

Internetconsultatie IAK

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Beleidswijziging - collegegeld opleidingen met bijzonder kenmerk kleinschalig en intensief onderwijs

Op 1 november 2018 is de motie Van der Molen/Tielen aangenomen door de Tweede Kamer.¹ Deze motie roept op om het collegegeld voor eerstejaars studenten aan opleidingen met het bijzonder kenmerk kleinschalig en intensief onderwijs niet te halveren maar een korting te verstrekken van maximaal de helft van het regulier wettelijk collegegeld en de middelen die hiermee vrijvallen (€ 2,5 miljoen) in te zetten voor een regeling voor mensen die voor een tweede lerarenopleiding kiezen en geen aanspraak kunnen maken op een andere regeling zoals de lerarenbeurs of zij-instroomsubsidie.

Overige wijzigingen

- De aanleiding voor aanpassing collegegeld voor studenten aan de academische pabo is dat een student in een tweede studieloopbaan nu nog twee keer wettelijk collegegeld betaalt voor een gecombineerde studie waaruit de academische pabo bestaat. De bedoeling is dat een student één keer wettelijk collegegeld betaald wanneer de academische pabo wordt gevolgd.
- De aanleiding voor de technische wijzigingen van de UWHW is dat er bij vorige aanpassingen in het UWHW ten onrechte een verwijzing naar artikel 4.21 en de bijlage zijn weggevalen en een grondslag voor de bekostigingsfactoren in het onderzoekdeel, die per ministeriële regeling worden vastgesteld, niet is opgenomen.

2. Wie zijn betrokken?

- Omdat het gaat om een motie is de gehele Tweede Kamer betrokken. Het betreft een politieke keuze naar aanleiding van de begrotingsbehandeling. Er zijn geen andere partijen betrokken bij de besluitvorming.
- De VSNU, VH, ISO en LSVb, instellingen en andere relevante spelers worden geïnformeerd dat de motie uitgevoerd zal worden. De minister heeft in het VAO leraren op 12 februari 2019 ook aangegeven dat zij de motie zal uitvoeren.
- Verband van de academische pabo's.
- DUO.

3. Wat is het probleem?

Beleidswijziging - collegegeld opleidingen met bijzonder kenmerk kleinschalig en intensief onderwijs

Het probleem is dat er nu leraren zijn die een onderwijsgraad hebben waarin zij geen werk kunnen vinden. Wanneer deze docent een studie onderwijs wil volgen in een tekortsector (primair onderwijs) of tekortvak (bijvoorbeeld wiskunde) dan moet deze persoon het instellingscollegegeld betalen zonder recht op een lerarenbeurs. Wanneer deze docenten niet behouden blijven voor het onderwijs dan is dit een probleem omdat er al een lerarentekort is.

Om dit probleem op te lossen zijn middelen nodig. De Kamer heeft als dekking voor het probleem

¹ Kamerstukken II 2018/19, 35000-VIII, nr.54.

aangedragen dat zij de halvering voor eerstejaarsstudenten aan opleidingen met het bijzonder kenmerk kleinschalig en intensief wil verminderen naar een korting ter hoogte van de helft van het volledig wettelijk collegegeld. Dit levert € 2,5 miljoen op (omdat er minder compensatie aan de instellingen betaald hoeft te worden). Uit de motie blijkt dat de indieners constateren dat door de halvering collegegeld de studenten bij deze opleidingen een absoluut gezien veel hogere korting krijgen dan de studenten aan reguliere opleidingen die volledig wettelijk collegegeld betalen.

Overige wijzigingen

- Studenten die nog geen graad in het onderwijs hebben en als tweede studieloopbaan de academische pabo willen volgen, betalen nu twee keer het wettelijke collegegeld, terwijl aan dezelfde doelgroep aan de reguliere pabo één keer het wettelijke collegegeld in rekening wordt gebracht. Met de correctie wordt dit gelijkgetrokken.
- Eerder zijn per abuis een aantal verwijzingen weggefallen. Daardoor klopt de grondslag voor een bijlage in het UWHW 2008 niet meer.

4. Wat is het doel?

Beleidswijziging - collegegeld opleidingen met bijzonder kenmerk kleinschalig en intensief onderwijs

Het uitvoeren van de motie die door de Tweede Kamer is aangenomen. Het zorgen voor het vrijmaken van de € 2,5 miljoen ten behoeve van een regeling voor mensen die voor een tweede lerarenopleiding kiezen en geen aanspraak kunnen maken op een andere regeling zoals de lerarenbeurs of zijinstroom.

Overige wijzigingen

- Het oplossen van de ongelijkheid van collegegeld tussen studenten die een tweede studie volgen aan de pabo en studenten aan de academische pabo.
- Technische verbeteringen van het UWHW 2008.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Beleidswijziging - collegegeld opleidingen met bijzonder kenmerk kleinschalig en intensief onderwijs en aanpassing collegegeld tweede studie academische pabo

De overheid stelt het wettelijk collegegeld en de voorwaarden voor halvering collegegeld en collegegeld tweede studie vast. Om de motie en de aanpassing collegegeld academische pabo uit te kunnen voeren is een wijziging van het UWHW 2008 noodzakelijk.

6. Wat is het beste instrument?

De voorwaarden voor verlaagd collegegeld en collegegeld tweede studie academische pabo zijn vastgelegd in het UWHW 2008. Deze moet worden aangepast om de motie te kunnen uitvoeren.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Beleidswijziging - collegegeld opleidingen met bijzonder kenmerk kleinschalig en intensief onderwijs

Het aanpassen van een halvering collegegeld naar korting collegegeld bij opleidingen met het bijzonder kenmerk kleinschalig en intensief onderwijs heeft geen gevolgen voor de processen van DUO en Studielink. Aan de systeemaanpassing en het proces dat is doorgevoerd bij invoering van de Wet verlaagd wettelijk collegegeld verandert niets.

Alleen de betrokken instellingen moeten hun proces en mogelijk het studenteninformatiesysteem (SIS) aanpassen. Het gaat om een aanpassing bij acht universiteiten en vijf hogescholen. Dit zijn de instellingen die opleidingen met het bijzonder kenmerk kleinschalig en intensief onderwijs aanbieden. Op de gevolgen voor instellingen wordt verder ingegaan in paragraaf 4 en 5 in de nota van toelichting op het wijzigingsbesluit.

Overige wijzigingen

- De gevolgen van de wijziging in het collegegeldregime voor academische pabo's lijken beperkt en zijn

opgevraagd bij het verband van de academische pabo's.