

T.a.v. de ministeries Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
Veiligheid en Justitie

Amstelveen 17 oktober 2012

Betreft: Consultatie Jeugdwet

Mijne Dames, Heren,

De vereniging LOPOR heeft zich, als belangenbehartiger van pleegouders via de pleegouderraden, gebogen over de concepttekst van de Jeugdwet welke momenteel ter consultatie is aangeboden.

We hebben gekeken naar de volgende punten:

1. Positie pleegouders
2. Effect van de transitie van Jeugdzorg naar gemeenten
3. Belangenbehartiging d.m.v. pleegouderraden.

In de bijlage treft u een gedetailleerde opsomming van het commentaar en aanvulling op de concept wettekst.

Wij willen graag betrokken worden bij de verdere uitwerking van de wet, analoog zoals dit heeft plaatsgevonden bij de Wet Verbetering positie pleegouders.

Met vriendelijke groet,



Erik Roest

Voorzitter vereniging LOPOR

Bijlage opmerkingen en aanvullingen concept Jeugdwet

Hoofdstuk 2 De verantwoordelijkheid van de gemeente

Opmerkingen m.b.t. dit hoofdstuk. In het kader van de transitie jeugdzorg kan de verantwoordelijkheid van de gemeente ook aangevuld worden met eisen m.b.t. pleegouders en pleegzorg. In de volgende artikelen achten wij dit van toepassing:

Artikel 2.2

h. het voorzien in een toereikend aanbod van gecertificeerde instellingen;

Artikel 2.5

4. In het plan wordt in ieder geval aangegeven:

a. wat de gemeentelijke visie en doelstellingen zijn voor jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen, jeugdreclassering en pleegzorg;

b. hoe het samenhangende beleid betreffende jeugdhulp, de uitvoering van de kinderbeschermingsmaatregelen, jeugdreclassering en pleegzorg zal worden uitgevoerd en welke acties in de door het plan bestreken periode zullen worden ondernomen;

Artikel 2.7

1. Het college betreft de ingezetenen van de gemeente, met name jeugdigen en hun ouders, en belanghebbende natuurlijke personen en rechtspersonen, bij de voorbereiding van het beleid inzake jeugdhulp, de kinderbeschermingsmaatregelen en de jeugdreclassering op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet vastgestelde verordening.

2. Het college stelt ingezetenen van de gemeente, met name jeugdigen en hun ouders, en in de gemeente belang hebbende natuurlijke personen en rechtspersonen, vroegtijdig in de gelegenheid zelfstandig voorstellen voor het beleid inzake jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering te doen.

3. In het eerste en tweede lid worden onder natuurlijke personen in elk geval pleegouders begrepen.

Hoofdstuk Pleegzorg

Opmerkingen m.b.t. dit hoofdstuk

Op grond van artikel 4.2.2 lid 3 van de concept Jeugdwet moet een jeugdhulpaanbieder die pleegzorg biedt, over het hulpverleningsplan tevens overleg plegen met de betrokken pleegouder. Zo staat het op dit moment ook in de Wet op de Jeugdzorg. In het wetsvoorstel Verbetering positie pleegouders (32 529) zou een pleegouder naast overleg ook moeten instemmen met het hulpverleningsplan artikel 24 WJz nieuw, voor zover het betreft de omschrijving daarin van zijn rol in het hulpverleningsproces en van de wijze waarop de begeleiding door de zorgaanbieder die pleegzorg biedt vorm wordt gegeven. De instemming van de pleegouder is niet als zodanig in de concept Jeugdwet terug te vinden.

Pleegcontract

Het pleegcontract is erg summier omschreven in de concept Jeugdwet. De vereniging LOPOR vraagt zich af wat hiervan de achtergrond is en hoe dit verder opgepakt gaat worden. Verder zijn er een aantal belangrijke onderwerpen niet in de concept Jeugdwet opgenomen, zoals de medezeggenschap van pleegouders en pleegouderraden.

Wij hebben een voorzet gedaan hoe de pleegouderraden in dit hoofdstuk ook recht gedaan kunnen worden.

Aanvullingen m.b.t. de pleegouderraad voor dit hoofdstuk

Artikel 5.7

Onverminderd artikel 5.1 zijn de artikelen 5.7.1 tot en met 5.7.9 uitsluitend van toepassing op een pleegzorgaanbieder.

Artikel 5.7.1

1. De pleegzorgaanbieders stellen een pleegouderraad in, die binnen het kader van hun doelstelling de gemeenschappelijke belangen van de pleegouders behartigt. De verplichting tot het instellen van een pleegouderraad geldt voor een pleegzorgaanbieder ten aanzien van elke door hem in stand gehouden eenheid. Een pleegzorgaanbieder kan deze verplichting ook nakomen door instelling van een

pleegouderraad die voor meer dan een door hem in stand gehouden eenheid werkzaam is.

2. De pleegzorgaanbieder en de pleegouderraad stellen gezamenlijk een reglement op met betrekking tot de werkwijze van de pleegouderraad. Dit reglement omvat in elk geval de volgende onderdelen:

a. het aantal leden van de pleegouderraad, de wijze van benoeming, welke personen tot lid kunnen worden benoemd en de zittingsduur van de leden;

b. de materiële middelen waarover de pleegouderraad ten behoeve van zijn werkzaamheden kan beschikken.

