

Concept 7 juli 2016 ten behoeve van de consultatie

Besluit van _____, houdende regels inzake het medegebruik van antenne-opstelpunten, antennesystemen en antennes bestemd voor omroepzendernetwerken en medegebruik van fysieke infrastructuur ter bevordering van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid alsmede wijziging van het Frequentiebesluit 2013 (Besluit medegebruik omroepzendernetwerken en fysieke infrastructuur)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken van _____, nr. WJZ / _____; Gelet op richtlijn 2014/61/EU van het Europese Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronischecommunicatienetwerken met hoge snelheid (*PbEU 2014, L 155*) en de artikelen artikel 5a.3, tweede lid, 5a.14 en 5a.15 van de Telecommunicatiewet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van _____, nr. _____); Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken van _____, nr. WJZ / _____;

Hebben goedgevonden en verstaan:

§ 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. wet: Telecommunicatiewet;
- b. houder: houder van een vergunning voor het gebruik van frequentieruimte die is bestemd voor het verspreiden van programma's alsmede degene die in opdracht van die houder door middel van zijn openbaar elektronisch communicatienetwerk dat bestaat uit radiozendapparaten die geschikt zijn voor het verspreiden van programma's een programma verspreidt;
- c. verzoek tot medegebruik: een schriftelijk verzoek tot medegebruik van fysieke infrastructuur als bedoeld in artikel 5a.3, eerste lid, van de wet of tot medegebruik van omroepzendernetwerken als bedoeld in artikel 5a.3, derde lid, van de wet;
- d. verzoeker: een houder, die een schriftelijk verzoek tot medegebruik bij een andere houder heeft ingediend of een aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk, die een schriftelijk verzoek tot medegebruik bij een netwerkexploitant heeft ingediend;
- e. ontvanger: een houder of een netwerkexploitant, die een schriftelijk verzoek tot medegebruik heeft ontvangen.

§ 2. Behandeling verzoek medegebruik fysieke infrastructuur

Artikel 2

1. Een netwerkexploitant die een verzoek tot medegebruik van zijn fysieke infrastructuur ontvangt van een aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk, beslist binnen vier weken na de datum van ontvangst van een verzoek tot medegebruik of aan het verzoek kan worden voldaan. De beslissing is schriftelijk en berust op een deugdelijke motivering, welke bij de bekendmaking van de beslissing aan de verzoeker wordt medegedeeld.
2. De ontvanger kan de termijn, bedoeld in het eerste lid, eenmaal met vier weken verlengen. Van de verlenging wordt schriftelijk mededeling gedaan aan de verzoeker.

§ 3. Behandeling verzoek medegebruik omroepzendernetwerken

Artikel 3

1. Een houder die een verzoek tot medegebruik van zijn omroepzendernetwerk ontvangt van een andere houder, beslist binnen twee weken na de datum van ontvangst van een verzoek tot medegebruik of aan het verzoek kan worden voldaan. De beslissing is schriftelijk en berust op een deugdelijke motivering, welke bij de bekendmaking van de beslissing aan de verzoeker wordt medegedeeld.
2. De ontvanger kan de termijn, bedoeld in het eerste lid, eenmaal met een week verlengen. Van de verlenging wordt schriftelijk mededeling gedaan aan de verzoeker.

