



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en
diverse andere Ministeries
PER INTERNET

Datum	13 januari 2020	Telefoon	06 - 55 74 39 00
Ons kenmerk	12059/aha	Telefax	030 - 235 77 00
Onderwerp	Internetconsultatie Invoeringsregeling Omgevingswet	E-mail	adriaan.hagdorn@ns.nl

Geachte dames en heren,

Op 9 december 2019 startte het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, samen met een aantal andere ministeries, een internetconsultatie met betrekking tot een concept voor de Invoeringsregeling Omgevingswet, meer specifiek ten aanzien van aanvullingen en wijzigingen van de Omgevingsregeling ("Omgevingsregeling"). De consultatie geldt dan ook alleen voor de laatste aanvullingen en wijzigingen van de Omgevingsregeling. Dit betreft de rood doorgehaalde en blauw onderlijnde tekstdelen in Deel 1 en Deel 2 van de consultatieversie van de Invoeringsregeling Omgevingswet. De ongewijzigde tekstdelen van de Omgevingsregeling zijn eerder al ter consultatie voorgelegd en zijn op 22 november 2019 officieel gepubliceerd.

Namens N.V. Nederlandse Spoorwegen en alle dochtervennootschappen die deel uitmaken van het NS-concern (hierna gezamenlijk aan te duiden als "NS"), reageren wij hiermee op de ter consultatie gelegde aanvullingen en wijzigingen van de Omgevingsregeling.

Inleiding

NS heeft eerder zienswijzen naar voren gebracht in het kader van de internetconsultaties voor

- de Aanvullingswet grondeigendom Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving (ingediend op 15 september 2016),
- de Invoeringswet Omgevingswet (ingediend op 1 februari 2017),
- Het Aanvullingsbesluit bodem (ingediend op 30 augustus 2018),
- het Invoeringsbesluit Omgevingswet (ingediend op 21 december 2018) en
- het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet (ingediend op 8 april 2019).

Deze eerdere zienswijzen kunt u hier als (woordelijk) herhaald en ingelast beschouwen. Voor zover deze zienswijzen niet reeds tot aanpassing hebben geleid, verzoekt NS u de betreffende wet- en regelgeving daarmee alsnog in overeenstemming te brengen. Het gaat in laatstgenoemd verband voor NS in het bijzonder om:

- definiëring door de wetgever van de begrippen 'spoorwegemplacement', 'bijzondere spoorwegen', 'exploiteren van een spoorwegemplacement' en 'beperkingsgebied';
- nadere duiding door de wetgever ten aanzien van het exploiteren van een spoorwegemplacement als milieubelastende activiteit, voor zover het daarbij gaat om andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die deze exploitatie functioneel ondersteunen.

Aanpassingen van de wet- en regelgeving overeenkomstig die verzoeken van NS is eveneens van belang voor de op dit moment ter consultatie voorgelegde aanvullingen en wijzigingen van de Omgevingsregeling, waarop deze zienswijze is gericht.

Gesteld wordt dat die aanvullingen en wijzigingen van de Omgevingsregeling voor de praktijk uitvoeringstechnische regels bevatten voor het gebruik van de Omgevingswet en de vier bijbehorende algemene maatregelen van bestuur, zijnde het Besluit activiteiten leefomgeving, het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving. Hoewel NS na aandachtige lezing zich in algemene zin kan verenigen met dat doel en die strekking van de voorgestelde aanvullingen en wijzigingen, wijst NS u op een aantal aspecten die – zoals u met de Omgevingsregeling ook beoogt – verder zullen bijdragen aan inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van de omgevingswetregelgeving.

Reactie op de Omgevingsregeling

NS reageert hierna op de aanvullingen en wijzigingen van de Omgevingsregeling ten aanzien van de volgende voor haar relevante onderwerpen:

1. Aanwijzing wegen en spoorwegen met aandachtsgebieden basisnet in verband met plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's;
2. Aanwijzingen en geometrische begrenzing van hoofdspoorwegen;
3. Energiebesparende maatregelen met betrekking tot milieubelastende activiteiten door spoorvoertuigen;
4. Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten;
5. Gegevens en bescheiden bij een aanvraag van een besluit, een melding of ter voldoening aan een andere informatieverplichting.

