

Input TES-H2

NL industrie consultatie

Consultatie vragen

TES is ingenomen met de ambitie die is uiteengezet in het voorstel voor de uitvoering van de industriedoelstellingen. Het Nederlandse voorstel zal als model dienen voor andere lidstaten en zal van cruciaal belang blijken voor de opschaling van de RFNBO-sector richting 2030. In dit opzicht

- 1. In het algemene deel van de memorie van toelichting wordt beschreven hoe de jaarlijkse verplichting deel uitmaakt van een wisselwerking tussen de instrumenten "productiesubsidies", "jaarlijkse verplichting" en "vraagsubsidies" met als doel de lidstaatverplichting van 42% tegen 2030 te bereiken. Denk je dat dit de juiste mix van instrumenten is? Zo nee, wat is volgens u een beter alternatief of aanvulling op het huidige instrumentarium?*

Het opstellen van een duidelijke en stabiele doelstelling, een aan verplichtingen gebonden partij, een boete voor niet-naleving, een tijdlijn voor naleving, instrumenten voor naleving en mogelijke stimulansen in verband met naleving, is van cruciaal belang. In dit opzicht geeft het huidige voorstel een sterk signaal af aan de markt en moet het als zodanig koste wat het kost ambitieus worden gehouden. We raden aan om het volgende aspect op te nemen om een maximale impact te garanderen:

- De vrijstelling van een deel van de vraag van bepaalde belangrijke emissiesectoren, zoals ammoniak, druist in tegen de doelstellingen van de RED en de uitvoering ervan. De nadruk moet liggen op het verkrijgen van voldoende steun uit EU-financiering, met name het toekomstige fonds voor concurrentievermogen, of op het afhankelijk maken van de doelstelling van funding, in overeenstemming met de richtlijnen van de Commissie, in plaats van de verplichting ex ante te verminderen;
 - TES beveelt ten eerste aan om een aanvullende RFNBO-leveringsdoelstelling voor brandstof-/energieleveranciers in Nederland op te stellen om de leveringskloof te overbruggen tussen de voorgestelde "economische" doelstelling voor afnemers die door het ministerie naar voren is gebracht, en het huidige fossiele H2-verbruik in Nederland. Dit zal zowel een voorbeeld zijn voor alle andere EU-landen als een marktaantrekkingskracht creëren voor innovatieve spelers en oplossingen om in Nederland gevestigde gebruikers te bevoorraden.
- 2. In hoeverre denkt u dat een hogere jaarlijkse toezegging zal leiden tot een hoger absoluut verbruik van RFNBO's door de industrie (versus afschaling/verplaatsing van bedrijfsactiviteiten)?*

Hoewel evenwicht belangrijk is bij het vaststellen van beleidsdoelstellingen en "first mover" te zijn, is de verplichting in de richtlijn hernieuwbare energie duidelijk en zal deze moeten worden uitgevoerd door alle lidstaten die vandaag H2 verbruiken. Om een maximale impact te garanderen:

- De steun moet gericht zijn op OPEX op de korte termijn en drop-in-oplossingen aanmoedigen om een snelle impact en haalbaarheid te waarborgen;

- Er moet een duidelijk en stabiel streefcijfer worden vastgesteld om juridische en regelgevende zekerheid voor investeringen te bieden;
- Bij de doelstellingen zal rekening moeten worden gehouden met de voorzieningszekerheid, waarbij een verschuiving van processen naar op H2 gebaseerde oplossingen moet worden aangevuld met gemakkelijk toegankelijke alternatieven; drop-in-oplossingen zoals synthetische methaan (e-NG) kunnen gemakkelijk zekerheid bieden aan de opkomende sector van hernieuwbare H2-derivaten;
- Een verplichting op zich zal niet leiden tot verplaatsing van activiteiten naar het buitenland, maar eerder het concurrentievermogen vergroten en afnemers steunen om op korte termijn over te schakelen van fossiele oplossingen naar hernieuwbare oplossingen. Door middel van regelingen zoals het CBAM zullen opties om de kostenkloof te overbruggen, zoals Contracts for Difference, en de toepassing van dezelfde regels op invoer als die welke van toepassing zijn op EU-producenten, ervoor zorgen dat de lokale industrie concurrerend kan blijven; ten slotte kan het toestaan van de aankoop van hernieuwbare brandstoffen uit heel Europa ertoe bijdragen dat afnemers de meest concurrerende oplossingen aankopen;
- De verplichting moet ook manieren vinden om nieuwe gebruikers van H2 aan te moedigen, door manieren te bieden om de kloof tussen de bestaande aardgasprijzen en de RFNBO-prijzen te overbruggen.

