

Consultatieverslag

Van 13 november 2020 tot en met 13 december 2020 is in een internetconsultatie een conceptversie openbaar gemaakt van de wijziging van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen en enkele andere wetten in verband met het doorvoeren van aanbevelingen uit de tweede evaluatie van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen en wijziging van de Kaderwet adviescolleges in verband met een verduidelijking inzake archiefbescheiden (<https://www.internetconsultatie.nl/kaderwetten>).

Op de internetconsultatie zijn twee reacties binnengekomen. Eén van een zelfstandig bestuursorgaan (hierna: zbo), namelijk de Kamer van Koophandel en één van een particulier.

De Kamer van Koophandel heeft aangegeven zich te kunnen vinden in de voorgestelde wijzigingen van de Kaderwet zbo's. Daarbij geeft zij aan op de hoogte gehouden te willen worden van de uitwerking van andere manieren van toezicht op het doelmatigheidsbeginsel. Zoals in paragraaf 2.1.3 van de memorie van toelichting is aangegeven wordt beoogd met een handleiding het doelmatigheidsonderzoek een kwaliteitsimpuls te geven. De handleiding is openbaar via <https://kennisopenbaarbestuur.nl/thema/verzelfstandiging-bestuursorganen-zbo-s/>. Deze handleiding is in interdepartementaal verband opgesteld, onder regie van de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) en Financiën. Zij beoogt houvast te bieden voor de evaluatie, met speciale aandacht voor het aspect doelmatigheid. Door het gezamenlijk gebruik van de handleiding kan er bij zbo's en ministeries een leer- en ontwikkelproces plaatsvinden als het gaat om het komen tot doelmatigheidseisen en de evaluatie daarvan.

De reactie van de particulier richt zich op de openbaarmaking van nevenfuncties. Voor artikel 13 van de Kaderwet zbo's worden twee suggesties voor de formulering gegeven en voor de Kaderwet adviescolleges wordt voorgesteld eveneens een plicht tot openbaarmaking van nevenfuncties op te nemen. Dit alles zou volgens de indiener er toe moeten leiden dat er meer inzicht komt in de andere functies die leden van een zbo of adviescollege bekleden. Ook geeft de indiener BZK in overweging om zelf een openbaar register van nevenfuncties (in elk geval van zbo's) in te richten. De voorgestelde wetswijziging is gebaseerd op de evaluatie van de Kaderwet zbo's uit 2018 (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33147-4.html>). Deze evaluatie had betrekking op de wet, gegeven het staande verzelfstandigingsbeleid. Het wetsvoorstel is de uitwerking van de qua inhoud en strekking beperkte wijzigingen die bij de aanbidding van de evaluatie zijn aangekondigd, maar tot op heden niet waren doorgevoerd. Hoewel de suggesties van de indiener zeker het overwegen waard zijn, acht het kabinet het nu niet het moment om grotere ingrepen in het stelsel van organisatiekaders voor rijksorganisaties op afstand te doen. De gedane voorstellen zullen wel worden meegewogen in een volgende - meer beleidsrijke - wetswijziging. Omdat de aanpassingen in het onderhavige wetsvoorstel reeds in 2018 zijn aangekondigd en voor de dagelijkse praktijk een vereenvoudiging van regelgeving betekenen, wil het kabinet deze aanpassingen niet laten wachten op een eventueel meer fundamenteel wetstraject. Dergelijke meer ingrijpende keuzes zijn aan een nieuw kabinet. Het kabinet vat de kern van de reactie op als een oproep om meer aandacht te geven aan de openbaarmaking van andere functies van leden van zbo's en adviescolleges. Het kabinet neemt die oproep ter harte en zal hier ook in de contacten met zbo's en adviescolleges aandacht voor vragen.