Ad 1. Aanwijzing wegen en spoorwegen met aandachtsgebieden basisnet in verband met plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's

In Hoofdstuk 2 'Aanwijzingen en geometrische begrenzing van locaties', afdeling 2.3 'Infrastructuur' en par. 2.3.1 'Plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's' van de Omgevingsregeling is artikel 2.23 opgenomen. Artikel 2.23 lid 2

van de Omgevingsregeling wijst spoorwegen met aandachtsgebieden basisnet aan. Dat artikellid luidt als volgt:

Artikel 2.23 Omgevingsregeling

(...)

2. Spoorwegen waarvoor een brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied geldt, zijn de spoorwegen, bedoeld in bijlage II bij de Regeling basisnet.

Er worden drie soorten aandachtsgebieden onderscheiden: een aandachtsgebied voor brand, voor explosies en voor gifwolken. Aan deze aandachtsgebieden – die als het ware ‘schillen’ zijn – zijn verschillende afstanden tot de bijbehorende risicobron gekoppeld. De binnenste schil is het brandaandachtsgebied, omdat het effect van een brand het minst ver reikt. Daaromheen ligt het explosieaandachtsgebied en de buitenste schil is het gifwolkaandachtsgebied. Deze aandachtsgebieden worden niet in het omgevingsplan aangewezen, maar gelden van rechtswege.

In artikel 2.23 lid 2 van de Omgevingsregeling worden spoorwegen aangewezen waarvoor een brandaandachtsgebied en een explosieaandachtsgebied geldt. Dit zijn de spoorwegen zoals bedoeld in bijlage II bij de Regeling basisnet.

Over artikel 2.23 lid 2 van de Omgevingsregeling wordt in de artikelsgewijze toelichting (Deel 3) opgemerkt dat nog uitgewerkt moet worden welke spoorwegen van de werking van deze bepaling uitgezonderd zouden kunnen worden. Met de wetgever is NS van mening dat voor bepaalde spoorwegen opgenomen in bijlage II bij de Regeling basisnet, inderdaad geen aandachtsgebied hoeft te gelden. Een grondslag voor het onder omstandigheden kunnen maken van een dergelijke uitzondering ontbreekt evenwel in de Omgevingsregeling (of andere regeling). Die grondslag zal volgens de wetgever zijn beslag moeten krijgen bij de geometrische begrenzing van de aandachtsgebieden voor het basisnet of bij een wijziging van de Omgevingsregeling.

NS acht het uitstellen van een (wetgevings)moment voor het creëren van een grondslag voor het kunnen uitzonderen van een spoorweg van brand- en explosieaandachtsgebieden als hiervoor omschreven, een onwenselijke keuze. Daarmee zullen de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van de omgevingswetregelgeving in ieder geval niet worden gediend. Aan deze belangen hecht NS echter veel waarde als gebruiker van het spoor en de gronden daaromheen, alsook ten behoeve van een goed functionerende spoorsector. Er staat thans niets in de weg aan het stellen van kaders voor een uitzonderingsmogelijkheid op het bepaalde in artikel 2.23 lid 2 van de Omgevingsregeling.

NS verzoekt u dan ook in een nieuw artikellid van artikel 2.23 van de Omgevingsregeling, dan wel in andere (lagere) regelgeving een grondslag te creëren voor de reeds in de artikelsgewijze toelichting aangestipte noodzaak voor het mogelijk kunnen maken van uitzonderingen.

Die uitzondering dient volgens NS de volgende strekking te hebben, bij voorkeur op te nemen als lid 3 van artikel 2.23 van de Omgevingsregeling:

“In afwijking van het bepaalde in het vorige lid, kan worden besloten dat voor spoorwegen als bedoeld in bijlage II bij de Regeling basisnet geen brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied geldt, indien het belang van de veiligheid, bestaande voorzieningen en de geografische ligging van de spoorweg niet opwegen tegen een dergelijke aanwijzing als aandachtsgebied.”

