

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Algemene bepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt mede verstaan onder:

- a. *Onze Minister*: Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- b. *openbaar lichaam/openbare lichamen*: de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;
- c. *PIVA*: de Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba;
- d. *DUO*: de Dienst Uitvoering Onderwijs van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
- e. *SVB*: de Sociale verzekeringsbank, genoemd in hoofdstuk 6 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen.

Artikel 2. Ingezetene

1. Ingezetene in de zin van deze wet is degene die in de openbare lichamen woont.
2. Waar iemand woont wordt naar de feitelijke omstandigheden beoordeeld.

Artikel 3. Kind

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder kind: eigen kind, aangehuwd kind of pleegkind.
2. Als eigen kind wordt beschouwd het kind:
 - a. van de vrouw die op grond van artikel 198 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek BES als zijn moeder wordt aangemerkt;
 - b. van de man die op grond van artikel 199 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek BES als zijn vader wordt aangemerkt;
 - c. van de man die op grond van artikel 394 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek BES verplicht is bij te dragen aan de kosten van verzorging en opvoeding, tenzij het kind reeds op grond van artikel 199 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek BES als eigen kind van een andere man wordt aangemerkt;
 - d. van de man wiens biologisch vaderschap door middel van DNA-onderzoek is vastgesteld, mits de man het kind feitelijk in relevante mate onderhoudt en het kind niet reeds tot een andere man in een familierechtelijke vaderschapsrelatie staat;
 - e. van de man die na toepassing van het in de openbare lichamen geldende internationaal privaatrecht tot het kind in een familierechtelijke vaderschapsrelatie staat.
3. Als pleegkind wordt beschouwd het kind dat duurzaam als eigen kind wordt verzorgd en opgevoed.

Artikel 4. Uitvoerder

Onze Minister is belast met de uitvoering van deze wet.

HOOFDSTUK 2. KINDERBIJSLAG BES

Paragraaf 1. Kinderbijslag BES

Artikel 5. Rechthebbende

1. De ingezetene heeft overeenkomstig de bepalingen van deze wet recht op kinderbijslag BES voor een kind dat:
 - a. ingezetene is;
 - b. jonger is dan 18 jaar; en
 - c. tot zijn huishouden behoort.
2. In afwijking van het eerste lid, onderdelen a en c, behoeft het kind geen ingezetene te zijn of tot het huishouden van de rechthebbende te behoren, indien het om onderwijsredenen, dan wel in verband met een ziekte of handicap geen ingezetene is of niet tot het huishouden van de

rechthebbende behoort. Voor de toepassing van dit lid dient het betreffende kind ten minste vijf jaar ingezetene te zijn geweest.

3. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot het tweede lid, waarbij voor een kind dat in verband met een ziekte of handicap geen ingezetene is, de minimale termijn, bedoeld in het tweede lid, op een kortere termijn kan worden vastgesteld.

4. Geen recht op kinderbijslag BES bestaat voor de vreemdeling die op grond van de Wet toelating en uitzetting BES niet rechtmatig in de openbare lichamen verblijft.

Artikel 6. Samenloop kinderbijslag BES met studiefinanciering BES en studiefinanciering 2000

1. Geen recht op kinderbijslag BES overeenkomstig de bepalingen van deze wet bestaat voor een kind, indien dat kind op de eerste dag van een kalenderkwartaal recht heeft op studiefinanciering BES op grond van de Wet studiefinanciering BES.

2. Geen recht op kinderbijslag BES overeenkomstig de bepalingen van deze wet bestaat voor een kind, indien dat kind op de eerste dag van een kalenderkwartaal recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000.

3. Voor de toepassing van het tweede lid wordt een reisvoorziening voor de deelnemer, bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, tweede volzin, van de Wet studiefinanciering 2000, niet beschouwd als studiefinanciering in de zin van die wet.

Artikel 7. Samenloop kinderbijslag BES en kinderbijslagregelingen die naar aard en strekking overeenkomen met de kinderbijslag BES

Geen recht op kinderbijslag BES overeenkomstig de bepalingen van deze wet bestaat voor de persoon die kinderbijslag op grond van de Algemene Kinderbijslagwet of een vergelijkbare tegemoetkoming in de kosten van kinderen van een andere mogendheid ontvangt.

Artikel 8. Peildatum

Recht op kinderbijslag BES over een kalenderkwartaal heeft de rechthebbende die op de eerste dag van dat kalenderkwartaal voldoet aan de voorwaarden voor het recht op kinderbijslag BES.

Artikel 9. Kinderbijslagbedrag BES

Het kinderbijslagbedrag BES bedraagt over een kalendermaand:

- a. USD 38 per kind, indien rechthebbende ingezetene is van het openbaar lichaam Bonaire;
- b. USD 38 per kind, indien rechthebbende ingezetene is van het openbaar lichaam Sint Eustatius;
- c. USD 38 per kind, indien rechthebbende ingezetene is van het openbaar lichaam Saba.

Artikel 10. Wijziging kinderbijslagbedrag BES

1. Indien uit de door het Centraal Bureau voor de Statistiek vastgestelde consumentenprijsindexcijfers voor de openbare lichamen blijkt, dat het prijsindexcijfer voor het derde kwartaal van het lopende jaar, vergeleken met het prijsindexcijfer voor het derde kwartaal van het voorafgaande jaar is gestegen of gedaald, stelt Onze Minister bedragen vast, die met ingang van 1 januari van het komende jaar in de plaats treden van de in artikel 9 genoemde bedragen. Onze Minister bepaalt welke consumentenprijsindexcijfers voor de toepassing van de eerste zin worden gebruikt. De consumentenprijsindexcijfers kunnen voor de onderscheiden openbare lichamen verschillend zijn.

2. Indien er naar het oordeel van Onze Minister bijzondere omstandigheden zijn, kunnen de bedragen, bedoeld in het eerste lid, bij ministeriële regeling met ingang van een bij die regeling aan te geven datum worden verhoogd. Onze Minister kan het bestuurscollege van het betrokken openbaar lichaam in dat verband om advies vragen.

3. Indien een wijziging als bedoeld in het tweede lid samenvalt met een herziening als bedoeld in het eerste lid, wordt het bedrag voorafgaande aan de wijziging herzien en geschiedt de wijziging bij de in het tweede lid bedoelde ministeriële regeling.

4. Onze Minister kan de bedragen, genoemd in artikel 9, eenmalig aanpassen na de datum van

inwerkingtreding van dat artikel.

5. Het vierde en dit lid vervallen zes maanden na de inwerkingtreding van artikel 9.

Paragraaf 2. Het geldend maken van het recht op kinderbijslag BES

Artikel 11. Geldend maken van het recht op kinderbijslag BES

1. Onze Minister stelt op aanvraag vast of er recht op kinderbijslag BES bestaat.
2. Een aanvraag wordt ingediend door middel van een door Onze Minister beschikbaar gesteld aanvraagformulier.
3. Het recht op kinderbijslag BES kan niet vroeger ingaan dan een jaar voorafgaand aan de eerste dag van het kalenderkwartaal tijdens welk de aanvraag om kinderbijslag BES werd ingediend.
4. In afwijking van het eerste lid, is Onze Minister bevoegd de kinderbijslag BES ambtshalve toe te kennen.

Artikel 12. Herziening of intrekking besluit

1. Onze Minister kan een besluit tot toekenning en ter zake kinderbijslag BES herzien dan wel intrekken indien:
 - a. het niet of niet behoorlijk nakomen van een verplichting op grond van artikel 13 of 14 heeft geleid tot het ten onrechte toekennen van kinderbijslag BES;
 - b. ten onrechte kinderbijslag BES is toegekend;
 - c. het niet of niet behoorlijk nakomen van een verplichting op grond van artikel 13 of 14 ertoe leidt dat niet kan worden vastgesteld of nog recht op kinderbijslag BES bestaat.
2. Indien daarvoor dringende redenen aanwezig zijn kan Onze Minister besluiten geheel of gedeeltelijk van herziening dan wel intrekking als bedoeld in het eerste lid af te zien.