3. Het in het tweede lid bedoelde reglement is zodanig dat de pleegouderraad:

a. redelijkerwijze representatief kan worden geacht voor de pleegouders en

b. redelijkerwijze in staat kan worden geacht hun gemeenschappelijke belangen te behartigen.

5. De kosten van het door de pleegouderraad voeren van rechtsgedingen als bedoeld in artikel 5.7.9, vierde lid, komen slechts ten laste van de pleegzorgaanbieder indien deze van de te maken kosten vooraf in kennis is gesteld.

6. Na vaststelling van de in het tweede lid bedoelde regeling treft de pleegzorgaanbieder de voorzieningen die op grond van die regeling noodzakelijk zijn voor de benoeming van de leden van de pleegouderraad. Zij treffen de bedoelde voorzieningen opnieuw telkens wanneer de pleegouderraad gedurende twee jaren niet heeft gefunctioneerd wegens het ontbreken van het in de regeling vastgestelde aantal leden.

Artikel 5.7.2

NB: apart artikel voor instemmingsrecht (vgl. art. 11 van ons reglement.

Advies overeenkomst art. 12 van ons reglement.

1. De pleegzorgaanbieder stelt de pleegouderraad in ieder geval in de gelegenheid advies uit te brengen over elk voorgenomen besluit dat de pleegzorgaanbieder of een of meer van de door een pleegzorgaanbieder in stand gehouden eenheden betreft, inzake:

- a. een wijziging van de doelstelling of grondslag;
 - b. het overdragen van de zeggenschap of fusie of het aangaan of verbreken van de samenwerking met een andere pleegzorgaanbieder;
 - c. de gehele of gedeeltelijke opheffing, verhuizing of ingrijpende verbouwing van de locatie van waaruit de begeleiding van pleegzorg wordt geboden;
 - d. een belangrijke wijziging in de organisatie;
 - e. een belangrijke inkrimping, uitbreiding of andere wijziging van de werkzaamheden;
 - f. het benoemen van persoon die rechtstreeks de hoogste zeggenschap zullen uitoefenen bij de leiding van de arbeid;
 - g. de begroting en de jaarrekening;
 - h. het algemeen beleid inzake de toelating van pleegouders en de beëindiging van de begeleiding aan pleegouders;
 - i. de systematische bewaking, beheersing of verbetering van de kwaliteit met betrekking tot de aspecten: te hanteren methodieken, organisatie, professionaliteit en materiële voorzieningen;
 - j. de vaststelling of wijziging van een regeling inzake de behandeling van klachten van pleegouders en het aanwijzen van personen die belast worden met de behandeling van klachten;
 - k. wijziging van de regeling, bedoeld in artikel 5.7.2, tweede lid, en de vaststelling of wijziging van andere voor pleegouders geldende regelingen;
 - l. wijziging van een werkplan, voor zover het aangelegenheden betreft die niet reeds zijn begrepen onder a tot en met j en n;
 - n. het belasten van personen met de leiding van een onderdeel van de pleegouder ondersteuning, waarin gedurende de periode waarin pleegzorg wordt verleend aan jeugdigen die in de regel in bij pleegouder(s) verblijven.
2. Het advies wordt op een zodanig tijdstip gevraagd dat het wezenlijk van invloed kan zijn op het te nemen besluit.

3. De pleegouderraad is bevoegd de pleezorgaanbieder ook ongevraagd te adviseren inzake de in het eerste lid genoemde en andere onderwerpen, die voor de pleegouders van belang zijn.

4. Ingeval een pleezorgaanbieder meer dan een pleegouderraad heeft ingesteld en bovendien één pleegouderraad die alle door hem in stand gehouden zorgeenheden omvat, bevat de regeling, bedoeld in artikel 5.7.2, tweede lid, tevens een voorziening waardoor de in dit hoofdstuk bedoelde verplichtingen en bevoegdheden slechts behoeven te worden nagekomen jegens en kunnen worden uitgeoefend door één pleegouderraad.

Artikel 5.7.3

1. De pleezorgaanbieders nemen geen van een schriftelijk uitgebracht advies afwijkend besluit dan nadat daarover, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, ten minste eenmaal met de pleegouderraad overleg is gepleegd.

2. De pleezorgaanbieders doen van een besluit inzake een onderwerp waarover de pleegouderraad schriftelijk advies heeft uitgebracht, schriftelijk, en voor zover zij van het advies afwijken onder opgave van redenen, mededeling aan de pleegouderraad.

Artikel 5.7.4

1. De pleezorgaanbieders verstrekken de pleegouderraad tijdig, en desgevraagd, schriftelijk alle inlichtingen en gegevens die deze voor de vervulling van zijn taak redelijkerwijs nodig heeft.

2. Zij verstrekken de pleegouderraad voorts tenminste eenmaal per jaar mondeling of schriftelijk algemene gegevens omtrent het beleid dat in het verstreken tijdvak is gevoerd en in het komende jaar zal worden gevoerd.

