

Naarden, 19 juli 2024

**Betreft:** Reactie Internetconsultatie Regeling jaarverantwoording micro-zorgaanbieders en uitbreiding toelatingsvergunning  
**Van:** Federatie Landbouw en Zorg

Graag geeft de Federatie Landbouw en Zorg een reactie op de voorgestelde Regeling jaarverantwoording micro-zorgaanbieders en uitbreiding toelatingsvergunning.

Er zijn in Nederland volgens de meest recente meting 1300 zorgboerderijen die zorg bieden aan 25.000 cliënten/deelnemers, in de vorm van dagbesteding, logeeropvang en woonzorg, voor doelgroepen van kinderen met beperkingen, GGZ, mensen met een verstandelijke beperking, re-integratie trajecten, tot ouderen met dementie; zij doen dit o.a. binnen de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, Jeugdwet en Wet langdurige zorg.

Ruim 1000 zorgboerderijen zijn bij de Federatie landbouw en Zorg aangesloten, en moeten daarbij voldoen aan een verplicht keurmerk en een met de inspectie ontwikkeld kwaliteitskader. Daarnaast zijn zij ook verplicht lid van regionale organisaties waarbinnen zorgboeren elkaar bijstaan en scherp houden. Zorgboerderij voldoen net als andere zorgaanbieders aan alle wet- en regelgeving, en hebben gemiddeld met meerdere wetten en regels te maken omdat zij open staan voor meerdere doelgroepen, en meerdere activiteiten hebben, die ook met andere activiteiten in en rond de landbouw gecombineerd worden. Op [www.zorgboeren.nl](http://www.zorgboeren.nl) is aanvullende informatie te vinden.

De Federatie Landbouw en Zorg onderschrijft volledig de doelstelling van de regeling: meer ruimte bieden voor proportionele jaarverantwoording door het waar mogelijk verminderen van administratieve lasten, met behoud van de beschikbaarheid van basisindicatoren ten behoeve van risico gestuurd toezicht op de kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg in Nederland. Zorgboerderijen spelen een belangrijke rol in het bieden van kleinschalige, persoonlijke zorg. De toename van administratieve lasten is voor veel van de bij de Federatie Landbouw en Zorg aangesloten zorgboerderijen een grote zorg, en de Federatie onderschrijft dan ook het belang van het terugbrengen van deze lasten.

In de basis staan wij dan ook positief tegenover het voornemen om aan micro-aanbieders in de zorg de mogelijkheid te verlenen tot het indienen van een beperkte jaarverantwoording. Wij hebben echter wel enkele suggesties ter verbetering van de regeling.

***a) Ontbreken mogelijkheid jaarverantwoording op fiscale grondslagen***

Veel micro-aanbieders in de zorg, en daarmee veel zorgboerderijen, zijn een personenvennootschap. De meeste jaarrekeningen van personenvennootschappen worden uitgebracht op fiscale grondslagen (art. 2:396, lid 6 BW). De jaarverantwoording in de zorg wordt echter gevraagd op commerciële grondslagen. Het omzetten van fiscale grondslagen naar commerciële grondslagen brengt extra werk, en extra kosten met zich mee, en zou in onze optiek voorkomen moeten worden. Het doorvoeren van een stelselwijziging gaat ten koste van het inzicht voor de (micro-) zorgaanbieder, en leidt in onze optiek niet tot een verhoging van het inzicht voor handhaving. Micro-aanbieders stellen doorgaans een balans en winst- en verliesrekening op die zij nodig hebben voor het opstellen van de aangifte

inkomstenbelasting (fiscale grondslagen). Bij invoering van de regeling op deze manier worden micro-aanbieders verplicht om twee balansen en twee winst- en verliesrekeningen op te maken. Hierdoor wordt juist een administratieve lastenverzwaring bereikt.

Wij verzoeken u daarom om de mogelijkheid te bieden om de jaarverantwoording ook op fiscale grondslagen in te dienen.

***b) Onterecht onderscheid verplichtingen tussen kleine rechtspersonen en kleine personenvennootschappen bij Model D***

In Model D (pagina 18 van de regeling) wordt van kleine personenvennootschappen een uitsplitsing gevraagd naar financieringsvorm (Zvw, Wlz, etc.). Dit wordt echter niet gevraagd van kleine rechtspersonen (Model D, pagina 9 van de regeling).

Wij verzoeken u om bij de verplichtingen die worden opgelegd aan personenvennootschappen hetzelfde onderscheid te maken tussen klein en groot als bij rechtspersonen het geval is.

***c) Onduidelijkheid over het begrip 'Belastingen' in Model B en Model D***

In Model B (pagina 17 van de regeling) en Model D (pagina 20 van de regeling) is de post 'Belastingen' (belastingen op resultaat en overige belastingen, voor zover niet opgenomen onder de eerdergenoemde posten) opgenomen. Ons is niet duidelijk welke belastingen hier precies bedoeld worden. Met name rijst de vraag of met 'Belastingen' ook de inkomstenbelasting wordt bedoeld. Inkomstenbelasting is immers geen bedrijfslast, maar een privé onttrekking (hoewel ze wel een direct gevolg is van de behaalde bedrijfswinst).