§ 4. Verstrekken ontbrekende gegevens

Artikel 4

1. Indien onvoldoende gegevens zijn verstrekt voor de beoordeling van het verzoek tot medegebruik brengt de ontvanger binnen een week na ontvangst van het verzoek de verzoeker hiervan schriftelijk op de hoogte. De ontvanger geeft daarbij aan welke gegevens ontbreken en geeft daarbij een deugdelijke motivering waarom de ontbrekende gegevens noodzakelijk zijn voor de beslissing op het verzoek tot medegebruik.
2. De verzoeker dient de ontbrekende gegevens als bedoeld in het eerste lid binnen twee weken aan de ontvanger te verstrekken. De termijnen, bedoeld in de artikelen 2, eerste lid, en 3, eerste lid, worden opgeschort met ingang van de dag na de datum waarop de ontvanger de verzoeker schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van het ontbreken van gegevens tot de dag waarop de ontbrekende gegevens door de ontvanger zijn ontvangen.
3. Indien de ontbrekende gegevens niet zijn verstrekt binnen de termijn, bedoeld in het tweede lid, kan de ontvanger besluiten het verzoek tot medegebruik niet verder te behandelen.
4. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de gegevens die door de verzoeker moeten worden overgelegd bij de indiening van een verzoek tot medegebruik.

§ 3. Gegevensverstrekking omroepzendernetwerken

Artikel 5

1. Een houder verstrekt op verzoek van een andere houder, teneinde deze in staat te stellen een verzoek tot medegebruik van zijn omroepzendernetwerk in te dienen, binnen twee weken na ontvangst van het verzoek, de daartoe benodigde gegevens. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot de te verstrekken gegevens.
2. Het verzoek als bedoeld in het eerste lid wordt, gelet op de aanwezige behoefte tot medegebruik, beperkt tot een bepaald antenne-opstelpunt dan wel de antenne-opstelpunten in een nader aangeduid deel van het land. Daarbij wordt, indien dit reeds mogelijk is, aangegeven wat voor soort medegebruik met betrekking tot het desbetreffende antenne-opstelpunt dan wel de desbetreffende antenne-opstelpunten wordt gewenst.
3. In het geval, bedoeld in artikel 4, eerste lid, waarbij een ontvanger van een verzoek tot medegebruik van zijn omroepzendernetwerk heeft ontvangen aan de verzoeker heeft medegedeeld dat deze onvoldoende gegevens heeft verstrekt om een beslissing op het verzoek tot medegebruik te nemen, is de ontvanger verplicht aan de verzoeker die informatie betreffende het antenne-opstelpunt, het antennesysteem of de antenne waarop het verzoek tot medegebruik betrekking heeft, te verstrekken, die noodzakelijk is voor de verzoeker om op redelijke wijze aan het verzoek tot het verstrekken van de ontbrekende gegevens als bedoeld in artikel 4, eerste lid, te kunnen voldoen. De gegevens dienen gelijktijdig te worden verstrekt bij de mededeling als bedoeld in artikel 4, eerste lid, eerste volzin.
4. Tot de informatie, bedoeld in het derde lid, behoort in ieder geval:
 - a. een overzicht van de beschikbare ruimte op de betreffende antenne-opstelpunten en het frequentiebereik van de betreffende antennesystemen of antennes, waarbij in elk geval wordt aangegeven of de ruimte, respectievelijk het gehele frequentiebereik daadwerkelijk in gebruik dan wel gereserveerd is;
 - b. de noodzakelijke technische gegevens van de betreffende antenne-opstelpunten en de daarop aanwezige antennesystemen en antennes.
5. Voor het verstrekken van gegevens als bedoeld in het eerste lid kan een vergoeding op basis van werkelijk gemaakte kosten in rekening worden gebracht bij de houder die het verzoek heeft ingediend.
6. Indien een houder niet voldoet aan een verzoek tot gegevensverstrekking als bedoeld in het eerste lid of de ontvanger niet voldoet aan de verplichting tot het verstrekken van de informatie als bedoeld in het derde lid, neemt de Autoriteit Consument en Markt op aanvraag van de houder die het verzoek tot gegevensverstrekking heeft gedaan onderscheidenlijk de verzoeker als bedoeld in het vierde lid een besluit inzake de plicht tot het verstrekken van de desbetreffende gegevens. Voor zover het gaat om de verstrekking van gegevens als bedoeld in het vierde lid, wordt met ingang van de dag na de datum waarop aan de Autoriteit Consument en Markt is verzocht een besluit als bedoeld in de eerste volzin te nemen, de termijn, bedoeld in artikel 4, tweede lid, eerste volzin, opgeschort tot de dag waarop door de Autoriteit Consument en Markt een besluit is genomen. De Autoriteit