3. *Wat vindt u van het voorgestelde ontwerp van de jaarlijkse verplichting? Denk na over de volgende vragen:*

a. *Bieden de voorgestelde flexibiliteitsmechanismen voldoende flexibiliteit en waarom wel of niet?*

Hoewel flexibiliteit belangrijk is tijdens het opstarten van de H2-markt, kan het bieden van te veel flexibiliteit de verkeerde signalen naar de markt sturen, vooral als de verplichting systematisch wordt doorgeschoven naar het volgende jaar. Bovendien moeten de doelstellingen voor 2030 op 42% worden gehouden in het geval van flexibiliteit, anders bestaat het risico dat Nederland niet voldoende RFNBO's aantrekt. Hoewel de beschikbaarheid van infrastructuur op korte termijn een probleem kan blijken te zijn, bestaan er bovendien verschillende oplossingen, zoals e-NG, die gemakkelijk kunnen worden geproduceerd en geconsumeerd, terwijl hun RFNBO-certificering de naleving van EU- en nationale verplichtingen garandeert.

b. *Wat zijn voor u belangrijke overwegingen om een deel van het waterstofgebruik voor de productie van ammoniak vrij te stellen van de jaarlijkse verplichting?*

Het vrijstellen van de grootste verbruiker van fossiele waterstof van de verplichting is in strijd met de doelstelling van de RED, waarbij de nadruk moet liggen op het bieden van passende steun om kosteneffectieve RFNBO's aan te trekken en op stimulansen om aan de richtlijn te voldoen, in plaats van op een vrijstelling vooraf; daarnaast wordt een verplichting voorgesteld voor gasleveranciers om de Nederlandse markt te voorzien van een hoeveelheid RFNBO's die gelijk is aan het niveau van industriële verplichting in 2030 en 2035. Het stimuleren van het aanbod zodat het aansluit bij de vraag, zal helpen om investeringen naar Nederland te trekken.

- c. *Wat vindt u van het voorstel om een onderscheid te maken tussen de verhandelbaarheid van HWI-waterstof en HWI-waterstofdragers?*

De doelstelling van de EU is dat alle RFNBO's het gebruik van fossiele H₂ vandaag de dag vervangen. Het beperken van de verhandelbaarheid van H₂-derivaten ten opzichte van zuiver H₂ is rechtstreeks in strijd met de voordelen die derivaten afnemers kunnen bieden in termen van transportgemak en beschikbaarheid; alle RFNBO's moeten onder gelijke voorwaarden kunnen concurreren, zoals beoogd door de RED en de leidraad voor de implementatie van de RED III-industriedoelstelling die in september door de Europese Commissie is gepubliceerd.

- d. *Het huidige wetsvoorstel voorziet niet in een 'buy out'. In hoeverre biedt de optie van een 'buy out' de doelgroep van de beoogde jaarlijkse verplichting meer duidelijkheid? En hoe hoog moet een eventuele 'buy-out' volgens u zijn om ervoor te zorgen dat de drempel voldoende hoog is, zodat bedrijven in principe deelnemen aan de jaarlijkse verplichting?*

Om naleving te waarborgen, is een duidelijk draagvlak nodig, zoals uiteengezet in de richtlijnen van de Europese Commissie, evenals sancties in geval van niet-naleving; Dit zou een voorwaarde moeten zijn voor effectieve implementatie.

