

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

De directe doelgroep van de maatregel zijn alle woningeigenaren in Groningen en de 3 in Noord-Drenthe (gemeenten Aa en Hunze, Noorderveld en Tynaarlo). Zowel eigenaar-bewoners als particuliere verhuurders, VvE's en woningcorporaties. Indirect belanghebbenden zijn isolatieadviseurs, ondersteunende partijen van bewoners en isolatiebedrijven.

Betrokkenen zijn het ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke ordening (hierna: VRO), het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK), het ministerie van Klimaat en Groene Groei (hierna: KGG) en de Nationaal Coördinator Groningen, in verband met de versterkingsoperatie, maatregel 28. Daarnaast wordt de maatregel uitgewerkt samen met alle gemeenten in de regio en de provincie Groningen. Daarnaast is het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (hierna: SNN), de uitvoerder van de subsidieregeling betrokken en RVO, die subsidies uitvoert voor VvE's en verhuurders die SNN vervolgens aanvult.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Alle hierboven genoemde partijen hebben kennis en ervaring over het vraagstuk.
--

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

De regeling is in juni in werking getreden. Deze wijzigingsregeling is opgesteld met verschillende betrokkenen. Het gaat vooral om de Provincie, gemeentes, SNN en RVO. Het betreft hoofdzakelijk wijzigingen die voortkomen uit knelpunten die naar voren zijn gekomen bij openstelling van de subsidie. Daarom zijn ook ervaringen van inwoners meegenomen.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

Groningen en Noord-Drenthe hebben jarenlang geleden onder de nadelige effecten van de gaswinning, zo is geconcludeerd in de Parlementaire Enquête Aardgaswinning Groningen. In Groningen en Noord-Drenthe zijn bewoners jarenlang geconfronteerd met hoge energiekosten en achterblijvende verduurzaming, grotendeels door de gevolgen van gaswinning en de daaruit voortvloeiende schade en onzekerheid.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Woningen in deze regio zijn vaak ouder, groter en slechter geïsoleerd waardoor ze gemiddeld meer energie verbruiken. Dit leidt tot hogere energiekosten terwijl het gemiddelde inkomen lager is dan het landelijk gemiddelde. Ook ligt hier het gemiddelde inkomen van huishoudens lager dan het landelijk gemiddelde en heeft een groot aantal huiseigenaren in afwachting van schadeherstel of versterking investeringen in verduurzaming uitgesteld. Zo werken de gevolgen van de gaswinning ongunstig door in de energierekening van mensen en zijn verschillen ontstaan in de mate van verduurzaming. Daarnaast hebben veel woningeigenaren verduurzaming uitgesteld in afwachting van schadeherstel of versterking. Hierdoor kunnen deze woningeigenaren niet profiteren van lagere energielasten. Daarvoor is de subsidieregeling opgesteld. Deze is sinds juni in werking getreden in eerste instantie voor de terugwerkende kracht en sinds september ook voor nieuwe aanvragen. Op basis van opgedane ervaringen worden in deze wijziging enkele verbeteringen aangebracht.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

In de regio moeten ongeveer 300.000 woningen, woonboten en woonwagens in de regio worden verduurzaamd tot de isolatiestandaard.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

De subsidieregeling is net van start gegaan. Er is nog geen evaluatie voorhanden.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Specifiek voor deze wijzigingsregeling betekent niets doen dat het niet mogelijk is om rechtmatig subsidie uit te keren voor dit jaar. Daarnaast blijft de regeling dan onveranderd en daarmee kan de uitvoerbaarheid en doelmatigheid niet worden verbeterd.

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

Het kabinet geeft een extra impuls aan het isoleren van de overige woningen met matige en slechte energie labels in de provincie Groningen en de genoemde gemeenten in Noord-Drenthe, inclusief woningen die al zijn versterkt. Het doel van de extra bijdrage is om woningeigenaren (zowel koop- als huurwoningen) in staat te stellen om woningen die qua energiezuinigheid nog te wensen overlaten te verbeteren, zodat deze woningen in 2035 zijn geïsoleerd naar de standaard voor woningisolatie en geschikt te maken voor duurzame verwarmingsbronnen zoals warmtenetten en warmtepompen.