Artikel 13. Informatieplicht

1. De rechthebbende is verplicht aan Onze Minister op zijn verzoek of onverwijld uit eigen beweging alle feiten en omstandigheden mee te delen, waarvan hem of haar redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat zij van invloed kunnen zijn op het recht op kinderbijslag BES of op het geldend maken van het recht op kinderbijslagbedrag BES, dat wordt betaald.
2. De verplichting, bedoeld in het eerste lid, geldt niet indien het kind voor wie kinderbijslag BES wordt uitbetaald, recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering BES;

Artikel 14. Controlevoorschriften

1. Bij ministeriële regeling kunnen controlevoorschriften worden vastgesteld. Deze voorschriften gaan niet verder dan strikt noodzakelijk is voor een juiste uitvoering van deze wet.
2. De rechthebbende is verplicht de voorschriften op te volgen en anderszins aan Onze Minister desgevraagd de medewerking te verlenen die redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van deze wet.
3. De rechthebbende onthoudt zich van zeer ernstige misdragingen jegens de met de uitvoering van deze wet belaste personen en instanties tijdens het verrichten van hun werkzaamheden.

Artikel 15. Weigering kinderbijslag BES

Onze Minister is bevoegd de kinderbijslag BES tijdelijk of blijvend, geheel of gedeeltelijk te weigeren, indien de rechthebbende de verplichtingen, bedoeld in de artikelen 13 en 14, niet of niet volledig is nagekomen. Van de weigering wordt afgezien indien elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over de tenuitvoerlegging van de weigering.

Paragraaf 3. Betaling kinderbijslag BES

Artikel 16. Betaling kinderbijslag BES

1. De kinderbijslag BES wordt betaalbaar gesteld door Onze Minister. De betaling geschiedt per kalendermaand. Onze Minister betaalt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen één maand na de maand waarover recht op kinderbijslag BES bestaat. De betaling is geschied, indien de ontvanger de betaling daadwerkelijk heeft ontvangen.
2. Indien twee personen, die gezamenlijk een huishouden vormen, over eenzelfde tijdvak recht op kinderbijslag BES voor eenzelfde kind hebben, wordt de kinderbijslag BES uitbetaald aan degene van hen die zij gezamenlijk daartoe hebben aangewezen.
3. Bij gebreke van een gezamenlijke aanwijzing als bedoeld in het tweede lid bepaalt Onze Minister aan welke persoon de kinderbijslag BES wordt uitbetaald.
4. Indien twee personen recht hebben op kinderbijslag BES voor eenzelfde kind en dit kind niet tot het huishouden behoort van de twee personen, wordt enkel het recht van de persoon waarbij het kind als laatste woonde uitbetaald. Indien het kind als laatste woonde in het gezamenlijke huishouden van de personen, bepaalt Onze Minister aan welke persoon de kinderbijslag BES wordt uitbetaald.

Artikel 17. Schorsing betaling

1. Onze Minister schort de betaling van de kinderbijslag BES op of schorst de betaling, indien hij op grond van duidelijke aanwijzingen van oordeel is of het gegronde vermoeden heeft, dat:
 - a. het recht op kinderbijslag BES niet of niet meer bestaat; of
 - b. de rechthebbende een verplichting hem of haar op grond van de artikelen 13 en 14 opgelegd, niet is nagekomen.
2. Onze Minister schort de betaling van de kinderbijslag BES op, indien blijkt dat het door de rechthebbende verstrekte adres van hemzelf of van zijn kind afwijkt van het adres waaronder de rechthebbende of het kind in de PIVA staat ingeschreven.
3. Geen opschorting vindt plaats:
 - a. indien de afwijking redelijkerwijs geen gevolgen kan hebben voor het recht op kinderbijslag BES;
 - b. indien de belanghebbende van de afwijking redelijkerwijs geen verwijt kan worden gemaakt.
4. Onze Minister doet schriftelijk mededeling van de opschorting aan de rechthebbende.
5. De opschorting wordt beëindigd zodra het aan Onze Minister gebleken is dat de afwijking niet meer bestaat.

Artikel 18. Geen betaling

De kinderbijslag BES die niet in ontvangst is genomen of is ingevorderd binnen drie maanden na de dag van betaalbaarstelling, wordt niet meer betaald. Onze Minister kan de eerste volzin buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing gelet op het belang van de betrokken persoon zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 19. Eigenschappen kinderbijslag BES

1. De kinderbijslag BES is:
 - a. onvervreemdbaar;
 - b. niet vatbaar voor verpanding of belening;
 - c. behoudens voor zover dit dient tot verhaal van een uitkering tot levensonderhoud van het kind, of tot terugvordering van onverschuldigd betaalde kinderbijslag BES als bedoeld in artikel 20, niet vatbaar voor executoriaal of conservatoir beslag noch voor beslag ingevolge faillissement.
2. Volmacht tot ontvangst van kinderbijslag BES, onder welke vorm of welke benaming ook door de rechthebbende verleend, is steeds herroepelijk.
3. Elk beding, strijdig met enige bepaling van dit artikel, is nietig.

Artikel 20. Terugvordering kinderbijslag BES

1. Onze Minister is bevoegd de ten onrechte uitbetaalde kinderbijslag BES terug te vorderen van diegene aan wie de kinderbijslag BES is betaald, indien:

- a. het ten onrechte uitbetalen het gevolg is van het niet verstrekken van inlichtingen of het verstrekken van onjuiste inlichtingen;
 - b. Onze Minister anderszins foutief kinderbijslag BES heeft uitbetaald.
2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot het eerste lid.

Artikel 21. Voorrecht vordering

Een vordering van Onze Minister als bedoeld in artikel 20 is bevoorrecht en volgt onmiddellijk na de vorderingen, bedoeld in artikel 288 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek BES.

HOOFDSTUK 3. BESTUURLIJKE BOETE EN GEGEVENSDELING

Artikel 22. Bestuurlijke boete

1. Onze Minister kan een bestuurlijke boete opleggen van ten hoogste het benadelingsbedrag wegens niet of niet behoorlijk nakomen door de rechthebbende van de verplichting, bedoeld in artikel 13.
2. In dit artikel wordt onder benadelingsbedrag verstaan het brutobedrag dat als gevolg van het niet of niet behoorlijk nakomen van de verplichting, bedoeld in artikel 13, ten onrechte of tot een te hoog bedrag aan kinderbijslag BES is verleend.
3. Indien het niet of niet behoorlijk nakomen door de rechthebbende van de verplichting, bedoeld in artikel 13, niet heeft geleid tot een benadelingsbedrag, kan Onze Minister een bestuurlijke boete opleggen van ten hoogste het bedrag van de tweede categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht BES.
4. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over de tenuitvoerlegging van de bestuurlijke boete, alsmede de verrekening van deze bestuurlijke boete.

Artikel 23. Gegevensdeling

1. Alle gegevens en inlichtingen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van deze wet, worden aan Onze Minister kosteloos verstrekt door:
 - a. Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, voor zover het betreft de studiefinanciering BES en de studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000;
 - b. de SVB, voor zover het betreft de toepassing van de Algemene Kinderbijslagwet;
 - c. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, voor zover het betreft de gegevens uit de PIVA.
2. De gegevens of inlichtingen worden geleverd binnen een daartoe gestelde termijn.

HOOFDSTUK 4. FINANCIERING

Artikel 24. Te besteden middelen

De op grond van deze wet uit te keren bedragen aan kinderbijslag BES en de aan de uitvoering van deze wet verbonden kosten komen ten laste van het Rijk.

HOOFDSTUK 5. WIJZIGING VAN ANDERE WETTEN

Artikel 25. Wijziging van de Belastingwet BES

Artikel 8.10, tweede lid, onderdeel c, van de Belastingwet BES komt te luiden:

- c. de belastingvrije som, bedoeld in artikel 24, tweede lid, van de Wet inkomstenbelasting BES ten onrecht of tot een te hoog bedrag is verleend.

Artikel 26. Wijziging van de Wet inkomstenbelasting BES

De Wet inkomstenbelasting BES wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 12, eerste lid, wordt “artikel 24, tweede, derde en vierde lid” vervangen door: artikel 24, tweede en derde lid.

B

Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel a, onder 2°, wordt na “de belastingvrije som” ingevoegd: , en.
2. Het eerste lid, onderdeel a, onder 3°, vervalt.
3. In het eerste lid, onderdeel a, wordt 4° vernummerd tot 3°.
4. Het derde en vijfde lid vervallen onder vernummering van het vierde lid tot derde lid en het zesde en zevende lid tot vierde en vijfde lid.

