

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

1. Wat is de aanleiding?

Besluit van de staatssecretaris van Financiën.

2. Wie zijn betrokken?

Ondernemers die minder dan € 1.883 aan btw verschuldigd zijn en ondernemers met een geringe omzet.

3. Wat is het probleem?

De huidige regeling is toe aan modernisering, omdat deze een drietal belangrijke nadelen kent. Allereerst leidt de sterke toename van de populatie ondernemers tot een al maar groeiende disbalans tussen enerzijds het individuele fiscale belang per ondernemer en anderzijds de uitvoeringskosten en de administratieve lasten. Het gevolg is dat de uitvoeringskosten voor de Belastingdienst en administratieve lasten voor ondernemers hoog zijn ten opzichte van het geringe financiële belang. Daarnaast maakt Nederland nu gebruik van een stand still-bepaling in de btw-richtlijn. Hierdoor heeft Nederland binnen de huidige opzet beperkte beleidsvrijheid, waardoor het niet mogelijk is om de huidige regeling rechtsvormneutraal te maken. Verder schiet de huidige regeling zijn doel soms voorbij, omdat deze niet alleen wordt toegepast door de beoogde doelgroep: ondernemers met een geringe omzet. Doordat de KOR momenteel gekoppeld is aan de per saldo verschuldigde btw kunnen bijvoorbeeld ook ondernemers met hoge omzetten, maar met een laag bedrag aan verschuldigde btw, gebruik maken van de KOR.

4. Wat is het doel?

Een vereenvoudigde vrijstellingsregeling voor kleine ondernemers, ongeacht de rechtsvorm, om daarmee hun administratieve lasten te verlichten.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De KOR kent door dit complexe reguliere proces een hoog foutengehalte. Het uitgangspunt van de huidige btw-richtlijn 2006, namelijk een omzetgerelateerde vrijstellingsregeling, vormt een goed alternatief dat de nadelen van de KOR ondervangt. Daarnaast wordt in het EU-richtlijnvoorstel voor kleine ondernemers, dat op 18 januari jl. is gepubliceerd, de mogelijkheid voor het toepassen van degressieve vermindering (zoals de huidige Nederlandse regeling) afgeschaft. Het wetsvoorstel loopt daarmee voor op de verwachte ontwikkelingen in Europa.

6. Wat is het beste instrument?

Het uitgangspunt van de huidige btw-richtlijn, namelijk een omzetgerelateerde vrijstellingsregeling, vormt een goed alternatief dat de nadelen van de KOR ondervangt. Een ander alternatief is op basis

van de btw-richtlijn niet mogelijk.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Ondernemers die voor toepassing van de nieuwe regeling kiezen, zijn ontheven van het doen van btw-aangifte en de daarbij horende administratieve verplichtingen voor de door hen verrichte goederenleveringen en diensten in Nederland. Voor hen zullen de administratieve lasten afnemen door de toepassing van de nieuwe regeling.

De nieuwe regeling verschilt op een aantal punten met de huidige regeling. Allereerst wordt de nieuwe regeling uitgebreid naar andere dan natuurlijke personen. Dit betekent dat de nieuwe regeling rechtsvormneutraal wordt en ook kan worden toegepast door rechtspersonen, zoals BV's, verenigingen en stichtingen. Daarnaast wordt voor de toepassing van de nieuwe regeling gekeken naar de omzet van de ondernemer per kalenderjaar en niet meer naar de per saldo verschuldigde btw. Hierdoor speelt de hoogte van de btw op door de ondernemer aangekochte goederen en diensten of het toe te passen btw-tarief bij de nieuwe regeling geen rol meer. Verder wijzigt de positie van de ondernemer door toepassing van de nieuwe regeling ten opzichte van de huidige regeling van een btw-belaste positie met een belastingvermindering in een btw-vrijgestelde positie.

De financiële gevolgen voor ondernemers hangen sterk af van de verhouding tussen de gegenereerde omzet, de arbeidsintensiteit van de prestaties (toegevoegde waarde) en het toe te passen btw-tarief. Ondernemers hebben een financieel voordeel van de nieuwe regeling van maximaal 21% van de omzetgrens ten opzichte van ondernemers die de nieuwe regeling niet toepassen, omdat zij daardoor een hogere verkoopprijs exclusief btw kunnen hanteren, namelijk gelijk aan de verkoopprijs inclusief btw. Ondernemers die de nieuwe regeling niet toepassen kunnen een financieel nadeel van het wegvallen van de huidige regeling ondervinden van maximaal € 1345.