Zonder een dergelijke uitzonderingsgrondslag is NS voor het uitzonderen van een spoorweg aan de werking van artikel 2.23 lid 2 van de Omgevingsregeling aangewezen op een wijziging van de Regeling basisnet en de daarbij behorende bijlage II. Deze regeling is daarop - anders dan de Omgevingsregeling - minder goed toegeschreven.

Voorts is in Hoofdstuk 2 'Aanwijzingen en geometrische begrenzing van locaties', afdeling 2.3 'Infrastructuur' en par. 2.3.1 'Plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's' van de Omgevingsregeling, artikel 2.24 opgenomen. In dit artikel vindt de aanwijzing van spoorwegen binnen brandvoorschriftengebieden plaats. Het artikel luidt als volgt:

Artikel 2.24 Omgevingsregeling

Brandvoorschriftengebieden als bedoeld in artikel 5.14, zesde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn de locaties:

- a. die in bijlage I bij de Regeling basisnet zijn aangewezen en waarbij in kolom 5 van die bijlage "JA" is geplaatst; en*
- b. die in bijlage II bij de Regeling basisnet zijn aangewezen en waarbij in kolom 7 van die bijlage "Ja" is geplaatst.*

Brandvoorschriftengebieden zijn de locaties die in een omgevingsplan kunnen worden aangewezen als op de locaties als genoemd in dat omgevingsplan een brandaandachtsgebied is toegelaten (artikel 5.14 lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving).

Voor activiteiten in brandvoorschriftengebieden gelden specifieke regels. Zo geldt op grond van artikel 4.40 lid 1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving dat een bouwwerk in een brandvoorschriftengebied zodanig is dat de gevolgen voor personen van het aan het voorschriftengebied verbonden risico op brand of explosie worden beperkt.

In artikel 2.23 aanhef van de Omgevingsregeling wordt verwezen naar 'artikel 5.14 lid 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving'. Dit lijkt een verschrijving te zijn. NS gaat ervan uit dat bedoeld is om naar artikel 5.14 lid 6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving te verwijzen. Dat een verwijzing naar lid 6 is beoogd, volgt volgens NS duidelijk uit de artikelsgewijze toelichting.

"In artikel 2.24 is nu geregeld welke locaties brandvoorschriftengebieden zijn als bedoeld in artikel 5.14, zesde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Normaliter wijst het bevoegd gezag een brandaandachtsgebied aan als brandvoorschriftengebied. In artikel 5.14, zesde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving is bepaald dat dat niet het geval is bij onderdelen van het basisnet waarvoor een locatie bij ministeriële regeling als brandvoorschriftengebied is aangewezen. Hiermee wordt de situatie uit het Besluit externe veiligheid transportroutes en het Bouwbesluit 2012 voortgezet, op grond waarvan binnen plasbrandaandachtsgebieden extra bouwvoorschriften golden."

Ad 2. Aanwijzingen en geometrische begrenzing van hoofdspoorwegen

Op grond van artikel 2.21a lid 1 onder c van de Omgevingswet worden bij ministeriële regeling locaties aangewezen en geometrisch begrensd met betrekking tot hoofdspoorweginfrastructuur. NS betreurt en stelt vast dat haar suggestie uit de zienswijze van 8 april 2019, om voor de aanwijzing van hoofdspoorwegen in de omgevingswetregelgeving een koppeling te maken met het (vigerende) Besluit aanwijzing hoofdspoorwegen, niet is opgevolgd. De wetgever heeft er voor gekozen die aanwijzing verder uit te werken in de Omgevingsregeling.

In Hoofdstuk 2 'Aanwijzingen en geometrische begrenzing van locaties', afdeling 2.3 'Infrastructuur' en par. 2.3.4 'Hoofdspoorwegen' van de Omgevingsregeling is namelijk artikel 2.30 opgenomen. Daarin vindt voornoemde aanwijzing en geometrische begrenzing van hoofdspoorwegen plaats. Artikel 2.30 luidt als volgt:

