvallen is opgenomen: een beschrijving van de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen, de nadelige gevolgen daarvan en de passende maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1 van de wet. Daarnaast verzoeken wij u aan de bijlage behorende bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit waarin de wettelijke adviestitel voor veiligheidsregio's is opgenomen, het adviesrecht t.a.v. artikel 3.273 Bal het tanken van LNG en waterstof aan vaartuigen of drijvende werktuigen toe te voegen.</p>
mba opstellen van voertuigen	7.140 lid 1 onderdeel c	<p>Bij het verstrekken van bescheiden voor het opstellen van voertuigen zijn in artikel 7.140 lid 1 onderdeel c alleen 'liters' benoemd terwijl het ook om vaste stoffen kan gaan (bijv. ADR 4.1, 4.2 en 4.3). Derhalve moet bij artikel 7.140 lid 1 onderdeel c ook "kilogram" worden toegevoegd.</p> <p>Verder staat niet beschreven dat het gaat om de hoeveelheid gevaarlijke stoffen per opstelplaats van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen.</p>	<p>Bij artikel 7.140 lid 1 onderdeel c toevoegen 'kilogram' en dat het gaat om de hoeveelheid gevaarlijke stoffen per opstelplaats van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen.</p>

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

<p>grote hoeveelheden voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen</p>	<p>7.140</p>	<p>In de consultatie versie van de omgevingsregeling hebben wij aangegeven dat het door de koppeling met de bedrijfsbrandweeraanwijzing (opgenomen via het invoeringsbesluit) voor ons belangrijk is dat bepaalde gegevens onderdeel uitmaken van de aanvraag om zodoende te kunnen beoordelen of er aanleiding is de bedrijfsbrandweeraanwijzing te wijzigen. Het gaat hier o.a. om het plaatsgebonden risico, berekende aandachtsgebieden en groepsrisico.</p> <p>Een van de activiteiten op grond waarvan de veiligheidsregio een inrichting kan aanwijzen om over een bedrijfsbrandweer te beschikken betreft het opstellen van (langer dan 24 uur of meer dan 3) voertuigen, opleggers en aanhangers met gevaarlijke stoffen. Dit heeft te maken met het feit dat het opstellen van opleggers, aanhangers en voertuigen kan worden beschouwd als een vervoersgebonden activiteit. Het komt regelmatig voor dat bedrijven grote hoeveelheden opleggers, aanhangers en voertuigen op het terrein hebben staan die wachten op verder vervoer. Hierbij is sprake van verkapte opslag. Daarnaast bestaat een aantal ADR-parkings waar sprake is van het opstellen van grote hoeveelheden voertuigen met gevaarlijke stoffen. Op grond van het Bkl zou voor beide situaties kunnen worden volstaan met de vaste afstanden zoals bedoeld in artikel 4.1101 Bal. De afstanden in dit artikel schieten echter tekort als het gaat om grote hoeveelheden voertuigen, opleggers en aanhangers met gevaarlijke stoffen. Hiervoor is een berekening noodzakelijk.</p>	<p>Wij verzoeken u het indieningsvereiste zodanig aan te passen dat bij het opstellen van grote hoeveelheden voertuigen, opleggers en aanhangers met gevaarlijke stoffen een berekening moet worden uitgevoerd van het plaatsgebonden risico, de aandachtsgebieden en het groepsrisico.</p>
<p>indieningsgegevens tweede lid door formulering niet volledig</p>	<p>artikel 7.140 tweede lid</p>	<p>Het is door de formulering van artikel 7.140 tweede lid en de wijziging van artikel 7.134 niet duidelijk welke gegevens moeten worden ingediend als sprake is van een aanvraag zoals bedoeld in artikel 7.140 tweede lid. De huidige formulering impliceert dat alleen de gegevens zoals opgenomen in artikel 7.134 moeten worden ingediend terwijl bij aanvragen zoals bedoeld in artikel 7.140 tweede lid ook nog altijd de gegevens zoals opgenomen in artikel 7.140 t/m 7.144 moeten worden ingediend. In artikel 7.140 is het volgende opgenomen: <i>Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor andere milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die worden verricht op dezelfde locatie als de activiteiten, bedoeld in artikel 3.286, eerste lid, onder b tot en met kl van het Besluit activiteiten leefomgeving, of op dezelfde locatie als een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.16, 3.22, 3.25, 3.28, 3.31, 3.34 of 3.37 van dat besluit als bedoeld in artikel 3.286, tweede lid, van dat besluit worden de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.134 verstrekkt</i> In artikel 7.134 is het volgende opgenomen: <i>Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die worden verricht op dezelfde locatie als de milieubelastende activiteiten, als bedoeld in artikel 3.16, 3.22, 3.25, 3.28, 3.31, 3.34 of 3.37 van het Besluit activiteiten leefomgeving als bedoeld in artikel 3.269 van dat besluit, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt: a. een beschrijving van die milieubelastende activiteiten; b. de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in liters; enc. de ADR-klassen van die gevaarlijke stoffen.</i> Daarnaast is de formulering van artikel 7.134 niet volgbaar door de toevoeging van "als bedoeld in artikel 3.269" en is door de aanhef van artikel 7.134 niet duidelijk om welke milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen het hier dan gaat.</p>	<p>De huidige formulering impliceert dat alleen de gegevens zoals opgenomen in artikel 7.134 moeten worden ingediend terwijl bij aanvragen zoals bedoeld in artikel 7.140 tweede lid ook nog altijd de gegevens zoals opgenomen in artikel 7.140 t/m 7.144 moeten worden ingediend. De formulering dient te worden aangepast. (zie daarnaast de opmerking t.a.v. artikel 7.134)</p>