Artikel 27. Wijziging van de Wet loonbelasting BES

In artikel 8, tweede lid, van de Wet loonbelasting BES wordt “de belastingvrije som, de kindertoeslag en de ouderentoeslag” vervangen door: de belastingvrije som en de ouderentoeslag.

HOOFDSTUK 6. SLOTBEPALINGEN

Artikel 28. Inwerkingtreding

De artikelen van deze wet treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 29. Citeertitel

Deze wet wordt aangehaald als: Wet kinderbijslagvoorziening BES.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

ALGEMEEN DEEL

Hoofdstuk 1 Inleiding

Dit wetsvoorstel bevat een voorstel tot het invoeren van een kinderbijslagvoorziening voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba, dat rekening houdt met de plaatselijke mogelijkheden en omstandigheden. Voor Caribisch Nederland geldt reeds een eigen sociale zekerheidswetgeving, met weliswaar een fiscale tegemoetkoming in de kosten voor het onderhoud van kinderen, maar een adequate vorm van kinderbijslag voor alle inwoners ontbreekt daar nog in.

Gezien de verzilveringsproblematiek van de bestaande fiscale tegemoetkoming – die hierna nog nader wordt toegelicht –, is het kabinet, mede in het licht van de armoedeproblematiek, van oordeel dat een op de context van Caribisch Nederland toegesneden vorm van kinderbijslag op zijn plaats is. Het aflopen van de periode van vijf jaar legislatieve rust geeft daar ruimte voor, maar belangrijker nog is dat deze verbetermaatregel een bouwsteen is binnen de bredere beleidsinzet zoals vastgelegd in het door het kabinet en de bestuurscolleges van de openbare lichamen overeengekomen Meerjarenprogramma Caribisch Nederland.

Doel van dit wetsvoorstel is de bestaande fiscale tegemoetkoming voor kinderen te laten vervallen en daarvoor een inkomensafhankelijke kinderbijslagvoorziening mogelijk te maken voor de ingezetenen en kinderen van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Door deze wijziging wordt bewerkstelligd dat een grotere groep van ingezetenen een tegemoetkoming voor de kosten van kinderen kan verkrijgen. Door uit te gaan van een voor ieder kind gelijke inkomensafhankelijke kinderbijslagvoorziening krijgen namelijk ook de ouders die geen gebruik kunnen maken van de fiscale kinderkorting een tegemoetkoming van de overheid voor de onderhoudskosten van hun kind. Daarmee draagt het wetsvoorstel bij aan de ontwikkelingskansen van kinderen die wonen in Caribisch Nederland. In totaal raakt de kinderbijslagvoorziening ongeveer 5 000 kinderen, in plaats van het naar schatting op dit moment aantal van 2 000 kinderen waarvan de ouders profiteren van de belastingkorting.

Bij de transitie op 10 oktober 2010 is volgens afspraak met de eilanden de bestaande Nederlands-Antilliaanse wetgeving die op de drie eilanden gold, van kracht gebleven. Hiermee werd beoogd dat de drie eilanden niet direct na de statuswijziging geconfronteerd zouden worden met een te grote verandering in het geldend recht. Hierbij is steeds onderkend dat er verschillen kunnen (voort)bestaan tussen het voorzieningenniveau van het Europese deel van Nederland en Caribisch Nederland. Dat is zo verankerd in het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden. De wetgever heeft in artikel 1, tweede lid, van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden uitdrukkelijk bepaald dat het mogelijk is regels te stellen die passend zijn voor de specifieke omstandigheden in Caribisch Nederland: “Voor deze eilanden kunnen regels worden gesteld en andere specifieke maatregelen worden getroffen met het oog op de economische en sociale omstandigheden, de grote afstand tot het Europese deel van Nederland, hun insulaire karakter, kleine oppervlakte en bevolkingsomvang, geografische omstandigheden, het klimaat en andere factoren waardoor deze eilanden zich wezenlijk onderscheiden van het Europese deel van Nederland”.

Met het onderhavige wetsvoorstel wordt een voor Caribisch Nederland op maat gesneden regeling gerealiseerd. De geringe schaalgrootte, ook van de uitvoering op de drie eilanden, en de eigen lokale context, noopt tot een bijzondere regeling waarbij eenvoud voorop staat.

Hoofdstuk 2 Aanleiding en huidige situatie

Na de transitie is op 1 januari 2011 in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba een fiscale tegemoetkoming in werking getreden voor mensen met kinderen die tot hun huishouden behoren. Van deze fiscale tegemoetkoming profiteren degenen met een inkomen dat lager ligt dan de belastingvrije som (niveau 2015: 11.860 USD) echter niet. Mensen met een inkomen onder de belastingvrije som of iets daarboven kunnen de korting niet of niet volledig verzilveren. Voor elke USD van het inkomen dat uitkomt boven de belastingvrije som, hoeven burgers geen belasting te betalen tot aan het bedrag dat overeenkomt met de heffingskorting. Zo bereikt deze fiscale tegemoetkoming maar een beperkt aantal gezinnen. Dit klemmt omdat de gezinnen die te maken hebben met de verzilveringsproblematiek vanwege hun lage inkomen een tegemoetkoming in de kosten van kinderen juist extra goed kunnen gebruiken. De verzilveringsproblematiek raakt door de veelal lage inkomens in Caribisch Nederland veel gezinnen met kinderen; geschat wordt dat ongeveer 3 000 kinderen in deze gezinnen niet van de belastingkorting profiteren.

In verband met deze verzilveringsproblematiek en onder verwijzing naar het UNICEF-rapport 'Koninkrijkskinderen' vroeg de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties onder andere of de regering bereid is om in Caribisch Nederland een systeem van kinderbijslag in te voeren. Tevens is bij gelegenheid van de SZW-begrotingsbehandeling 2014 in de Tweede Kamer in verband met de motie Schouten door het kabinet aan het parlement toegezegd om de mogelijkheden voor de omvorming van de kinderkorting in een kinderbijslagregeling te onderzoeken. Naar aanleiding van deze motie heeft overleg met de openbare lichamen plaatsgevonden en is een brief aan het parlement gestuurd. Daarbij werd voor de omvorming uitgegaan van budgettaire neutraliteit. Op 27 november 2014 is de motie Schouten-Van Laar aanvaard die verzoekt om voor Caribisch Nederland een kinderbijslagregeling per 1 januari 2016 op te stellen waarbij niemand erop achteruitgaat. Op 27 november 2014 heeft de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangegeven voor de extra kosten hiervan dekking te zullen zoeken voor 2016.

Hoofdstuk 3 Inhoud wetsvoorstel

Uitgangspunt van dit wetsvoorstel is dat alle in Caribisch Nederland ingezetene ouders voor hun ingezetene kinderen onder de 18 jaar een tegemoetkoming voor de kosten van levensonderhoud van de kinderen ontvangen. Ook personen die geen ouder zijn van het kind maar bij wie vastgesteld kan worden dat het kind tot het huishouden behoort, kunnen rechthebbende voor de kinderbijslag zijn. Door de rechthebbenden een tegemoetkoming in de kosten van de verzorging en opvoeding te geven, krijgen kinderen in Caribisch Nederland meer ontwikkelingskansen. Bij het vormgeven van dit wetsvoorstel is rekening gehouden met de motie Schouten-Van Laar zodat degenen die de belastingkorting wel kunnen verzilveren er bij de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel er financieel niet op achteruit gaan. De ouders die gebruik maken van de onderstand (als bedoeld in het Besluit onderstand BES) gaan, als zij meer dan één kind hebben, er financieel op vooruit; het inkomen van ouders van één kind in de onderstand blijft gelijk. De andere ingezetene ouders met kinderen gaan er door de invoering van een kinderbijslagregeling financieel op vooruit. Het wetsvoorstel draagt bij aan de armoedebestrijding in Caribisch Nederland omdat de kinderbijslag in tegenstelling tot de eerdergenoemde belastingkorting als voorziening bij alle inkomensgroepen terechtkomt.

Met de uitvoering van dit wetsvoorstel wordt de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid belast. Deze is op de openbare lichamen vertegenwoordigd door de Rijksdienst Caribisch Nederland-unit sociale zaken op Bonaire, Sint Eustatius en Saba die dit wetsvoorstel, indien aangenomen, tot uitvoering gaat brengen.