Consument en Markt kan bij haar besluit in afwijking van het bepaalde in artikel 4 termijnen stellen waarbinnen:

- a. de gegevens, bedoeld in het derde lid, door de ontvanger dienen te worden verstrekt;
 - b. de ontbrekende gegevens, bedoeld in artikel 4, eerste lid, door de verzoeker aan de ontvanger dienen te worden verstrekt.
7. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld met betrekking tot:
- a. de beperking van het verzoek, bedoeld in het tweede lid;
 - b. de gegevens, bedoeld in het derde lid;
 - c. de vergoeding, bedoeld in het vijfde lid.

Artikel 6

De gegevens die worden verstrekt met het oog op het kunnen indienen van een verzoek tot medegebruik van een omroepzendernetwerk en de gegevens die worden verstrekt in het kader van een verzoek tot medegebruik van een omroepzendernetwerk, mogen door degene aan wie de gegevens zijn verstrekt slechts worden gebruikt voor het doel waarvoor de gegevens zijn verstrekt.

§ 5. Wijziging Frequentiebesluit 2013

Artikel 7

Artikel 27 van het Frequentiebesluit 2013 wordt als volgt gewijzigd:

A

In het eerste lid wordt "artikel 3.24, eerste lid" vervangen door: artikel 5a.3, tweede lid.

B

In het tweede lid wordt "artikel 3.25" vervangen door: artikel 5a.14, eerste lid, en 5a.15.

§ 6. Slotbepalingen

Artikel 8

Het Besluit medegebruik omroepzendernetwerken wordt ingetrokken.

Artikel 9

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken in werking treedt.

Artikel 10

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit medegebruik omroepzendernetwerken en fysieke infrastructuur.

Lasten en bevelen dat dit besluit met daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Economische Zaken,

CONCEPT

Besluit van _____, houdende regels inzake het medegebruik van antenne-opstelpunten, antennesystemen en antennes bestemd voor omroepzendernetwerken en medegebruik van fysieke infrastructuur ter bevordering van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid alsmede wijziging van het Frequentiebesluit 2013 (Besluit medegebruik omroepzendernetwerken en fysieke infrastructuur)

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Met dit besluit wordt het Besluit medegebruik omroepzendernetwerken vervangen in verband met de uitbreiding van de reikwijdte van dit besluit naar medegebruik van fysieke infrastructuur. Het onderhavige besluit dient daardoor, in samenhang met hoofdstuk 5a van de Telecommunicatiewet, ter implementatie van de verplichting tot medegebruik in de richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronischecommunicatiewerken met hoge snelheid (hierna: richtlijn breedband). Hoofdstuk 5a van de Telecommunicatiewet voorziet in de uitbreiding van het regime voor medegebruik zoals die bestond voor omroepzendernetwerken, naar medegebruik van de fysieke infrastructuur van bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken door aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken ten dienste van de aanleg van elementen van een openbaar elektronisch communicatienetwerk met hoge snelheid. De implementatiedatum van de richtlijn breedband is 1 januari 2016. Voor een toelichting op de inhoud van de richtlijn breedband wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel voor de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken (hierna: WIBON).

Vervangen Besluit medegebruik omroepzendernetwerken door Besluit medegebruik omroepzendernetwerken en fysieke infrastructuur

Dit besluit vervangt het Besluit medegebruik omroepzendernetwerken, dat in het onderhavige besluit integraal is overgenomen. De aanpassing van het Besluit medegebruik omroepzendernetwerken is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de implementatie van de richtlijn breedband. Het besluit bevat nu zowel de nadere regels over de procedure betreft het verzoeken om medegebruik van omroepzendernetwerken, als medegebruik van fysieke infrastructuur van netten en netwerken.