Artikel 5.7.5

1. De pleezorgaanbieders kunnen aan de pleegouderraad schriftelijk verdergaande bevoegdheden dan de in deze paragraaf genoemde bevoegdheden toekennen.

2. Zij stellen de pleegouderraad in de gelegenheid advies uit te brengen over een voornemen een besluit te nemen als bedoeld in het eerste lid en over het

voornemen een zodanig besluit te wijzigen.

Artikel 4.2.9 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5.7.6

1. De pleegzorgaanbieders voorzien, indien zij een rechtspersoon zijn als bedoeld in artikel 3 van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, in de statuten in een regeling die waarborgt dat de cliënten invloed kunnen uitoefenen op de samenstelling van het bestuur. De regeling houdt ten minste in dat één bestuurslid wordt benoemd op bindende voordracht van de pleegouderraad of pleegouderraden, tenzij deze van de mogelijkheid een voordracht te doen geen gebruik heeft onderscheidenlijk hebben gemaakt.

2. Het eerste lid is niet van toepassing als het bestuur bestaat uit één of meer personen die deze functie uitoefent onderscheidenlijk uitoefenen op grond van een arbeidsrelatie waaraan een geldelijke beloning is verbonden. In dat geval is het eerste lid van overeenkomstige toepassing op de samenstelling van het orgaan dat belast is met het toezicht op of de goedkeuring van besluiten van het bestuur.

Artikel 5.7.7

De pleegzorgaanbieders stellen jaarlijks een schriftelijk verslag op over de wijze waarop door hen dit hoofdstuk is toegepast.

Artikel 5.7.8

1. De pleegzorgaanbieders maken binnen tien dagen na vaststelling openbaar:

a. het jaarverslag;

b. op schrift gestelde uitgangspunten voor het beleid, waaronder begrepen de algemene criteria, welke bij de uitvoering van de taken onderscheidenlijk de pleegzorg worden gehanteerd;

c. de notulen dan wel de besluitenlijst van de vergaderingen van het bestuur dan wel in de gevallen bedoeld in artikel 5.7.6, tweede lid, van het daar bedoelde orgaan, voor zover deze algemene beleidszaken betreffen;

d. een regeling inzake de behandeling van klachten en van andere voor pleegouders geldende regelingen, alsmede een regeling als bedoeld in artikel 5.7.2, tweede lid.

2. De openbaarmaking geschiedt door de stukken voor cliënten ter inzage te leggen en hun op verzoek daarvan afschriften te verstrekken.

3. Van de terinzagelegging wordt mededeling gedaan op de bij de pleegzorgaanbieders voor het doen van mededelingen aan cliënten gebruikelijke wijze.

4. Voor het op verzoek verstrekken van afschriften kan een tarief in rekening worden gebracht, ten hoogste gelijk aan de kostprijs, tenzij de Wet openbaarheid van bestuur van toepassing is.

Artikel 5.7.9

1. pleegzorgaanbieders stellen in overeenstemming met de pleegouderraad of pleegouderraden een uit drie leden bestaande commissie van vertrouwenslieden in, waarvan één lid door henzelf wordt aangewezen, één lid door de pleegouderraad of pleegouderraden kan worden aangewezen en één lid door beide gezamenlijk wordt aangewezen.

2. De vertrouwenscommissie heeft tot taak te bemiddelen en zo nodig een bindende uitspraak te doen op verzoek van de pleegouderraad, indien de pleegzorgaanbieder ten aanzien van een onderwerp, genoemd in artikel 5.7.2, eerste lid, onder k en l, waarover de pleegouderraad schriftelijk advies heeft uitgebracht, een van dat advies afwijkend besluit wenst te nemen.

3. De pleegzorgaanbieders kunnen, in afwijking van het eerste lid, een door een of meer pleegouderraden, een of pleegzorgaanbieders of een of meer ingestelde commissie van vertrouwenslieden aanwijzen voor de vervulling van de in het tweede lid bedoelde taak.

4. De pleegouderraad en iedere pleegouder van pleegzorgaanbieder kan de kantonrechter van de rechtbank van het arrondissement waarin de woonplaats van de pleegzorgaanbieder is gelegen, schriftelijk verzoeken de pleegzorgaanbieder te bevelen de artikelen 5.7.1, 5.7.4, tweede lid, 5.7.6 en 5.7.8 en het eerste lid na te leven. Een verzoeker die niet vooraf schriftelijk aan de pleegzorgaanbieder heeft verzocht te handelen overeenkomstig hetgeen in het verzoekschrift wordt verzocht en deze daarbij niet een redelijke termijn heeft gegeven om aan dat verzoek te voldoen, wordt niet-ontvankelijk verklaard.

5. De kantonrechter kan in zijn beschikking aan de pleegzorgaanbieder de verplichting opleggen bepaalde handelingen te verrichten of na te laten.

6. De derde titel van het eerste boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering is van overeenkomstige toepassing.

Paragraaf 7.3 Privacy en dossier

De artikelen die binnen deze paragraaf de privacy van pleegouders raken, dienen ook uitgebreid te worden met het benoemen van pleegouders.