

## **Aanvullende informatie over het staatssteunkader CEEAG en het Verdrag van Aarhus**

Met de internetconsultatie wordt invulling gegeven aan zowel het Verdrag van Aarhus, als de vereisten uit het Europese staatssteunkader CEEAG. Beide worden hieronder toegelicht waarbij ook wordt aangegeven hoe aan de vereisten wordt voldaan.

### **Climate, Energy and Environmental Aid Guidelines (CEEAG)**

De internetconsultatie geeft invulling aan punt 99 onder a van de Richtsnoeren staatssteun ten behoeve van klimaat, milieubescherming en energie 2022 (C/2022/481 'Climate, Energy and Environmental Aid Guidelines' (CEEAG)). Dit Europese staatssteunkader vereist een publieke consultatie van de maatregelen gericht op het verlagen van de uitstoot van broeikasgassen, waaronder CO<sub>2</sub>. De publieke consultatie eisen die volgen uit het CEEAG zien dus enkel op het verduurzamingsproject van Tata Steel en niet op de aanvullende milieumaatregelen. Specifiek is hierbij aandacht voor de gevolgen van de steun voor de mededinging en de evenredigheid van de steun. Hieronder wordt een toelichting gegeven om deze aspecten te kunnen beoordelen.

#### **Kosteneffectiviteit van de subsidie voor CO<sub>2</sub> reductie (CEEAG punt 99, onder a, sub ii)**

De subsidie-intensiteit voor de verduurzamingsprojecten van Tata Steel bedraagt [20-30] euro per vermeden ton CO<sub>2</sub>. Dit bedrag is berekend door de totale CO<sub>2</sub> reductie die wordt bereikt door het project te delen door het subsidiebedrag dat is geoormerkt voor verduurzaming. CCS is in deze berekening buiten beschouwing gelaten omdat hier geen maatwerksubsidie voor wordt voorzien.

#### **Subsidiabiliteit (CEEAG, punt 99, onder a, sub i)**

De voorgenomen subsidieverlening richt zich op technologie voor het maken van groen staal via DRP-EAF met CCS en groene energiebronnen. Het betreft een innovatief demonstratieproject dat op de langere termijn een belangrijke en kosteneffectieve bijdrage kan leveren aan de bescherming van het milieu en ingrijpende decarbonisatie. Een maatwerksubsidie voor deze verduurzamingstechnieken is gelet hierop gerechtvaardigd op grond van punt 96 (onder b en d) van de CEEAG.

#### **Keuze voor maatwerksubsidie (CEEAG punt 99 onder a, sub iii en iv)**

Het kabinet is van mening dat een vrijstelling van de verplichting om steun toe te wijzen en het steunniveau vast te stellen via een concurrerende biedprocedure gerechtvaardigd is, onder verwijzing naar punt 107, onder a, van de CEEAG. Het potentiële aanbod of het aantal potentiële bidders is namelijk onvoldoende om concurrentie te waarborgen in een concurrerende biedprocedure. Hoewel er in Nederland meer industriële verduurzamingsprojecten zijn, onderscheidt het project van Tata Steel zich door de unieke technologie, het niveau van emissiereductie en de omvang van het project en de benodigde investeringen. Daarnaast is Tata Steel de enige primaire staalproducent in Nederland. De steun voor Tata Steel leidt niet tot een grotere verstoring van het gelijke speelveld.

### **Stimulerend effect, noodzaak en evenredigheid (CEEAG punt 99, onder a, sub v)**

De totale investering voor de verduurzaming (zonder CCS) en milieumaatregelen bedraagt tussen de 4 en 6,5 miljard euro. Tata Steel is voornemens tussen de 2,3 en 4 miljard euro bij te dragen. De staat is voornemens om een subsidie van 1,4 miljard euro te verstrekken voor de verduurzamingsprojecten van Tata Steel. Dit bedraagt minder dan de financieringskloof van het project.

De verduurzaming van Tata Steel is noodzakelijk om de Nederlandse en Europese klimaatdoelstellingen te kunnen behalen. Met een reductie van ca. 5 Mton CO<sub>2</sub> oplopend tot 7 Mton CO<sub>2</sub>, levert Tata Steel een grote bijdrage aan het verminderen van de CO<sub>2</sub>-uitstoot door de industrie. Geen enkele andere industriële partij kan een dusdanig grote CO<sub>2</sub>-reductie bewerkstelligen.