Artikel 2.30 Omgevingsregeling

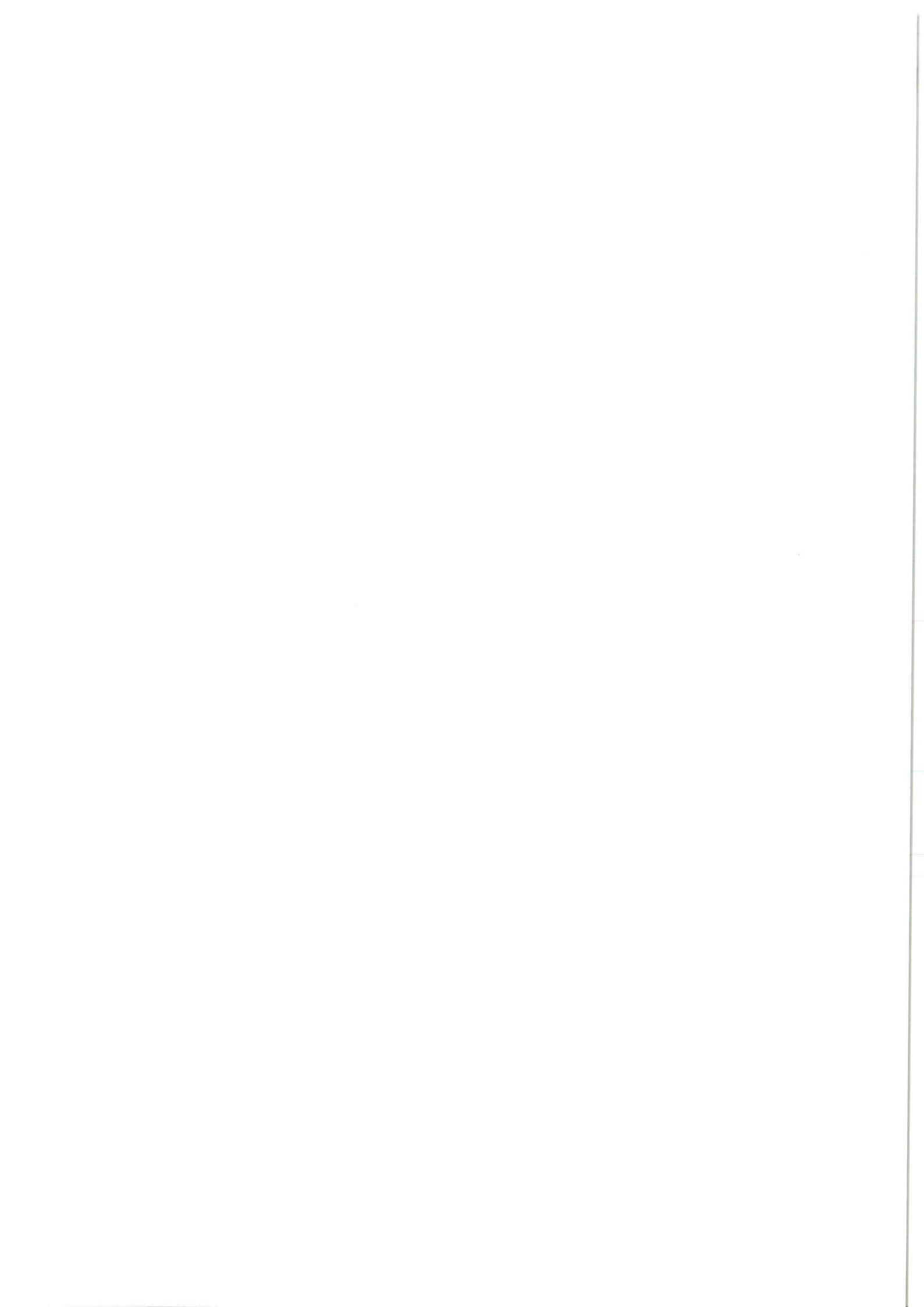
- 1. De beperkingengebieden met betrekking tot hoofdspoorwegen, bedoeld in artikel 2.21a, eerste lid, onder c van de Omgevingswet, zijn de locaties waarvan de geometrische begrenzing is vastgelegd in bijlage III.*
- 2. De geometrische begrenzing van een beperkingengebied met betrekking tot een hoofdspoorweg in de kernzone als bedoeld in artikel 9.31, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving is vastgelegd in bijlage III.*
- 3. De geometrische begrenzing van een beperkingengebied met betrekking tot een hoofdspoorweg in de overwegzone als bedoeld in artikel 9.31, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving is vastgelegd in bijlage III.*
- 4. De geometrische begrenzing van een beperkingengebied met betrekking tot een hoofdspoorweg in de beschermingszone als bedoeld in artikel 9.31, aanhef en onder b, onder 1° en 2° van het Besluit activiteiten leefomgeving is vastgelegd in bijlage III.*