Specifiek voor deze wijziging van de regeling is het doel om de uitvoerbaarheid en de doelmatigheid van de regeling te verbeteren. Daarnaast is het doel om te zorgen dat subsidieaanvragen dit jaar rechtmatig kunnen worden beschikt. Zo is het huidige te laag, omdat de middelen uit de voorafrechten en de ISDE nog niet zijn toegewezen.

- a) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Het draagt bij aan SDG's 1, 7 en 13 (geen armoede, betaalbare en duurzame energie en klimaat) door de verduurzaming te versnellen, de (financiële) woonsituatie van huurders te verbeteren en de CO2-uitstoot te verlagen

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Specifiek voor deze wijziging van de regeling is het doel om de uitvoerbaarheid en de doelmatigheid van de regeling te verbeteren. Om een regeling te wijzigen is de enige mogelijkheid een wijzigingsregeling. Kansrijke aangrijpingspunten om de uitvoerbaarheid en doelmatigheid te verbeteren zijn de ervaringen van bewoners, provincie en gemeenten en de uitvoerder van de regeling. Die zijn meegenomen in deze wijzigingen.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Om een regeling te wijzigen is de enige mogelijkheid een wijzigingsregeling. Bij de inwerkingtreding is gekeken naar verschillende beleidsopties, zoals een subsidieregeling, of uitkering via gemeenten. Om verschillen in de regio te dempen en naar een gelijkwaardige subsidieregeling toe te werken, is er door het Rijk en de gemeenten in de regio voor gekozen om gezamenlijk uitwerking te geven aan een centrale regeling, welke voor iedereen geldt. Ook heeft het de voorkeur dat de uitvoering plaatsvindt door een regionale uitvoeringsorganisatie. Op deze manier gaat het aanvragen, de afhandeling en uitkering van de subsidie voor iedereen op dezelfde manier.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

Het doel is het verbeteren van de subsidieregeling, zowel de doelmatigheid en de uitvoerbaarheid. Hiervoor is een wijziging van de regeling nodig.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

De voorgestelde wijzigingen zien vooral toe op het aanvraagproces. Dat betekent dat voor verhuurders en VvE's de uitvoeringslasten lager zullen worden. Voor hen worden een aantal belemmeringen opgelost. Ook voor bewoners die geen isolatieplan nodig hebben krijgen meer zekerheid. In sommige gevallen nemen de uitvoeringslasten toe, maar dat is nodig om de doelmatigheid van de regeling te waarborgen. Het gaat om mensen van de woning wordt versterkt en verduurzaamd onder maatregel 28 en woonwagenvoerders waarbij het bouwjaar van de woonwagen moet worden vastgesteld.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Er heeft na de eerste openstelling een regeldruktoets plaatsgevonden, waarin is gekeken naar de regeldrukeffecten en de uitvoerbaarheid. Voor deze wijziging wordt eenzelfde toets gevraagd.

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Het voorstel is om de subsidieregeling te wijzigen om de doelmatigheid en uitvoerbaarheid te verbeteren. De subsidieregeling is een ministeriële regeling, en zal zodoende op dat niveau gewijzigd worden.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

Deze wijzigingen zijn het gevolg van ervaringen bij de openstelling van de subsidieregeling. De voorgestelde wijzigingen zijn bedoeld om de doelmatigheid en uitvoerbaarheid te verbeteren op basis van opgedane ervaringen met de regeling.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

N.v.t.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

De voortgang van de aanvragen wordt wekelijks bijgehouden. Verder wordt de monitoring van de aanpak nog verder uitgewerkt. Het kabinet doet in de Staat van Groningen jaarlijks verslag van behaalde resultaten over de doelen uit de kabinetsreactie. Deze regeling valt hieronder en zal aan de hand van de indicatoren uit de Staat van Groningen geëvalueerd worden.