



Postadres: Postbus 35, 4530 AA Terneuzen
Bezoekadres: Stadhuisplein 1, 4531 GZ Terneuzen
Telefoon 14 0115
Vanuit buitenland: +31 115 455 000
E-mail: gemeente@terneuzen.nl
Internet: www.terneuzen.nl

Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden.

Aan:
De staatsecretaris van VWS, mw.Drs. M.W.W.E.
Veldhuijzen van Zanten- Hyllner
De staatssecretaris van V&J, Dhr. Mr. F. Teeven

uw kenmerk : concept-wetsontwerp Jeugd
contactpersoon: mw. N. Baart - van Putte BSc
e-mail : n.baart@terneuzen.nl
verzonden : 17 oktober 2012

Terneuzen, 17 oktober 2012

Betreft: reactie namens de portefeuillehouders Jeugd van de 13 Zeeuwse Gemeenten op de concept-Wetsontwerp "Jeugd"

Excellenties,

Wij hebben kennis genomen van het concept-wetsontwerp "Jeugd".

Wij waarderen het dat de ministeries het wetgevingsproces voortzetten. Wij onderschrijven van harte de uitgangspunten voor een stelselwijziging en een transformatie van de jeugdzorg die wordt verwoord in de Memorie van Toelichting. Samen met de provincie Zeeland en zorgaanbieders bereiden wij ons voor op de nieuwe verantwoordelijkheid en taken. Wij hebben ons in de afgelopen jaren ingezet om onze Wmo-taken vorm te geven en zouden daar graag, vanuit dezelfde insteek, de jeugdzorgtaken aan verbinden. Op die manier kunnen we het participeren van het kind en het gezin centraal stellen en de ondersteuning bieden die nodig is. In plaats van aanbodgericht werken, vormen dan participeren en ondersteunen de rode draad binnen het jeugddomein.

In het voorliggende wetsontwerp missen wij de concrete vertaalslag hiervoor. De vertaling van de visie uit de door uw ministeries opgestelde stukken "Geen Kind Buiten spel", "Opvoeden versterken" en "Werk in Uitvoering" om een transformatie te bewerkstelligen wordt gemist. De Jeugdwet is opnieuw sectoraal opgesteld. De Wmo-werkwijze ontbreekt, de wet schrijft voor *hoe* we moeten handelen, maar niet *wat* we moeten bereiken. De wet richt zich met name op de gedecentraliseerde taken, waardoor de rode draad van preventie tot jeugdzorgtaken ontbreekt.

In de Jeugdwet dragen de gemeenten wel de verantwoordelijkheden en de kosten, maar het ontbreekt aan beleidsvrijheid en sturingsmogelijkheden. De knelpunten uit de geschiedenis van de Wet op de Jeugdzorg herhalen zich.

In het onderstaande overzicht hebben we aangegeven wat er nodig is en waarin de conceptwet belemmert om goed invulling te geven aan de gedachte achter de wet.

De opdracht volgens de visie	Wat is daarvoor nodig	De concept – Jeugdwet belemmert door:
De sectoren ontschotten	<ul style="list-style-type: none">Om de regierol te vervullen is het nodig dat u schotten wegneemt..	<ul style="list-style-type: none">Houdt het huidige stelsel in stand en biedt onvoldoende invloed op

	<ul style="list-style-type: none"> • De Wmo benadering moet het uitgangspunt zijn voor een doorgaande lijn (0-1elijen – 2^e lijn): participatie en ondersteuning. • De gemeente moet regie kunnen voeren op het tot stand komen van het één gezin, één plan, één proces principe. 	<p>de jeugd ggz, jeugdreclassering, jeugdbescherming en gesloten jeugdzorg</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ministeries bepalen welke organisaties gecertificeerd worden. • Deze gecertificeerde instellingen bepalen zelf welke hulp zij inzetten. De gemeente is verplicht te betalen. • De huisarts kan doorverwijzen naar de GGZ en bepalen welke hulp ingezet moet worden. De gemeente is verplicht te betalen.
De bureaucratie verminderen	<ul style="list-style-type: none"> • Beleidsvrijheid om zelf de regels en de procedures te versimpelen en te verminderen. • Naadloze aansluiting tussen lichte en zware zorg, verschillende vormen van aanbod (huidige sectoren). • De doorgaande lijn voor jeugdigen te waarborgen. 	<ul style="list-style-type: none"> • De concept wet gaat tot in detail in op het "Hoe" i.p.v. op het "resultaat". • Voorbeelden hiervan zijn de dubbele inspecties en verantwoording aan zowel ministeries als gemeenten.
Sturing o.a. op het terugdringen van het gebruik van de zwaardere vormen van zorg. Ontschotting en samenwerking tussen de huidige sectoren.	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten hebben volledig zicht en zeggenschap nodig om de transformatie te bewerkstelligen. • Gemeenten (regio's) hebben beleidsvrijheid nodig om basiseisen te kunnen stellen en organisaties te kunnen monitoren. • Sturen op kwaliteit en effectiviteit. • Grip op resultaten en kostenbeheersing. 	<ul style="list-style-type: none"> • De bevoegdheden in de nieuwe wet zijn niet toereikend. • Sectoren blijven in stand, door hun toegang buiten de gemeente om, bijvoorbeeld de jeugd ggz. • Ministeries houden zeggenschap over de duurdere vormen van zorg. • Opgelegde certificering en verantwoording aan het ministerie. • Het onderwijs krijgt instemmingsrecht, terwijl gemeenten bij het passend onderwijs alleen een op overeenstemming gericht overleg hebben. De verwachting is eerder andersom. • De GGZ heeft instemmingsrecht.

Een beheerstelsel voor de financiën	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten hebben beleidsvrijheid en zeggenschap nodig om één financieringsstelsel in te richten voor de gehele jeugdzorg. • Dit dient tevens als sturingsmiddel om de financiën te kunnen beheersen. Sturing en financiën zijn gekoppeld. 	<ul style="list-style-type: none"> • De jeugd-GGZ en de gecertificeerde instellingen staan buiten de sturing van gemeenten. De gemeenten hebben wel de verplichting alle kosten te betalen.
Kwaliteit, sneller en beter helpen	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten hebben beleidsvrijheid nodig om, samen met de zorgaanbieders, cliëntenraden, onderwijs e.a. een stelsel te ontwikkelen dat uit gaat van het kind en het gezin. • Dat zich richt op participatie en ondersteuning. • Op het bieden van snellere en betere hulp. • Op één gezin, één plan. 	<ul style="list-style-type: none"> • De Jeugdwet legt te veel vast 'Hoe' gemeenten het moeten doen. Niet wat de resultaten moeten zijn ('Wat').

Op basis van de bovenstaande punten zijn wij van mening dat de Zeeuwse gemeenten niet kunnen voldoen aan de door uw ministeries gestelde opdracht. Met de Jeugdwet zoals die er nu in concept ligt krijgen we een tegenstrijdige opdracht en lukt het ons niet om de gezamenlijke visie van de ministeries en de gemeenten om te zetten in een kwalitatief goed stelsel voor onze jeugd. We wensen u succes met de verdere voorbereiding van de wet.

Namens de portefeuillehouders Jeugd van de 13 Zeeuwse gemeenten Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Middelburg, Noord- Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen, Veere en Vlissingen

Met vriendelijke groet,

Wethouder Jeugd van Terneuzen,

C.L. Liefing