Wij verzoeken u daarom om nader te specificeren welke belastingen hier bedoeld worden.

***d) Problematiek niet-zorggerelateerde kosten en opbrengsten***

Zorgboerderijen spelen een cruciale rol in het bieden van kleinschalige, persoonlijke zorg en dragen bij aan een diversificatie van het zorgaanbod. Ze combineren zorgverlening vaak met landbouwactiviteiten. Dit zorgt voor een duurzaam en economisch stabiel zorgmodel. Dit betekent echter ook dat het grootste deel van de zorgboerderijen in Nederland naast zorgactiviteiten ook andersoortige bedrijfsactiviteiten hebben. Daarbij gaat het voornamelijk om agrarische activiteiten, maar dit kunnen ook andere activiteiten zijn, zoals detailhandel (boerderijwinkel), recreatie (boerderijcamping) of horeca. De regeling in de voorgestelde vorm biedt niet de mogelijkheid om de kosten en opbrengsten die zien op andere dan de zorgactiviteiten buiten de jaarverantwoording zorg te laten. Dit heeft een aantal nadelen, die met name onze sector raken:

- Het opnemen van niet-zorg gerelateerde kosten en opbrengsten in de jaarverantwoording zorg verstoort het beeld voor het doel van toezicht op kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van de zorg. Deze informatie, die niet gerelateerd is aan de kosten en opbrengsten van de zorg, kan leiden tot een (zeer) vertekend beeld van de bedrijfsvoering en het resultaat van de zorgaanbieder.
- Doordat overige (agrarische) kosten en opbrengsten moeten worden meegenomen in de jaarverantwoording zorg, worden bedrijven verplicht om concurrentiegevoelige informatie openbaar te publiceren;

De Federatie Landbouw en Zorg is een groot voorstander van maatregelen die de kwaliteit en transparantie van de zorg ten goede komen. Echter, indien niet-zorggerelateerde informatie in de jaarverantwoording zorg dient te worden opgenomen, wordt het tegenovergestelde bereikt.

Vanuit de FLZ zijn al meerdere aanbevelingen gedaan ten behoeve van meer transparantie in de zorglandbouw. Hiermee proberen wij te bereiken dat financiële informatie beter wordt aangeleverd. Daarmee wordt voorkomen dat uit de jaarverantwoording zorg een onjuist/onduidelijk beeld naar voren komt en de beperkte controlecapaciteit in Nederland onnodig moet worden aangewend om de voor dit doel niet relevante informatie uit de ingediende jaarverantwoordingen te filteren.

Het mogelijk maken van het uitsluiten van niet-zorggerelateerde informatie uit de jaarverantwoording zorg leidt tot de volgende voordelen:

- Er ontstaat een helder beeld voor monitoring en signalering;
- Minder werk voor de controlerende instanties (NZa) bij de beoordeling van de jaarverantwoording, omdat cijfers niet eerst opgeschoond hoeven te worden;
- Geen verplichting tot het publiceren van concurrentiegevoelige bedrijfsinformatie (niet-zorggerelateerd);
- Geen prikkel voor gemengde organisaties om hun activiteiten op te splitsen, hetgeen niet alleen zou leiden tot opnieuw een toename van administratieve lasten, tot extra druk op (bijvoorbeeld) accountants en notarissen, tot een toename van nieuwe vergunningaanvragen Wtza (nieuw Kvk-nummer dus “nieuwe” zorgaanbieder), maar ook tot vermindering van de zo gewenste transparantie doordat onnodig gecompliceerde bedrijfsstructuren ontstaan als gevolg van het feit dat zorgaanbieders met andere activiteiten zich genoodzaakt voelen om hun bedrijfsactiviteiten op te splitsen in verschillende bedrijven/ondernemingen.

Wij verzoeken u om de mogelijkheid te bieden om niet-zorggerelateerde kosten en opbrengsten buiten de jaarverantwoording zorg te laten.

De Federatie Landbouw en Zorg heeft gesprekken gevoerd met VWS en de NZa over dit onderwerp, en denkt graag mee in oplossingen om te komen tot een transparante jaarverantwoording zorg.

**e) *Mogelijkheid hanteren gebroken boekjaar ontbreekt.***

Met name bij (agrarische) bedrijven die seizoensgebonden werkzaamheden verrichten, is het gebruikelijk om een gebroken boekjaar te hanteren. Ook zorgboerderijen kunnen een gebroken boekjaar hanteren. In de jaarverantwoording zorg bestaat echter niet de mogelijkheid om een gebroken boekjaar te hanteren. Dit betekent voor deze zorgaanbieders een toename van administratieve lasten.

Wij verzoeken u om de mogelijkheid te bieden om in het kader van de jaarverantwoording zorg een gebroken boekjaar te hanteren.

Wij danken u voor de mogelijkheid tot inspraak, en vertrouwen erop dat u onze verzoeken ter overweging meeneemt.

Namens de Federatie Landbouw en Zorg

Jan Tackenkamp