Als gevolg van de nagestreefde eenvoud ontstaat tevens zo weinig mogelijk regeldruk voor de burgers en wordt de uitvoering relatief simpel.

Hoofdstuk 4 Hoofdpijnen van het wetsvoorstel

Dit hoofdstuk voorziet in een algemene toelichting bij de hoofdpijnen van het wetsvoorstel.

4.1 Rechthebbende-begrip

De doelgroep van de kinderbijslagvoorziening zijn de inwoners van de eilanden in Caribisch Nederland die een kind verzorgen en opvoeden. Dit brengt met zich mee dat het begrip ingezetenschap voor ouder of verzorger (hierna: ouder) en kind centraal staat in dit wetsvoorstel. In het kader van het wetsvoorstel geldt de hoofdregel dat het kind tot het huishouden van de ouder behoort. Hiermee wordt de aannahme gedaan dat de ouder voorziet in de kosten van onderhoud van het kind.

Voor de toepassing van deze wet geldt dat voor het kind dat ingezetene was maar om dragende redenen van scholing dan wel ziekte of handicap buiten Caribisch Nederland woont, niet de voorwaarden met betrekking tot ingezetenschap en tot het huishouden behoren wordt gesteld. Wel moet het kind dat om dergelijke redenen vertrekt langer dan vijf jaar ingezetene zijn; voor kinderen met een ziekte of handicap kan van die termijn worden afgeweken bij lagere regelgeving. Dat het kind om die redenen buiten de openbare lichamen woont, moeten ouders aantonen, willen zij in aanmerking (blijven) komen voor kinderbijslag. De voorwaarden en de manier waarop dat kan worden uitgewerkt, zullen worden vastgelegd in een ministeriële regeling. De periode van vijf jaar ingezetenschap van het kind voorkomt ook dat voor kinderen die slechts kort ingezetene zijn geweest langdurig kinderbijslag moet worden verstrekt. De periode van vijf jaar komt tevens overeen met de geldende termijn in het Besluit onderstand BES voor het in aanmerking komen van onderstand (artikel 7, eerste lid, onderdeel c).

Door de keuze voor het centrale begrip van ingezetene komt ook de vreemdeling die rechtmatig in de openbare lichamen verblijft, bijvoorbeeld met een machtiging tot verblijf, in aanmerking voor kinderbijslag mits zijn kind ook ingezetene is. De niet rechtmatig in de openbare lichamen verblijvende vreemdeling komt niet in aanmerking voor kinderbijslag. Hiermee wordt voorkomen dat de niet rechtmatig verblijvende vreemdeling, doordat deze kinderbijslag ontvangt, financieel in staat wordt gesteld om het verblijf te continueren.

De aanwijzing van ingezetenen als rechthebbenden volgt uit de mening van het kabinet dat deze uit de belastingmiddelen gefinancierde voorziening alleen bedoeld is voor ondersteuning in het onderhoud van kinderen die in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba wonen. Voor zover voor het onderhoud van kinderen van staatswege ondersteuning moet worden geboden is dit niet de verantwoordelijkheid van het land waar de ouder woont, maar het land waar de kosten voor het kind worden gemaakt.

Uitgangspunt is dat voor kinderen waarvoor al een tegemoetkoming van een overheid voor de kosten wordt ontvangen geen dubbele verstrekkingen plaatsvinden. Voor kinderen die gebruik maken van studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering BES kan daarom geen kinderbijslag worden ontvangen. Overigens kan van de opstarttoelage onverkort gebruik worden gemaakt, deze is immers geen onderdeel van de studiefinanciering BES. Ook indien het kind uit het Europese deel van Nederland studiefinanciering kan ontvangen, zal er geen recht op kinderbijslag kunnen worden geëffectueerd. Dit geldt ook voor kinderen waarvoor een vergelijkbare tegemoetkoming in de kosten van het onderhoud van een kind uit een ander land, waaronder die uit het Europese deel van Nederland, wordt ontvangen.

4.2 Het basisbedrag aan kinderbijslag

Het kabinet stelt één basisbedrag aan kinderbijslag per kind voor, ongeacht de leeftijd van het kind. Deze kinderbijslag bedraagt 38 USD. De hoogte van dit bedrag is bepaald met het oog op de vergelijkbaarheid met het bedrag waar degenen die gebruik konden maken van de belastingkorting maximaal op konden rekenen, waarmee recht wordt gedaan aan de motie Schouten-Van Laar. Indien

door aanpassing in de heffing van de belasting en premies voor het jaar 2016 de maximale kinderkorting hoger uit zou komen dan 38 USD per kind, kan de kinderbijslag van 38 USD per kind per maand worden verhoogd. De indexeringsbepalingen die worden gehanteerd in de andere sociale zekerheidswetgeving voor de openbare lichamen, zijn ook op het kinderbijslagbedrag van toepassing wanneer er regulier wordt geïndexeerd.

4.3 Vaststelling en uitbetaling

Voorgesteld wordt om het recht op kinderbijslag kwartaalsgewijs vast te stellen. Dat houdt in dat de rechthebbende op de eerste dag van het kwartaal moet voldoen aan de bij dit wetsvoorstel gestelde voorwaarden. Een kind mag bijvoorbeeld op de eerste dag van het kwartaal niet ouder zijn dan 18 jaar. In dit voorbeeld vervalt de kinderbijslag met ingang van het volgende kwartaal nadat het kind 18 jaar is geworden. De voorgestelde vaststelling per kalenderkwartaal heeft als reden dat de vertegenwoordiging van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid slechts één keer per kwartaal hoeft na te gaan of er voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden. In het kader van de eenvoud en uitvoerbaarheid van dit wetsvoorstel, is de regering van mening dat de voorgestelde systematiek hiermee recht doet aan de ouders en de uitvoering niet meer dan nodig belast.

Voor de uitbetaling van de kinderbijslag wordt voorgesteld dat als beide ouders een gezamenlijke huishouding voeren, zij één van hen beide als ontvanger aanwijzen. Als het kind bij een ander dan de ouders woont, is degene tot wiens huishouden het kind behoort de rechthebbende van de kinderbijslag, met uitzondering van degene die een pleegzorgvergoeding ontvangen. Daarbij wordt opgemerkt dat als het kind in een instelling van overheidswege of een commerciële instelling woont, de instelling geen rechthebbende is; alleen natuurlijke personen kunnen rechthebbenden zijn. De uitbetaling vindt op verzoek van de openbare lichamen maandelijks plaats. Deze maandelijks uitbetaling sluit ook goed aan bij het ritme waar degenen die gebruik maken van de fiscale tegemoetkoming aan gewend zijn.

Hoofdstuk 5 Inkomenseffecten

De introductie van een kinderbijslagvoorziening voor Caribisch Nederland zorgt in algemene zin voor een positief inkomenseffect. De hoogte van het positieve inkomenseffect is afhankelijk van het individuele geval: het aantal kinderen en, indien van toepassing, de totale hoogte van de kindertoeslag in de onderstand, of de fiscale tegemoetkoming zijn de factoren die daarbij een rol spelen.

De kinderbijslag zal, als gevolg van het voorstel, bij inwerkingtreding 456 USD per jaar, per kind bedragen. Dit bedrag is gebaseerd op het maximale bedrag per kind dat gezinnen met twee of meer kinderen op dit moment per kind via de belastingen kunnen verzilveren en waarvan is beoogd dat zij er niet op achteruitgaan in inkomen. Gezinnen met meer dan twee kinderen en het maximum aan fiscale tegemoetkoming gaan er op vooruit omdat dit voorstel uitgaat van een vast bedrag per kind en geen maximum stelt bij twee kinderen.

Gezinnen in de onderstand ontvangen op dit moment een kindertoeslag. Ook voor hen is er een positief inkomenseffect wanneer er sprake is van meer dan één kind. De groep huishoudens met kinderen met een inkomen onder de belastingvrije som ontvangt op dit moment geen tegemoetkoming voor de kosten in het onderhoud van kinderen. Zij zullen deze nu wel gaan ontvangen, waardoor er een positief inkomenseffect van 456 USD per kind per jaar ontstaat. Het is niet uitgesloten dat dit bedrag op het moment van inwerkingtreding van deze wet gewijzigd wordt. Indien door aanpassing van de belasting en premies voor het jaar 2016 de maximale kinderkorting voor het jaar 2016 hoger uitkomt dan 38 USD per kind per maand, kan de kinderbijslag van 38 USD per kind per maand nog worden verhoogd.