4. *Welke aannames maakt u over prijzen en volumes voor RFNBO's bij het beoordelen van de opzet van de sector met jaarlijkse verplichtingen?*

TES heeft als doel om tegen 2030 1 miljoen ton e-NG te produceren, wat overeenkomt met ongeveer 15,4 TWh aan energie. Afnamemarkten zullen afhangen van de bereidheid om te betalen, die naar verwachting gekoppeld zal zijn aan de stand van de implementatie. De mogelijkheid voor TES om te leveren aan industriële afnemers in Nederland, zal afhangen van de duidelijkheid van de regelgeving voor afnemers om oplossingen te zoeken; als drop-in brandstof kan e-NG worden verbruikt zonder enige onmiddellijke CAPEX-aanpassing van transportinfrastructuur of industriële processen van afnemers, waardoor een naadloze overgang op korte termijn mogelijk is, en een zuivere H₂-overgang wanneer dit mogelijk wordt gemaakt door het energiesysteem.

- 5.—*Deze vraag is specifiek voor potentiële gebruikers van hernieuwbare waterstof: Welke elementen van het ontwerp zijn het belangrijkste voor de investeringsbestissing voor uw beoogde duurzaamheidsinvesteringen met en zonder RFNBO-gebruik? Bijvoorbeeld:*

- a.—*Start van het groeipad in 2026, 2030 of een ander jaar;*
- b.—*Percentage in 2030, 2035, 2050;*
- c.—*Inbegrepen flexibiliteitsmechanismen;*
- d.—*Vooruitgang in de besluitvorming.*

- 6.—*Deze vraag is specifiek voor potentiële gebruikers van hernieuwbare waterstof: Kunt u inzichtelijk maken hoe u van plan bent aan uw verplichting te voldoen: door het afnemen van HWI's, het gebruik van hernieuwbare waterstof uit Nederland en/of door*

geïmporteerde hernieuwbare waterstof(carriers) en welk effect heeft de hoogte van de jaarlijkse verplichting op deze keuze?

7.—Deze vraag is specifiek voor potentiële gebruikers van hernieuwbare waterstof: Wat zijn de belangrijkste voorwaarden voor uw bedrijf om aan de verplichting te kunnen voldoen?

8. Deze vraag is specifiek voor producenten/importeurs van hernieuwbare waterstof: Wat is de impact van beide percentages van het groeipad (24% of 8%) op uw verwachte verkoop aan industriële gebruikers van waterstof?

Het opleggen van verplichtingen aan industriële eindgebruikers in Nederland zou de weg naar FID's openen waar producenten en afnemers elkaar met moeite kunnen bereiken; Door zekerheid te bieden over de verplichtingen van afnemers, zou dit het zoeken naar oplossingen voor naleving stimuleren. Door dit aan te vullen met financiële steun aan de afnamezijde, zoals CfD's, ontstaat een first mover advantage voor Nederland, waarbij alle beschikbare compliance-oplossingen en producenten zullen proberen oplossingen aan te bieden op de Nederlandse markt, voordat op andere EU-landen te doen. Of dat nu helpt bij het structureren van lokale, EU- of internationale toeleveringsketens, dit zal het mogelijk maken om de doelstellingen op kosteneffectieve wijze te bereiken. Om ervoor te zorgen dat dit laatste doel wordt bereikt, moeten alle toegestane RFNBO's, zowel in binnen- als buitenland geproduceerd, in aanmerking komen en gemakkelijk verhandelbaar zijn - NB de huidige HWI-verhandelbaarheidsbeperkingen maken dit niet mogelijk.

Ten slotte moet de argumentatie rond de verlaagde doelstelling voor ammoniak de mogelijkheid bieden voor oplossingen die zowel duurzame CO₂ als RFNBO H₂ kunnen leveren. Concreet biedt e-NG, gecertificeerd als RFNBO, ruimte voor naleving en CO₂-beschikbaarheid, voor industrieën zoals de productie van ammoniak, maar bijvoorbeeld ook voor de staalproductie, die koolstofatomen nodig heeft voor hun productieprocessen.