Wil iemand in zo'n beperkingengebied een activiteit uitvoeren, dan kan voor deze zogenoemde beperkingengebiedactiviteiten onder de werking van de Omgevingswet een vergunning-, meldings- of informatieplicht gelden.

Onder het huidige stelsel geldt op grond van artikel 19 van de Spoorwegwet een vergunningsplicht voor het gebruik maken van de hoofdspoorwegen en de daarnaast gelegen gronden, binnen een bepaalde begrenzing, tenzij sprake is van een vrijstelling. Die begrenzing – in de vorm van een beperkingengebied, beschermingszone en kernzone – is neergelegd in de Regeling omgevingsregime hoofdspoorwegen. Het is voor NS als spoorwegonderneming van groot belang dat de huidige begrenzing en de daarvoor geldende afstanden uit de (bijlagen bij de) Regeling omgevingsregime hoofdspoorwegen zijn overgenomen / gerespecteerd bij de geometrische begrenzing zoals opgenomen in artikel 2.30 van de Omgevingsregeling gelezen in samenhang met bijlage III bij het Besluit activiteiten leefomgeving. Dat is op dit moment echter niet met zekerheid te zeggen, want niet af te leiden uit de digitale kaarten waarin de geometrische begrenzingen zijn verwerkt. Evenmin wordt hieraan aandacht besteed in de artikelsgewijze toelichting. Juist vanuit het perspectief van NS is het van belang dat aan dit aspect aandacht wordt besteed in de toelichting, althans dat wordt bevestigd door de wetgever dat geen materiële wijzigingen ten opzichte van de huidige systematiek zijn beoogd, noch hebben plaatsgevonden, waartoe de NS u met deze zienswijze alsnog verzoekt.

Voorts is nog het volgende van belang in verband met artikel 2.30 van de Omgevingsregeling. In artikel 2.30 lid 3 van de Omgevingsregeling wordt verwezen naar 'artikel 9.31, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving'. Dit lijkt een verschrijving te zijn. NS gaat ervan uit dat bedoeld is om naar artikel 9.31 aanhef en onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving te verwijzen.

In artikel 2.30 lid 4 van de Omgevingsregel wordt verwezen naar 'artikel 9.31, aanhef en onder b, onder 1° en 2° van het Besluit activiteiten leefomgeving'. Ook dit lijkt een verschrijving te zijn. NS gaat ervan uit dat bedoeld is om naar artikel 9.31 aanhef en onder c onder 1° en 2° van het Besluit activiteiten leefomgeving te verwijzen.





Ad 3. Energiebesparende maatregelen met betrekking tot milieubelastende activiteiten door spoorvoertuigen

In Hoofdstuk 4 'Algemene regels over activiteiten geregeld in het besluit activiteiten leefomgeving', afdeling 4.4 'Energiebesparende maatregelen met betrekking tot milieubelastende activiteiten' van de Omgevingsregeling is artikel 4.14 opgenomen. In artikel 4.14 van de Omgevingsregeling worden energiebesparende maatregelen met betrekking tot milieubelastende activiteiten aangewezen.

Die bepaling uit de Omgevingsregeling houdt direct verband met artikel 5.15 van het Besluit activiteiten leefomgeving waarin een energiebesparingsplicht is opgenomen op grond waarvan voor diegene die een milieubelastende activiteit verricht, alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaren moeten worden getroffen. Op grond van artikel 4.14 lid 1 van de Omgevingsregeling wordt bij het verrichten van in dat artikel aangewezen milieubelastende activiteiten in ieder geval aan deze energiebesparingsplicht voldaan wanneer door degene die de activiteit verricht, de energiebesparende maatregelen zijn getroffen die voor die activiteit zijn opgenomen in het onderdeel van Bijlage VII waarnaar in tabel 4.14 van de Omgevingsregeling wordt verwezen.