Bestaande beleidsinstrumenten zoals de nationale CO<sub>2</sub>-heffing en het EU ETS zijn onvoldoende stimulerend voor Tata Steel om te investeren in de verduurzaming. Zonder steun is de verwachting dat Tata Steel niet zal investeren in verduurzaming, waardoor de negatieve effecten voor klimaat en gezondheid voortduren.

De kwantificering van het stimulerend effect, de noodzaak en evenredigheid van de steun is getoetst door de staat en een externe financiële adviseur van de staat. De Europese Commissie zal dit eveneens toetsen bij haar beoordeling van de steunmaatregel.

### **Verenigbaar met EU klimaatdoelen (CEEAG punt 99, onder a, sub vi)**

Het risico dat de steun voor verduurzaming het gebruik van fossiele brandstoffen en energie stimuleert of verlengt, wordt beperkt door de volgende maatregelen:

- De DRP-installatie is ook geschikt voor de duurzame energiebronnen biomethaan en waterstof, wat betekent dat het technisch mogelijk is om over te schakelen van aardgas naar biomethaan en/of groene waterstof.
- Een deel van de steun is bestemd voor de aankoop van groene waterstof of biomethaan. Deze steun wordt naar rato teruggevorderd indien de vereiste volumes biomethaan en/of groene waterstof niet kunnen worden gecontracteerd.

Door CCS te installeren op de DRP reactor kan de uitstoot verder worden verminderd zolang de DRP op aardgas draait. Wanneer is overgestapt op biomethaan kunnen hiermee negatieve emissies worden gerealiseerd.

## **Verdrag van Aarhus**

Met de internetconsultatie wordt ook invulling gegeven aan het Verdrag van Aarhus. Het Verdrag van Aarhus regelt de bescherming van het recht van personen op toegang tot informatie, inspraak in de besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden. Omdat het sluiten van de overeenkomst sturing geeft aan mogelijke vergunningaanvragen en andere activiteiten die significante milieueffecten kunnen hebben, vindt de staat het van belang om het betrokken publiek al op dit moment te informeren en inspraak te bieden. Met de ontvangen inspraakreacties wordt rekening gehouden bij het opstellen van de maatwerkovereenkomst. De informatie die relevant is voor de inspraakprocedure betreft:

- In de JLoI:
  - Onder Artikel 3 zijn de belangrijke effecten wat betreft maximale waarden van emissies voor onder andere CO<sub>2</sub>, stikstof en lood beschreven.
  - Artikel 6 beschrijft de beoogde maatregelen om de milieu-effecten te voorkomen en/of te verminderen
  - Annex II bevat een beschrijving van de projecten van Tata Steel
  - Annex III bevat de prognose van de verwachte residuen en emissies
- Nadere toelichting van de effecten van de voorgestelde activiteit van het Groen Staal plan zijn terug te vinden in het MER die door Tata Steel openbaargemaakt is<sup>1</sup>. Op het MER loopt een los participatie traject en opmerkingen daarover worden in deze consultatie niet meegenomen.
- Het beleidskompas en de tekst op de internetconsultatie-pagina geven een niet-technische samenvatting van het voorgaande. Ook beschrijft het beleidskompas de overwogen beleidsopties en de voorkeursoptie.
- Bij het publiceren van de JLoI zijn ook de rapporten en adviezen van de technisch adviseur van de staat, de Landsadvocaat en de Adviescommissie Maatwerkafspraken Verduurzaming Industrie (AMVI) (inclusief Expertgroep Gezondheid IJmond) geopenbaard<sup>2</sup>.
- Eerder is het publiek ook geïnformeerd over de rapporten van Wijers/Blom, het RIVM, en de eerste twee adviezen van de Expertgroep Gezondheid IJmond. Deze zijn ook bij informatieavonden op 25 september 2023 en 22 mei 2024 nader toegelicht.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> [Milieu Effect Rapport \(MER\) | Tata Steel](#)

<sup>2</sup> Zie bijlages voor Technical Advisory Report Joint Letter of Intent Tata Steel Netherlands door MottMacDonald, en het advies van de AMVI en Expertgroep [Kamerbrief over Joint Letter of Intent Tata Steel | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#).

<sup>3</sup> Zie voor Wijers/Blom: [Hoe Tata Steel Nederland te verduurzamen | Rapport | Rijksoverheid.nl](#) en voor RIVM: [De bijdrage van Tata Steel Nederland aan de gezondheidsrisico's van omwonenden en de kwaliteit van hun leefomgeving | RIVM](#).

Voor de adviezen van de Expertgroep zie [Gezondheid geborgd | Rapport | Rijksoverheid.nl](#) en [Gezond groen staal in de IJmond | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)