Hoofdstuk 6 Andere wet- en regelgeving

6.1 Belastingwetgeving op de openbare lichamen

Door de invoering van kinderbijslag in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba zullen de artikelen op grond waarvan een fiscale tegemoetkoming wordt toegepast op de belastingheffing vervallen. Deze heffingskorting is immers niet meer nodig omdat degenen die ingezetene zijn van Caribisch Nederland een kinderbijslag voor hun ingezeten kinderen gaan ontvangen. De vrijgevallen middelen worden ingezet voor de financiering van de kinderbijslagvoorziening.

In verband met de noodzakelijke wijziging in de belastingwetgeving moet de wet in werking treden op 1 januari van een jaar.

6.2 Besluit onderstand BES

Op basis van het Besluit onderstand BES bestaat aanspraak op een kindertoeslag voor maximaal drie kinderen. Het wetsvoorstel regelt dat ook de gezinnen in de onderstand kinderbijslag krijgen. Na invoering van het onderhavige wetsvoorstel zal de kinderbijslag worden afgetrokken van de kindertoeslag. Voor het eerste kind blijft daardoor een kindertoeslag bestaan ter hoogte van het verschil van de kindertoeslag per maand en de kinderbijslag, voor het tweede en derde kind vervalt de kindertoeslag omdat na aftrek van de kinderbijslag een negatief bedrag overblijft. Ouders met één kind behouden daarmee dezelfde tegemoetkoming in de kosten van onderhoud van het kind; ouders met twee of meer kinderen gaan erop vooruit, zoals ook is aangegeven in hoofdstuk 5. Op grond van artikel 21, derde lid, van het Besluit onderstand BES kan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de onderstandbedragen wegens bijzondere omstandigheden wijzigen. Van deze bevoegdheid zal worden gebruik gemaakt om de hoogte van de kindertoeslag onderstand op de introductie van de kinderbijslag af te stemmen. De kindertoeslag voor het eerste kind wordt verlaagd tot een lager bedrag, de kindertoeslag voor het tweede en derde kind wordt dan vastgesteld op 0 USD.

6.3 Het van toepassing zijnde bestuursrecht

De Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is niet van toepassing, met uitzondering van hoofdstuk 9, op dit wetsvoorstel. Hoewel de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de uitvoerder van dit wetsvoorstel, zijn zetel heeft in het Europese deel van Nederland, is ingevolge artikel 3 van de Invoeringswet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba de Awb niet van toepassing. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid voert immers met dit wetsvoorstel enkel een wettelijke regeling uit die op de openbare lichamen van toepassing is.

De wet administratieve rechtspraak BES is van toepassing op deze wet, in zoverre de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een beschikking neemt op grond van deze wet. Hiermee is voorzien in het procedurele bestuursrecht. Daarnaast blijft het op de openbare lichamen gevormde materiële bestuursrecht van toepassing.

Hoofdstuk 7 Budgettaire gevolgen

Dit wetsvoorstel is vormgegeven als een begrotingsgefinancierde regeling. Dit voorstel van wet komt in de plaats van de fiscale kinderkorting. Deze laatste korting komt te vervallen. De vrijgekomen middelen worden ingezet voor de financiering van de Wet kinderbijslagvoorziening BES (circa € 0,9 mln). De méérkosten voor de invoering van dit wetsvoorstel bedragen € 0,8 mln.

Hoofdstuk 8 Administratieve lasten

8.1 Inwoners

Structureel

Om in aanmerking te komen voor kinderbijslag moeten de ouders een aanvraag indienen bij de vertegenwoordiging van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in de openbare lichamen. In principe gebeurt dit bij de geboorte van het kind of als het kind deel uit gaat maken van het huishouden van bijvoorbeeld de andere ouder of een verzorger. Dit vergt PM minuten per aanvraag. Bij de aanvraag kan verlangd worden dat, indien de aanvrager voor meerdere kinderen kinderbijslag wil aanvragen, dat per kind een afzonderlijke aanvraag wordt gedaan.

Sommige ouders zullen initieel eenmalig en verder jaarlijks een schoolverklaring of een verklaring van een instelling waar het zieke of gehandicapte kind verblijft moeten inleveren. Hiermee zijn PM minuten gemoeid.

Eenmalig

Bij de invoering van de kinderbijslag op Caribisch Nederland zullen ouders eenmalig voor alle tot hun huishouden behorende kinderen een aanvraag moeten invullen. Daarbij zal gevraagd worden om een verklaring van ingezetenschap van ouder en kind en als het kind niet meer woont in Caribisch Nederland om een verklaring van de school of de instelling waar het kind wegens ziekte of een handicap is. Per gezin betekent dit ongeveer PM minuten maal het aantal kinderen.

8.2 Bedrijven

Voor bedrijven zal een lichte administratieve lastenvermindering optreden als gevolg van het vervallen van de fiscale tegemoetkoming voor kinderen.

Hoofdstuk 9 Uitvoering

De uitvoering van de sociale zekerheidswetgeving in de openbare lichamen, zoals bijvoorbeeld de onderstand, vindt plaats door de vertegenwoordiging op de openbare lichamen van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Deze vertegenwoordiging zal ook worden aangewezen voor de uitvoering van dit wetsvoorstel waardoor de unit een geheel nieuwe taak gaat uitvoeren. Haar taak is te zorgen voor een adequate uitbetaling van de kinderbijslag en een effectieve controle en handhaving daarvan. De hiermee gemoeide uitvoeringskosten worden geraamd op PM en komen ten laste van de begroting van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Hoofdstuk 10 Ontvangen commentaar

10.1 Consultatie bestuurscolleges van Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Het concept-wetsvoorstel is in ...maart 2015 ter consultatie aangeboden aan de bestuurscolleges van Bonaire, Sint Eustatius en Saba waarop op een reactie is ontvangen. Deze reactie PM

10.2 Internetconsultatie

Het concept-wetsvoorstel is voor internetconsultatie op PM maart 2015 geplaatst op PM De ontvangen reacties handelden over.....

Hoofdstuk 11 Gevolgen voor het Openbaar Ministerie en rechterlijke macht

Er wordt als gevolg van dit wetsvoorstel enige toename van het aantal zaken voor het Openbaar Ministerie en de rechterlijke macht verwacht. De omvang is moeilijk in te schatten omdat er tot op heden geen kinderbijslagregeling is in Caribisch Nederland. Afgaande op de ervaringen met de bestaande sociale zekerheidsregelingen in Caribisch Nederland is de verwachting dat het zal gaan om hooguit een enkel geval per jaar, gelet op de ervaring met het aantal beroepszaken in de afgelopen vijf jaar met andere sociale zekerheidswetgeving die in de openbare lichamen van toepassing is.

Hoofdstuk 12 Controle en handhaving

Op basis van dit wetsvoorstel kan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid controlevoorschriften vaststellen voor de uitvoering. Deze controlevoorschriften gaan niet verder dan strikt noodzakelijk is voor de uitvoering van de wet. De rechthebbende moet deze controlevoorschriften opvolgen. Dit houdt bijvoorbeeld in dat hij tijdig vragen moet beantwoorden en documenten ter inzage moet aanbieden. Daarnaast geldt een algemene medewerkingsplicht. Het gaat bij de controlevoorschriften om de controle van gegevens voordat de vertegenwoordiging van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de kinderbijslag toekent en om de controle of nog steeds recht op de kinderbijslag bestaat.

De uitwisseling van persoonsgegevens die nodig zijn voor de uitvoering van deze wet met de Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba stelt de vertegenwoordiging van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid onder andere in staat om de voorwaarde van de toekenning van kinderbijslag van het wonen van ouder en kind in de openbare lichamen te kunnen handhaven. Daarnaast zal voor ieder nieuw kind een aanvraag moeten worden gedaan bij de vertegenwoordiging van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Voor kinderen die buiten de openbare lichamen wonen om onderwijsredenen of ziekte of een handicap moeten de ouders bij vertrek van het kind van het openbaar lichaam en daarna jaarlijks een schoolverklaring of een verklaring van een instelling door ziekte of handicap inleveren.