Artikel 3.289 van het Besluit activiteiten leefomgeving (opgenomen in par. 3.8.7 'Onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro') is namelijk relevant voor spoorvoertuigen. In die bepaling zijn als milieubelastende activiteiten aangewezen: (i) het onderhouden, repareren en schoonmaken van spoorvoertuigen, (ii) het bieden van gelegenheid voor het tanken van spoorvoertuigen, en (iii) andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat repareren, schoonmaken of bieden van gelegenheid functioneel ondersteunen.

Artikel 3.289 van het Besluit activiteiten leefomgeving is evenwel niet opgenomen in de tabel 4.14 van de Omgevingsregeling. Het gevolg hiervan is dat in Bijlage VII bij de Omgevingsregeling niet is uitgewerkt in welke gevallen in verband met de in de in artikel 3.289 van het Besluit activiteiten leefomgeving aangewezen milieubelastende activiteiten in verband met spoorvoertuigen, kan worden voldaan aan de energiebesparingsplicht van artikel 5.15 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

NS verzoekt u, met het oog op de met de omgevingswetregelgeving beoogde lastenvermindering, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van de omgevingswetregelgeving, aan tabel 4.14 artikel 3.289 van het Besluit activiteiten leefomgeving toe te voegen, alsook om in Bijlage VII concrete energiebesparende maatregelen op te nemen voor de in voornoemd artikel genoemde milieubelastende activiteiten in verband met spoorvoertuigen.

Ad 4. Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten

In artikel 6.3 van de Omgevingsregeling is een algemene bepaling opgenomen over maatwerk- of vergunningvoorschriften. Die bepaling is opgenomen in afdeling 6.1 'Algemeen' van Hoofdstuk 6 'Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten'. Artikel 6.3 luidt als volgt:

Artikel 6.3 (maatwerk- of vergunningvoorschriften)

1. Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld, of een vergunningvoorschrift als bedoeld in artikel 4.5 van de wet kan aan een omgevingsvergunning als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden verbonden, over artikel 6.14, vierde en vijfde lid.



2. *Met een maatwerkvoorschrift of een vergunningvoorschrift kan worden afgeweken van artikel 6.14, vierde en vijfde lid, tenzij anders is bepaald.*
3. *Een maatwerkvoorschrift wordt niet gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving kan worden verbonden.*
4. *Op het stellen van een maatwerkvoorschrift zijn de beoordelingsregels en de bepalingen over vergunningvoorschriften in de artikelen 8.9, 8.10, 8.11, 8.17, 8.18, 8.20, 8.21, 8.22, 8.26, tweede tot en met vierde lid, 8.27, 8.28, 8.30, 8.31 en 8.33 van het Besluit kwaliteit leefomgeving van overeenkomstige toepassing.*

De regels voor meet- en rekenmethoden uit hoofdstuk 6 van de Omgevingsregeling zijn van toepassing indien een omgevingsplan, waterschapverordening of omgevingsverordening ten aanzien van bepaalde activiteiten regels bevat met daarin een kwantitatieve waarde (artikel 4.1 van de Omgevingswet). Met behulp van de rekenregels kan dan worden vastgesteld of de diegene die activiteiten verricht, voldoet aan het bepaalde in voornoemde instrumenten.

Op grond van artikel 6.3 lid 1 en 2 van de Omgevingsregeling kan een maatwerk- of vergunningvoorschrift worden vastgesteld over, dan wel in afwijking van, het bepaalde in artikel 6.14 lid 4 en 5 van de Omgevingsregeling. Artikel 6.14 lid 4 en 5 zien – kort gezegd – op het berekenen van de emissie van geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf.

Vervolgens volgt uit artikel 6.3 lid 3 dat geen maatwerkvoorschrift wordt gesteld als over dat onderwerp een voorschrift aan een omgevingsvergunning als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving kan worden verbonden. Ingevolge lid 4 zijn de beoordelingsregels en bepalingen over vergunningvoorschriften uit een aantal artikelen uit hoofdstuk 8 van het Besluit kwaliteit van overeenkomstige toepassing op het stellen van een maatwerkvoorschrift.