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

ontbreken verwijzing naar maatregelen PGS 15	artikel 7.144	In deze artikelen zijn de indieningsvereisten voor vervoersgebondeninrichtingen (stuwadoor activiteiten) opgenomen. Stuwadoor activiteiten dienen te voldoen aan hoofdstuk 10 van de PGS 15 dat specifiek betrekking heeft op deze activiteiten. In artikel 7.144 moet het volgende onderdeel worden toegevoegd: <i>beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om te voldoen aan PGS 15.</i>	In artikel 7.144 moet het volgende onderdeel worden toegevoegd: beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om te voldoen aan PGS 15.
indieningsvereiste hoeveelheid aangevraagd	7.144 lid 3 onderdeel b, 7.54 lid 2 onderdeel c	Een dergelijke verwijzing staat wel bij andere mba's waarvoor een PGS is opgesteld In de consultatie versie van de omgevingsregeling hebben wij aangegeven dat het door de koppeling met de bedrijfsbrandweeraanwijzing (opgenomen via het invoeringsbesluit) voor ons belangrijk is dat bepaalde gegevens onderdeel uitmaken van de aanvraag om zodoende te kunnen beoordelen of er aanleiding is de bedrijfsbrandweeraanwijzing te wijzigen. Het gaat hier o.a. om de maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen die aanwezig kan zijn en het type ADR-klasse. Wij zien echter dat met betrekking tot vervoersgebonden inrichtingen nog altijd gegevens ontbreken die voor de veiligheidsregio essentieel zijn. In artikel 7.144 is opgenomen dat moet worden ingediend: <i>een lijst met de hoeveelheid in kilogrammen, aard en fysische vormen van de gevaarlijke stoffen, bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn, waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd.</i> Het betreft hier gegevens die voor stuwadoorsactiviteiten moeten worden ingediend. Voor stuwadoors is de jaarlijkse doorzet een hoeveelheid waarover gegevens moeten worden overgelegd. Daarnaast is van belang welke hoeveelheid op de inrichting aanwezig is of kan zijn. De huidige beschrijving van de hoeveelheid is onduidelijk. Er dient duidelijk te worden omschreven dat het hier gaat om de hoeveelheid die aanwezig is of kan zijn en daarnaast om de jaarlijkse doorzet hoeveelheid van deze gevaarlijke stoffen. Wij merken op dat ook bij de gegevens die Seveso-inrichtingen moeten verstrekken in artikel 7.54 tweede lid onderdeel c wordt gesproken over <i>een lijst met de hoeveelheden, aard en fysische vormen van de gevaarlijke stoffen, bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn, waarvoor vergunning wordt aangevraagd.</i> Ook dit indieningsvereiste is onduidelijk omdat de hoeveelheid waarvoor vergunning wordt aangevraagd niet is omschreven. Gaat het hier om productie, doorzet of aanwezigheid. In artikel 4.5 van het Bal is dit duidelijker omschreven: <i>een lijst met de hoeveelheden, aard en fysische vormen van de gevaarlijke stoffen die aanwezig zijn of kunnen zijn in de Seveso-inrichting.</i> Onzes inziens dienen beide indieningsvereisten te worden aangepast.	Pas het indieningsvereiste zoals bedoeld in artikel 7.144 lid 3 onderdeel b en artikel 7.54 lid 2 onderdeel c zodanig aan dat daaruit duidelijk blijkt wat onder de hoeveelheid waarvoor omgevingsvergunning wordt aangevraagd wordt verstaan: gevaarlijke stoffen die aanwezig zijn of kunnen zijn (kunnen zijn impliceert al "hetgeen wordt aangevraagd", jaarlijkse doorzet, productie etc.
Ontplofbare stoffen	7.144 derde lid onderdeel c	In dit artikel wordt de berekening tot het plaatsgebonden risico van 10^{-6} , 10^{-7} en 10^{-8} per jaar gevraagd voor stoffen als bedoeld in artikel 3, tiende lid van de Seveso-richtlijn. Onder dit artikel vallen ook stoffen van de ADR-klasse 1.1, 1.2, 1.3, 1.5 en 1.6 (Seveso-richtlijn, bijlage 1, categorie P1a en P1b). Een dergelijke risicoberekening voor stoffen van de ADR-klasse 1 is niet gebruikelijk en kostbaar. Voor explosieve stoffen wordt, conform artikel 5.28 Bkl, een effectbenadering gehanteerd. Het vereisen van een risicoberekening voor stoffen van de ADR-klasse 1 zoals nu opgenomen in onderdeel c is derhalve een lastenverzwaring voor bedrijven om een berekening in te dienen die het bevoegd gezag zeer waarschijnlijk niet zal gebruiken. Voor deze stoffen dient wel het (civiele) explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.28 onderdeel 2° in beeld te worden gebracht.	Sluit stoffen van de ADR klasse 1 uit van onderdeel c van artikel 7.144 derde lid. Voeg toe dat voor deze stoffen het (civiele) explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.28 onderdeel 2° in beeld moet worden gebracht.