Hoofdstuk 13 Misbruik, fraude en oneigenlijk gebruik

De kans op misbruik, fraude en oneigenlijk gebruik wordt door de eenvoudige vormgeving van de wet laag geacht. Door de relatief geringe omvang van het aantal gezinnen waarvoor dit wetsvoorstel is bedoeld en de kleinschaligheid van de situatie voor de uitvoering is de handhaving van de enkele voorwaarden die worden gesteld ook relatief makkelijk. Door de koppeling van de kinderbijslag aan het systeem van de registratie van ingezetenen wordt bovendien het beheer en onderhoud van de bevolkingsadministratie ondersteund.

Hoofdstuk 14 Internationale aspecten

Door de keuze voor toekenning van de kinderbijslag aan de ingezeten ouder ten behoeve van het ingezeten kind zijn er in principe geen internationale aspecten verbonden aan de uitvoering van deze wet, tenzij het de toekenning van een kinderbijslag betreft van een ander land. Ontvangst van zo'n kinderbijslag sluit de ontvangst van de kinderbijslag Caribisch Nederland uit.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit voorstel van wet voorziet als doelgroep de ingezetenen van de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba, die ook als zodanig worden benoemd. Ook wordt de PIVA, de Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba in dit artikel gedefinieerd. De PIVA is het basisregistratiesysteem waar de openbare lichamen gebruik van maken. In deze administratie staan onder andere gegevens over leeftijd, adres en woonplaats.

Artikel 2

Dit artikel voorziet in de definitie van de term ingezetene. Ingezetene wordt gedefinieerd als degene die in de openbare lichamen woont. Ingezetene is een centraal begrip in andere geldende sociale zekerheidswetten op de openbare lichamen, zie bijvoorbeeld de artikelen 1, onderdeel b, van de Wet algemene weduwen- en wezenverzekering BES en 1, onderdeel b, van de Wet algemene ouderdomsverzekering BES.

Waar iemand woont wordt, op gelijke wijze als dit is geregeld in artikel 2 van de evengenoemde

twee BES-wetten, uitgelegd naar de feitelijke omstandigheden van het geval. Iemand wordt geacht in de openbare lichamen te wonen als tussen hem en de openbare lichamen een band van duurzame aard bestaat. Of sprake is van een band van duurzame aard wordt beoordeeld aan de hand van objectieve en subjectieve factoren zoals inschrijving in de Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba (hierna: PIVA) als ook woon- en werkomgeving, gezin en financiering spelen daarbij een rol; het onderlinge verband van deze factoren is doorslaggevend.

Artikel 3

Dit artikel geeft aan wat er in het kader van deze wet moet worden verstaan onder kind. Dit artikel sluit aan bij artikel 4 van de Algemene Kinderbijslagwet (hierna: AKW). Op grond van de omschrijving in het tweede lid, onderdelen a en b, worden geadopteerde kinderen als eigen kind aangemerkt. Onderdelen c en d voorzien in de aanwijzing van de biologische vader. In onderdeel e is bepaald dat de man die na toepassing van het in Caribisch Nederland geldende internationaal privaatrecht tot het kind in een familierechtelijke vaderschapsrelatie staat, als vader van het kind moet worden beschouwd. Met deze bepaling wordt voorzien welke burgerlijke wetgeving moet worden toegepast voor het vaststellen van de vader van het kind.

Artikel 4

Dit artikel voorziet in het aanwijzen van de uitvoerder van onderhavig voorstel van wet nadat dit tot wet is verheven. De aangewezen uitvoerder is de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Artikel 5

Dit artikel is de centrale bepaling in dit wetsvoorstel. Het regelt wie recht heeft op kinderbijslag BES. Het eerste lid behelst de hoofdregel. In de eerste plaats dient daarvoor zowel de ouder, als degene die als zijn kind moet worden beschouwd, ingezetene te zijn van de openbare lichamen. Daarnaast dient het kind nog niet de leeftijd van 18 jaar te hebben bereikt en moet het onderdeel zijn van het huishouden van de ouder of verzorger. Het kind behoort tot het huishouden van zijn ouder of verzorger, indien het woont bij de ouder of verzorger.

In het tweede lid worden meerdere uitzonderingen op het eerste lid voorzien. Ten eerste hoeft het kind geen ingezetene te zijn of onderdeel te zijn van het huishouden van de ouder of verzorger, indien het kind wegens ziekte of handicap niet tot het huishouden van de ouder behoort. Daarnaast komt de ouder ook voor kinderbijslag BES in aanmerking, indien het kind om onderwijsredenen niet tot het huishouden behoort. Wel dient het kind ten minste vijf jaar ingezetene te zijn geweest van een openbaar lichaam. In een ministeriële regeling wordt opgenomen dat in voorkomende situaties de termijn van vijf jaar kan worden verkort voor het kind dat wegens ziekte of handicap geen ingezetene is. Tevens kunnen er regels worden gesteld in wanneer ziekte of handicap rechtvaardigen dat het kind niet tot het huishouden van de ouder of verzorger wordt gerekend. Hierbij is denkbaar dat de regel wordt gesteld dat een gediplomeerde zorgverlener aangeeft dat het kind door ziekte of handicap niet in het huishouden van zijn ouder kan verblijven.

De vreemdeling die voldoet aan de voorwaarden gesteld in het eerste lid, is desalniettemin uitgezonderd van het recht op kinderbijslag BES. Daarvoor geldt wel het vereiste dat de vreemdeling niet rechtmatig verblijft op de openbare lichamen. Voorkomen dient te worden dat het verblijf van de niet rechtmatig verblijvende vreemdeling door het verkrijgen van kinderbijslag wordt gelegitimeerd en kan worden voortgezet.

Artikel 6

Het eerste lid voorziet in een uitzondering op artikel 5, eerste lid. Indien het kind met succes studiefinanciering BES kan aanvragen, heeft de ouder vanaf de eerste dag van het kalenderkwartaal dat het kind recht heeft op studiefinanciering BES geen recht meer op kinderbijslag BES. De situatie op de peildatum, geregeld in artikel 8, is hiervoor leidend.

Het tweede lid voorziet in de hoofdregel dat ook geen recht op kinderbijslag BES bestaat, indien het betreffende kind recht heeft op studiefinanciering als bedoeld in de Wet studiefinanciering 2000.

Ook hiervoor is de eerste dag van het kalenderkwartaal bepalend.

Het derde lid voorziet in een uitzondering op het tweede lid. Voorgesteld wordt om het recht op kinderbijslag BES te handhaven als een kind dat deel gaat nemen aan het middelbaar beroepsonderwijs in het Europese deel van Nederland ook aanspraak kan maken op een reisvoorziening op grond van de Wet studiefinanciering 2000. In deze bepaling wordt geregeld dat voor de toepassing van de kinderbijslag BES een reisvoorziening voor de deelnemer als bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, tweede volzin, van de Wet studiefinanciering 2000 niet wordt beschouwd als studiefinanciering in de zin van die wet. De bepaling is beoogd in werking te treden met ingang van 1 januari 2017. Deze beoogde afwijkende datum van inwerkingtreding heeft te maken met het tijdstip van beschikbaar komen van deze reisvoorziening voor mbo-deelnemers die jonger zijn dan 18 jaar in het Europese deel van Nederland.

Artikel 7

Er bestaat geen recht op kinderbijslag BES indien de ouder al kinderbijslag, als bedoeld in de AKW, of een naar aard en strekking overeenkomende tegemoetkoming in de kosten voor een kind van een andere mogendheid ontvangt. Voorkomen dient te worden dat voor hetzelfde kind meerdere keren een tegemoetkoming in de kosten van kinderen wordt ontvangen. Dit is bijvoorbeeld het geval indien werknemers, die tot de kring van verzekerden van de AKW behoren, recht verkrijgen op kinderbijslag BES omdat zij voldoen aan de in deze wet gestelde voorwaarden. Deze specifieke groep heeft volgens cijfers van de Sociale verzekeringsbank een omvang van ongeveer 30 kinderen. Wil men wel in aanmerking komen voor kinderbijslag BES, dan kan de ouder de tegemoetkoming in de kosten van de andere mogendheid stopzetten of deze niet aan vragen.