In dit kader vraagt NS aandacht voor de voorgestelde formulering van artikel 6.3 van de Omgevingsregeling. Uit 6.3 lid 1 en 2 van de Omgevingsregeling volgt dat een maatwerk- of vergunningvoorschrift kan worden vastgesteld in verband met het berekenen van de geuremissie door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf. Uit de redactie van artikel 6.3 lid 3 van de Omgevingsregeling volgt dat een maatwerkvoorschrift achterwege kan blijven zodra hierover (ook) een vergunningvoorschrift kan worden gegeven op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteit leefomgeving. NS vraagt zich af of met lid 3 niet beoogd wordt dat een maatwerkvoorschrift achterwege kan blijven zodra op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteit leefomgeving ook daadwerkelijk een vergunningvoorschrift is vastgesteld over, of in afwijking van artikel 6.14 lid 4 en 5. Nu in artikel 6.3 lid 3 en lid 4 niet nogmaals wordt verwezen naar artikel 6.14 lid 4 en lid 5 als toepassingsbeperking voor het stellen van maatwerk- of vergunningvoorschriften, ontstaat verwarring over het antwoord op de vraag of voor lid 3 en lid 4 diezelfde beperking geldt, of dat die leden zien op het bepaalde hoofdstuk 3 van het Besluit activiteit leefomgeving en dus (anders dan lid 1 en lid 2) breed toepasbaar zijn. Ook de artikelsgewijze toelichting, die eveneens ter consultatie is aangeboden, biedt in dit kader geen uitsluitsel.

NS verzoekt u de tekst van de bepaling en de bijbehorende artikelsgewijze toelichting te verduidelijken, zodat NS haar positie in dezen kan vaststellen.

Ad 5. Gegevens en bescheiden bij een aanvraag van een besluit, een melding of ter voldoening aan een andere informatieverplichting

Hoofdstuk 7 'Gegevens en bescheiden' van de Omgevingsregeling is ingevolge artikel 7.0 van toepassing op het verstrekken van gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een besluit, bij een melding, ter voldoening aan een andere informatieverplichting dan een melding of bij een ander bericht als bedoeld in artikel 16.1 van de Omgevingswet.

In artikel 7.0 van de Omgevingsregel wordt verwezen naar 'artikel 16.1 van de (Omgevings)wet'. Die verwijzing lijkt onvolledig te zijn. NS gaat ervan uit dat bedoeld is naar artikel 16.1 lid 2 van de Omgevingswet te verwijzen. Hoewel dat artikel eerder nog niet uit verschillende artikelleden bestond, is dat wel het geval sinds verwerking van de in het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet voorgestelde wijzigingen in de Omgevingswet.

Wat betreft in te dienen gegevens zijn voor NS in ieder geval de volgende artikelen relevant:

- *Afdeling 7.1 Omgevingsvergunningen > par. 7.1.2 bouwactiviteiten:*
Artikelen 7.5 t/m 7.21: gegevens en bescheiden in verband met bouwactiviteiten.
- *Afdeling 7.1 Omgevingsvergunningen > par. 7.1.3 milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten > par. 7.1.3.9 Transport, logistiek en ondersteuning daarvan:*
Artikel 7.147: gegevens en bescheiden i.v.m. exploiteren van een spoorwegemplacement
- *Afdeling 7.1 Omgevingsvergunningen > par. 7.1.7 Activiteiten rond spoorwegen:*
 - o *Par. 7.1.7.1 Algemeen*
 - Artikel 7.197a: gegevens en bescheiden i.v.m. aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van activiteiten in het beperkingengebied met betrekking tot een hoofdspoorweg, een bijzondere spoorweg of een lokale spoorweg.
 - o *Par 7.1.7.2 Activiteiten rond hoofdspoorwegen en bijzondere spoorwegen*
 - Artikel 7.197b: gegevens en bescheiden i.v.m. aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, aanleggen, plaatsen of in stand houden van kabels en leidingen in het beperkingengebied met betrekking tot een hoofdspoorweg of een bijzondere spoorweg.
 - Artikel 7.197c: gegevens en bescheiden i.v.m. aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen of in stand houden van bouwwerken, het aanleggen, plaatsen, in stand houden of veranderen van werken die geen bouwwerken zijn en het plaatsen of in stand houden van andere objecten in het beperkingengebied met betrekking tot een hoofdspoorweg of een bijzondere spoorweg.
 - Artikel 7.197d: gegevens en bescheiden i.v.m. aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken, het aanleggen, plaatsen en veranderen van werken die geen bouwwerken zijn, het plaatsen van andere objecten of het verrichten van werkzaamheden waarbij de opzet van het perron of station wezenlijk verandert, in het beperkingengebied met betrekking tot een hoofdspoorweg of een bijzondere spoorweg.