9. Deze vraag is specifiek voor producenten/importeurs van hernieuwbare waterstof: In hoeverre draagt de voorgestelde opzet van de jaarlijkse verplichting bij aan het kunnen nemen van een investeringsbeslissing over uw elektrolyse/importproject? Welke elementen van het ontwerp zijn het belangrijkste voor deze investeringsbeslissing? Bijvoorbeeld:

a. Start van het groeipad in 2026, 2030;

Als alle RFNBO's worden opgenomen, kan dit helpen om investeringen stroomopwaarts te realiseren, aangezien afnemers oplossingen zoeken.

b. Niveau van het percentage in 2030, 2035, 2050;

Een markt van 29 PJ in 2030 en een markt van 42 PJ in 2035 geeft duidelijke signalen aan producenten en afnemers met betrekking tot de snelheid en de te overwegen opties. Het is kansrijk als ervoor wordt gezorgd dat deze niveaus worden verhoogd tot het niveau dat verplicht is door RED 3, of ten minste worden behandeld als ondergrenzen met de mogelijkheid voor andere sectoren om aan te vullen.

Als alternatief zou TES aanbevelen om de resterende implementatiekloof bij brandstofleveranciers te leggen, waardoor de nalevingslast wordt verdeeld over een bredere pool van marktspelers, de nalevingskosten worden verlaagd en duidelijke signalen worden afgegeven voor de opschaling van de markt voor afnemers in de toekomst.

c. Inbegrepen flexibiliteitsmechanismen;

Flexibiliteitsmechanismen kunnen helpen bij het doorrollen van verplichtingen terwijl er meer RNFBO's op de markt komen, maar het absolute streefcijfer in 2030 zal nog steeds lager blijken te zijn dan de EU-verplichting die in het kader van de richtlijn hernieuwbare energiebronnen moet worden nagekomen; TES zou liever flexibiliteit en handel tussen RNFBO-verplichtingen in de mobiliteits- en industriesector aanmoedigen, in plaats van zich puur te richten op het jaarlijks doorrollen van de naleving in de industriesector. Ten slotte zal de flexibiliteit alleen werken als alle RNFBO's, zowel H2- als H2-derivaten, worden gedekt en kunnen worden verhandeld voor nalevingsdoeleinden.

d. Vooruitgang in de besluitvorming.

Een stabiele, duidelijke en ambitieuze doelstelling, die zo vroeg mogelijk wordt vastgesteld, zal voor Nederland de meest effectieve manier blijken te zijn om investeringen aan te trekken en zijn afnemers een verscheidenheid aan nalevingsopties te bieden die in eigen land, in de EU of van buiten de EU zijn geïmporteerd of zijn geïmporteerd. Ten slotte zal het opzetten en erkennen van de invoer van RNFBO's via de UDB van cruciaal belang blijken te zijn om ervoor te zorgen dat alle opties kunnen worden overwogen om aan het voorgestelde target te voldoen.

Achtergrond – "kompas" document

De taak is groot. Nederland is de op één na grootste gebruiker van waterstof in Europa. De huidige doelstellingen zullen resulteren in een specificatie van het gebruik van 40 PJ – 80 PJ RNFBO's in de industrie tegen 2030. Daarnaast is er een RNFBO-doelstelling van 1% nodig voor transport. Nederland is verplicht om artikel 22a van de Richtlijn Duurzame Energie te implementeren in nationale wet- en regelgeving. Om goed te kunnen inspelen op de lange tijdsduur voor het opzetten van het juiste instrument en omdat de sector vraagt om duidelijkheid om tijdig investeringsbeslissingen te kunnen nemen, is dit dossier van groot belang voor zowel de markt als de overheid en is de urgentie hoog.