Artikel 8

Artikel 8 voorziet in het geven van een peildatum voor het bestaan van het recht op kinderbijslag BES. Het recht wordt vastgesteld per kalenderkwartaal, waarbij de omstandigheden op de eerste dag van dat kalenderkwartaal bepalend zijn.

Artikelen 9 en 10

Artikel 9 regelt de hoogte van het kinderbijslagbedrag BES. Voor de openbare lichamen wordt dit bedrag per eiland afzonderlijk vastgesteld.

Artikel 10, eerste lid, voorziet in de indexatie van de in artikel 9 genoemde bedragen. Indien uit door het Centraal Bureau voor de Statistiek vastgestelde gegevens blijkt dat de consumentenprijsindexcijfers van de afzonderlijke openbare lichamen zijn gewijzigd, worden de bedragen, genoemd in artikel 9, door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid gewijzigd. Indien er bijzondere omstandigheden zijn die nopen tot het tussentijds wijzigen van de bedragen, genoemd in artikel 9, kunnen door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de bedragen worden verhoogd. Onder bijzondere omstandigheden kunnen onder meer wijzigingen in de lokale omstandigheden worden verstaan.

Het derde lid regelt de samenloop tussen een herziening als bedoeld in het eerste lid en een wijziging als bedoeld in het tweede lid. Hierbij is om redenen van leesbaarheid afgeweken van de Aanwijzingen voor de regelgeving (Ar 34) door de wijziging, bedoeld in het eerste lid, aan te merken als een herziening.

Het vierde lid voorziet in een eenmalige aanpassing van het kinderbijslagbedrag BES. In aanmerking nemende dat niet uitgesloten is dat dit bedrag op het moment van inwerkingtreding van deze wet niet juist meer zou zijn, voorziet het onderhavige artikellid erin dat die bedragen eenmalig na de datum van inwerkingtreding van de betreffende artikelen van deze wet (naar boven) aangepast kunnen worden. Deze bevoegdheid vervalt zes maanden na de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel.

Artikel 11

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid voert deze wet uit op de openbare lichamen. Hij

beoordeelt in dat verband de aanvragen voor de vaststelling van het recht op kinderbijslag BES. Deze beoordeling vindt ten eerste plaats aan de hand van door de aanvrager verstrekte gegevens.

De Minister stelt een formulier ter beschikking aan de aanvrager als vehikel voor het aanvragen van kinderbijslag BES. Ook stelt het artikel voor om maar met ten hoogste één jaar terugwerkende kracht vanaf het moment dat er recht op kinderbijslag BES is vastgesteld, kinderbijslag BES toe te kunnen kennen.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft de bevoegdheid om van het eerste lid af te wijken. In bijzondere gevallen kan hij ook zonder aanvraag, ambtshalve vaststellen dat een recht op kinderbijslag bestaat. Dit kan het geval zijn als kinderbijslag BES niet verwijtbaar door de aanvrager niet is aangevraagd. Hierbij kan gedacht worden aan gevallen waarbij ziekte in de weg heeft gestaan of staat van het indienen van een aanvraag.

Artikel 12

Voorkomen dient te worden dat ten onrechte kinderbijslag BES is verleend. Hoofdregel is daarom dat onverschuldigd uitgekeerde kinderbijslag BES wordt teruggevorderd, waardoor de rechtmatige toestand wordt hersteld. Daarvoor is nodig dat het besluit tot toekenning van de kinderbijslag BES kan worden herzien dan wel ingetrokken in de volgende gevallen:

- a. indien door het niet nakomen van de informatieverplichtingen of het niet voldoen aan de controlevoorschriften van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, ten onrechte kinderbijslag BES is verleend.
- b. Indien ten onrechte kinderbijslag BES is verleend. Dit doet zich voor indien Onze Minister abusievelijk kinderbijslag BES uitkeert.
- c. Indien door het niet nakomen door de betrokkene van de informatieplicht niet meer kan worden nagegaan of er een recht op kinderbijslag BES bestaat.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid kan afzien van een herziening of intrekking, indien daarvoor voor hem dringende redenen aanwezig zijn.

Artikel 13

Dit artikel voorziet in een mededelingsplicht van de rechthebbende. Deze rechthebbende is verplicht, op verzoek of uit eigen beweging, onverwijld alle feiten en omstandigheden aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid mee te delen, waarvan het redelijkerwijs duidelijk is dat deze feiten en omstandigheden van invloed kunnen zijn op het recht of het geldend maken van het recht op kinderbijslag BES.

Artikel 14

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om controlevoorschriften vast te stellen. Deze controlevoorschriften dienen noodzakelijk te zijn voor de uitvoering van deze wet. De rechthebbende is verplicht deze voorschriften op te volgen, wil deze in aanmerking (blijven) komen voor de kinderbijslag BES. Gedacht kan worden aan een verplichting voor de rechthebbende om op het kantoor van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid te verschijnen of aan een verplichting tot het overleggen van een identificatiedocument.

Daarnaast behelst het artikel een algemene medewerkingsplicht om samen te werken met de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Daarnaast dient de belanghebbende bij de kinderbijslag BES zich te onthouden van ernstige misdrijvingen jegens de vertegenwoordiging van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij het uitvoeren van de kinderbijslag BES. Deze bepaling is in verschillende wetten opgenomen door de Wet maatregelen Wet werk en bijstand en enkele andere wetten, en is analoog toepasbaar voor de uitvoering van de kinderbijslag BES.

Artikel 15

Indien niet voldaan wordt aan het bij de artikelen 13 en 14 gestelde, is Onze Minister bevoegd tot het weigeren van de kinderbijslag BES. De op te leggen weigering dient daarentegen wel

proportioneel te zijn. Zo kan het niet op tijd verschaffen van informatie niet meteen leiden tot weigering van uitbetaling van het gehele bedrag aan kinderbijslag BES. In het Europese deel van Nederland is hiervoor het Maatregelenbesluit socialezekerheidswetten van toepassing, waarbij het opleggen van een maatregel gekoppeld is aan de ernst van het vergrijp. Gezien de kleine omvang van de openbare lichamen en rekening houdend met de specifieke omstandigheden van de openbare lichamen zal een aparte algemene maatregel van bestuur worden opgesteld.

Artikel 16

Indien recht op kinderbijslag BES is vastgesteld, dient deze te worden uitbetaald. Dit artikel voorziet daarin. Het artikel regelt wie er betaalt, wanneer (uiterlijk) dient te worden betaald, en wie de betaling ontvangt.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid betaalt, via zijn vertegenwoordiging op de openbare lichamen, de kinderbijslag BES uit. Indien het recht op kinderbijslag BES is vastgesteld, dient betaling uiterlijk één maand na de maand waarover het recht is vastgesteld, plaats te vinden. De betaling is pas voltooid, indien de ontvanger de betaling heeft ontvangen. Het tijdstip waarop creditering op de opgegeven bankrekening plaats vindt, is daarmee leidend.

Het tweede, derde en vierde lid, regelen aan wie dient te worden betaald. Dit is van belang indien er sprake is van meerdere rechthebbenden. Indien het kind behoort tot het huishouden van één van de ouders, bijvoorbeeld indien de ouders gescheiden zijn en het kind bij één van deze ouders woont, is de ouder waarbij het kind tot het huishouden behoort, rechthebbende (zie artikel 5, eerste lid, onderdeel c). De kinderbijslag BES dient dan ook aan die ouder te worden uitbetaald.

Het tweede lid voorziet in de situatie dat de twee rechthebbenden een gezamenlijke huishouding vormen. Bij de aanvraag kan worden aangegeven aan wie van de twee rechthebbenden de daadwerkelijke uitbetaling van de kinderbijslag BES dient plaats te vinden. Indien dit niet bij de aanvraag is aangegeven voorziet het derde lid erin, dat de uitvoerder kan bepalen aan wie de kinderbijslag BES zal worden uitbetaald.