- Artikel 7.197e: gegevens en bescheiden i.v.m. aanvraag voor het verrichten van werkzaamheden, het storten van stoffen of het opslaan van licht ontvlambare stoffen in het beperkingengebied met betrekking tot een hoofdspoorweg of een bijzondere spoorweg.
- *Par 7.1.7.3 Activiteiten rond lokale spoorwegen*
 - Artikel 7.197f: gegevens en bescheiden aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van werkzaamheden of het bouwen of in stand houden van bouwwerken, het aanleggen, plaatsen, in stand houden of veranderen van werken die geen bouwwerken zijn of het plaatsen of in stand houden van andere objecten in het beperkingengebied met betrekking tot een lokale spoorweg.

Duidelijk is dat onder het systeem van de Omgevingswet ten behoeve van duidelijkheid van de indiener per (milieubelastende) activiteit in de Omgevingsregeling gedetailleerd is omschreven welke gegevens en bescheiden moeten worden ingediend voor o.a. een aanvraag omgevingsvergunning. Onder de huidige systematiek van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ("Wabo") gelden naast de algemene indieningsvereisten voor een omgevingsvergunningaanvraag zoals opgenomen in artikel 1.3 van de Regeling omgevingsrecht ("Mor"), specifiek voor het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder e van de Wabo de indieningsvereisten uit hoofdstuk 4 van de Mor. In artikel 4.1 van de Mor zijn algemene vereisten omtrent een inrichting opgenomen. Verder zijn in artikel 4.4 e.v. van de Mor aanvullende, meer specifieke regels voor bepaalde categorieën gevallen opgenomen. Deze specifieke regels zien niet zozeer op specifieke activiteiten - zoals onder de omgevingswetregelgeving het geval is - maar hebben betrekking op omgevingsaspecten zoals geluid (art. 4.5 van de Mor).

Wat echter ontbreekt in de artikelsgewijze toelichting bij hoofdstuk 7 van de voorgestelde Omgevingsregeling, is:

- (i) een behandeling van de vraag waarom per nieuwe activiteit waarvoor nieuwe indieningsvereisten zijn opgenomen - en in het bijzonder ten aanzien van nieuwe activiteiten omtrent spoorwegen - juist *die* indieningsvereisten zijn vastgelegd in de Omgevingsregeling;
- (ii) en een antwoord op de vraag of die vereisten nieuw zijn ten opzichte van de huidige wettelijke systematiek.

Zoals hiervoor is toegelicht, houdt Afdeling 7.1 van de Omgevingsregeling een grote verandering in ten opzichte van het huidige wettelijke systeem. Juist vanuit het perspectief van indieners zoals NS, is het van belang dat aan voornoemde aspecten (uitgebreid) aandacht wordt besteed in de toelichting. Op dit moment is de artikelsgewijze toelichting echter beperkt tot een herhaling van de teksten van de regeling zelf. Wij geven U dan ook dringend in overweging om meer aandacht te besteden aan de toelichting.



Ons kenmerk 12059/aha
Pagina 10/10

Afsluiting

Tot zover de opmerkingen en suggesties van NS in het kader van deze consultatieronde. Graag ontvangen wij hierop een inhoudelijke reactie van u. Vanzelfsprekend zijn wij waar nodig en desgewenst bereid met u in overleg te treden.

Met vriendelijke groet,

Adriaan Hagdorn
Bedrijfsjurist