Bijlage: Consultatietabel Invoeringsregeling Omgevingswet deel 1

Ontplofbare stoffen	7.144 derde lid onderdeel d	Dit artikel vereist de afstand voor de aandachtsgebieden, bedoeld in artikel 5.12 Bkl, voor alle stoffen die onder de Seveso-richtlijn vallen. Omdat ADR-klasse 1.1, 1.2, 1.3, 1.5 en 1.6 ook onder de Seveso-richtlijn vallen, geldt dit artikel ook voor deze stoffen. Dit terwijf voor deze stoffen de civiele explosie-aandachtgebieden bepaald moeten worden, zoals opgenomen in artikel 5.28 Bkl onderdeel 2°. De aandachtsgebieden uit artikel 5.12 Bkl zijn de aandachtsgebieden voor brand, toxisch en explosie, zoals te bepalen met Safeti-NL. Voor explosieven kan Safeti-NL geen aandachtsgebied bepalen.	Sluit stoffen van de ADR klasse 1 uit van onderdeel d van artikel 7.144 derde lid. Voeg toe dat voor deze stoffen het (civiele) explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.28 onderdeel 2° in beeld moet worden gebracht of vul de gegevens in artikel 7.144 derde lid aan met de coördinaten van de opslagplaatsen voor deze stoffen en welke hoeveelheden per stof (en of dit 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5 of 1.6 betreft) per opslagplaats maximaal aanwezig kunnen zijn.
Toepassingsbereik en rekenregels bepalen groepsrisico artikel 5.15 Bkl	8.4 e.v.	Artikel 8.4 heeft betrekking op het toepassingsbereik van paragraaf 8.2.2. Aangegeven wordt dat deze paragraaf van toepassing is op het bepalen van afstanden voor het plaatsgebonden risico en afstanden voor aandachtsgebieden (voor het omgevingsplan). De artikelen 8.5 t/m 8.7a worden vervolgens rekenregels opgenomen om deze afstanden te bepalen. Hiermee wordt echter voorbij gegaan aan het feit dat op grond van artikel 5.15 lid 1 van het Bkl in het omgevingsplan ook rekening moet worden gehouden met het groepsrisico. Hiervoor ontbreken in hoofdstuk 8 rekenregels waardoor niet is vastgelegd welke rekenregels gelden voor de wijze waarop het groepsrisico zoals bedoeld in artikel 5.15 Bkl moet worden bepaald.	Artikel 8.4 moet worden aangevuld met de berekening van het groepsrisico. Daarnaast moet aan de artikelen in paragraaf 8.2.2 een rekenregel voor het groepsrisico zoals bedoeld in artikel 5.15 Bkl (de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit) worden opgenomen.
Concentratie gevaarlijke stoffen gifwolkaandachtsgebied	8.6	In artikel 8.6 is de concentratie gevaarlijke stoffen voor het gifwolkaandachtsgebied opgenomen. Gelet op de koppeling met artikel 5.12 Bkl is dit de concentratie voor personen die zich in een gebouw bevinden. Voor de berekening van het groepsrisico (waarvoor in de huidige regeling nog rekenregels ontbreken, zie hiervoor opmerking t.a.v. 8.4 e.v.) is echter ook van belang welke concentratie geldt voor personen buiten gebouwen. Voor het groepsrisico dient immers ook rekening te worden gehouden met personen op kwetsbare locaties en beperkt kwetsbare locaties, deze personen bevinden zich niet in een gebouw, zijn veelal niet in staat om snel naar een gebouw te vluchten (bijvoorbeeld omdat er geen gebouw in de buurt is of omdat de groep te groot is) en zijn daardoor minder beschermd.	Welke concentratie geldt er voor personen bij een (beperkt) kwetsbare locatie?
Rekenregels wijze bepalen groepsrisico artikel 8.10a Bkl	9.2	In artikel 9.2 zijn de rekenregels opgenomen voor het berekenen van het plaatsgebonden risico en het brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied. Hierbij wordt echter voorbijgegaan aan het feit dat in artikel 8.10a derde lid van het Bkl ook een beoordelingsregel is opgenomen t.a.v. het groepsrisico (de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit). In artikel 9.2 moet een lid worden toegevoegd waarin is vastgelegd welke rekenregels gelden voor de wijze waarop het groepsrisico zoals bedoeld in artikel 8.10a derde lid Bkl moet worden bepaald.	In artikel 9.2 moet een lid worden toegevoegd waarin is vastgelegd welke rekenregels gelden voor de wijze waarop het groepsrisico zoals bedoeld in artikel 8.10a derde lid Bkl moet worden bepaald.