Indien het kind niet behoort tot het huishouden van de beide rechthebbenden, geschiedt de uitbetaling aan degene waar het kind het laatste woonde. Deze situatie kan zich voordoen indien het kind niet om onderwijsredenen of wegens ziekte of handicap tot het huishouden van de beide rechthebbenden behoort, maar niettemin beide ouders rechthebbende zijn voor de kinderbijslag BES. Uitbetaling aan de ouder waarbij het kind als laatste woonde, kan enkel geschieden indien de beide rechthebbenden geen gezamenlijke huishouding vormden op het moment dat het kind om onderwijsredenen of wegens ziekte of handicap niet meer tot het huishouden behoorde. Het kan ook voorkomen dat er wel een gezamenlijke huishouding werd gevormd, maar dat deze gezamenlijke huishouding is beëindigd, nadat het kind om onderwijsredenen dan wel wegens ziekte of handicap daar geen onderdeel meer van uitmaakte. In een dergelijk geval is de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bevoegd om te bepalen aan wie daadwerkelijk de kinderbijslag BES dient te worden uitbetaald.

Artikel 17

Het beoogde artikel 17 voorziet in enkele bepalingen omtrent de opschorting van de betaling van de kinderbijslag BES. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid dient de betaling op te schorten, indien deze duidelijke aanwijzingen of een gegronde vermoeden heeft dat er geen recht meer is op kinderbijslag BES. Dit kan bijvoorbeeld voorkomen indien het kind niet meer tot het huishouden behoort, terwijl er geen sprake is van een uitzonderings situatie als bedoeld in artikel 5, tweede lid.

Daarnaast wordt de betaling opgeschort indien er niet voldaan is aan het gestelde in de artikelen 13 en 14.

Ook wordt de betaling opgeschort indien in de PIVA een adres staat dat afwijkt van het adres dat de rechthebbende en het kind waarvoor het recht wordt verkregen, heeft opgegeven.

Er vindt geen schorsing plaats indien de afwijking geen gevolg kan hebben voor het recht op

kinderbijslag, dan wel in het geval dat de afwijking niet aan de belanghebbende kan worden verweten.

Artikel 18

Het voorgestelde artikel behelst een vervaltermijn van drie maanden na de betaalbaarstelling van de kinderbijslag BES. Indien niet binnen drie maanden het bedrag aan kinderbijslag BES in ontvangst is genomen, dan wel is ingevorderd, wordt het bedrag aan kinderbijslag BES niet meer uitbetaald. Er is een hardheidsclausule opgenomen die de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bevoegd maakt om van de gestelde termijn af te wijken indien onverkorte toepassing daarvan zou leiden tot overwegende onbillijkheid. Voor de formulering van deze clausule is aansluiting gezocht bij de model hardheidsclausule uit de Aanwijzingen voor de regelgeving (Ar 131a).

Artikel 19

De kinderbijslag BES is bedoeld voor de onderhoudskosten van kinderen. Om ervoor te zorgen dat de kinderbijslag BES ook daadwerkelijk daarvoor kan worden aangewend, voorziet het artikel erin dat geen beslag kan worden gelegd op de kinderbijslag BES.

Dit artikel is vergelijkbaar aan bepalingen in de artikelen 18 van de Wet algemene ouderdomsverzekering BES en 23 van de Wet algemene weduwen- en wezenuitkering BES.

Artikel 20

Het artikel beoogt het mogelijk te maken dat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de onverschuldigde kinderbijslag BES kan terugvorderen. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid kan overgaan tot terugvordering indien er door toedoen van de rechthebbende onverschuldigd kinderbijslag BES aan de belanghebbende is uitgekeerd. Daarnaast is het mogelijk dat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid abusievelijk kinderbijslag BES uitbetaalt. Ook dit bedrag kan worden teruggevorderd. Om te bepalen wanneer terugvordering dient plaats te vinden, voorziet het tweede lid in de totstandkoming van een algemene maatregel van bestuur.

Artikel 21

Met deze bepaling wordt voorgesteld om aan de eventuele terugvordering van een onverschuldigde betaling van kinderbijslag BES door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een preferentie toe te kennen.

Artikel 22

Het voorgestelde artikel voorziet in de mogelijkheid van het opleggen van een bestuurlijke boete indien de informatieplicht van artikel 13 wordt geschonden. De hoogte van de boete kan, indien er geen sprake is van een benadelingsbedrag, niet hoger zijn dan het bedrag, genoemd in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht BES. Bij algemene maatregel van bestuur zal moeten worden bepaald wanneer men een bestuurlijke boete oplegt en wat de precieze hoogte moet zijn van de bestuurlijke boete. Tevens zullen daar regels met betrekking tot verrekening van de bestuurlijke boete met het bedrag aan kinderbijslag BES in worden opgenomen.

Uitgangspunt voor deze algemene maatregel van bestuur zal zijn dat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een bestuurlijke boete oplegt, tenzij er redenen zijn om hiervan af te zien.

Artikel 23

Ten behoeve van de uitvoering van dit wetsvoorstel dient het mogelijk te zijn dat Onze Minister gegevens uitwisselt met enkele andere bestuursorganen. Zo dient ten behoeve van voorkoming van de samenloop van kinderbijslag BES en studiefinanciering BES, zoals opgenomen in artikel 6 van dit wetsvoorstel, er een gegevensuitwisseling te zijn tussen de beide uitvoerders. De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap voert de Wet studiefinanciering BES uit op de openbare lichamen. Deze gegevensuitwisseling gaat niet verder dan noodzakelijk in het kader van deze wet.

In het kader van het tegengaan van samenloop tussen kinderbijslag BES en kinderbijslag, voorziet het

artikel tevens in gegevensuitwisseling met de Sociale verzekeringsbank. De Sociale verzekeringsbank voert de AKW uit in het Europese deel van Nederland. Tevens wordt voorzien in een uitwisseling tussen de Dienst Uitvoering Onderwijs voert in verband met de uitvoering van de Wet studiefinanciering 2000 uit in het Europese deel van Nederland. Tevens kan Onze Minister gegevens opvragen uit de PIVA, om zo te achterhalen waar iemand zijn woonplaats heeft, wat van belang is voor het vaststellen van het recht op kinderbijslag BES, en de uitbetaling daarvan.

Artikel 24

Zie voor dit artikel hoofdstuk 7 van het algemene deel van de toelichting.

Artikelen 25, 26 en 27

In artikel 24, eerste lid, onderdeel a, van de Wet inkomstenbelasting BES (Wet ib BES) is geregeld dat als tot het huishouden van de belastingplichtige een kind behoort dat bij de aanvang van het kalenderjaar de leeftijd van 18 jaar niet heeft bereikt, op het belastbaar inkomen van binnenlands belastingplichtigen een kindertoeslag ter grootte van 1.522 USD per kind, doch niet meer dan 3.044 USD in mindering wordt gebracht. In artikel 8 van de Wet loonbelasting BES (Wet lb BES) wordt voor de toepassing van de kindertoeslag bij de bepaling van het bedrag van de verschuldigde belasting verwezen naar artikel 24 van de Wet ib BES. In artikel 8, tweede lid, van de Wet lb BES is geregeld dat als de werknemer over loontijdvakken die geheel of gedeeltelijk samenvallen loon geniet uit meer dan één dienstbetrekking of vroegere dienstbetrekking dan wel van meer dan één inhoudingsplichtige en dit loon voor de berekening van de belasting niet wordt samengevoegd, de werknemer de kindertoeslag slechts in één dienstbetrekking dan wel tegenover één inhoudingsplichtige geldend kan maken.

In artikel 8.10 van de Belastingwet BES is opgenomen dat navordering kan plaatsvinden indien te weinig belasting is geheven doordat de belastingvrije som of de kindertoeslag ten onrechte of tot een te hoog bedrag is verleend.

De artikelen 25, 26 en 27 strekken er toe de kindertoeslag te beëindigen door deze te schrappen in artikel 24, eerste lid, onderdeel a, van de Wet ib BES en ook de verwijzingen daarnaar te schrappen in de Wet lb BES en de Belastingwet BES.

Artikel 28

De motie Schouten-Van Laar roept op tot inwerkingtreding van een kinderbijslagregeling voor de openbare lichamen per 1 januari 2016. Met dit voorstel van wet zet de regering zich in om gehoor te geven aan deze motie.

Op dit moment wordt een latere inwerkingtreding voorzien van artikel 6, derde lid, omdat de reisvoorziening op basis van de Wet studiefinanciering 2000 voor de mbo-deelnemer, zoals nu voorzien, eerst op 1 januari 2017 beschikbaar komt. Tevens wordt voorzien dat artikel 25 op een later tijdstip inwerking zal treden, zodat de eventuele navorderingen met betrekking tot de kindertoeslag nog doorgang kan vinden.