Ingevolge de WIBON vindt informatie-uitwisseling over fysieke infrastructuur plaats middels het elektronische informatiesysteem in beheer van het Kadaster. Via dat systeem vindt geen informatie-uitwisseling plaats over medegebruik van omroepzendernetwerken. Vandaar dat dit besluit enkel nadere regels stelt voor de gegevensverstrekking ter voorbereiding van een verzoek tot medegebruik van omroepzendernetwerken als bedoeld in artikel 5a.3, derde lid, van de wet.

Wijziging Frequentiebesluit 2013

De wijzigingen van de Telecommunicatiewet in het wetsvoorstel WIBON, nopen tevens tot een technische aanpassing in verband met verwijzingen naar de Telecommunicatiewet in het Frequentiebesluit 2013. Daarin wordt voorzien middels dit besluit.

2. Belangrijkste onderwerpen

Dit besluit voorziet op grond van de artikelen 5a.14 en 5a.15 van de Telecommunicatiewet in nadere regels met betrekking tot het medegebruik van fysieke infrastructuur als bedoeld in artikel 5a.3, eerste lid, van de wet en op het medegebruik van omroepzendernetwerken als bedoeld in artikel 5a.3, derde lid, van de wet. Dit besluit bevat primair enkele regels om het proces rond de behandeling van verzoeken tot medegebruik te faciliteren. Deze regels dienen door de betrokken partijen onderling in acht te worden genomen bij de behandeling van verzoeken tot medegebruik.

Hieronder volgt een uiteenzetting van de onderwerpen geregeld in dit besluit, voor zover dit nodig is voor een goed begrip van de regels betreffende het medegebruik van fysieke infrastructuur. Voor een toelichting op de voorschriften die reeds waren opgenomen in het Besluit medegebruik omroepzendernetwerken wordt verwezen naar de nota van toelichting bij het Besluit medegebruik omroepzendernetwerken (*Stb.* 2003, 232) en de nota van toelichting bij de wijzigingen van dat besluit (*Stb.* 2004, 206; *Stb.* 2005, 142; *Stb.* 2006, 668; *Stb.* 2013, 49; *Stb.* 2013, 104).

Termijnen

Verzoeken tot medegebruik dienen voortvarend en met de nodige zorgvuldigheid te worden behandeld. De artikelen 2 tot en met 4 van het besluit bevatten daartoe termijnen die bij de behandeling van een verzoek tot medegebruik in acht dienen te worden genomen.

Artikel 2 van het besluit stelt de termijnen vast die gelden voor een *verzoek tot medegebruik van fysieke infrastructuur* als bedoeld in artikel 5a.3, eerste lid, van de wet. Dit artikel strekt tot implementatie van artikel 3, derde lid, laatste volzin, van de richtlijn breedband. In dat artikel worden lidstaten verplicht tot het stellen van een termijn van maximaal twee maanden vanaf de datum van ontvangst van een verzoek tot medegebruik voor de netwerkexploitant om redenen op te geven om het medegebruik te weigeren.

Een netwerkexploitant dient binnen een termijn van vier weken te beslissen op een verzoek tot medegebruik van zijn fysieke infrastructuur. Indien deze termijn onvoldoende is voor de netwerkexploitant om bijvoorbeeld de technische mogelijkheid tot medegebruik of veiligheidsaspecten te beoordelen, bestaat de mogelijkheid de termijn eenmaal met vier weken te verlengen. Deze termijn is langer dan voor het beslissen op een verzoek om medegebruik van omroepzendernetwerken (artikel 3), omdat de beoordeling van een verzoek tot medegebruik van fysieke infrastructuur

naar verwachting ingewikkelder is, onder meer omdat deze betrekking kan hebben op uiteenlopende soorten netwerken.

Bij een verzoek tot medegebruik dienen door de verzoeker aan de ontvanger een aantal gegevens te worden verstrekt teneinde de beoordeling en beslissing op het verzoek mogelijk te maken. Hiertoe is de procedure van artikel 3 van het Besluit medegebruik omroepzendernetwerken overgenomen in artikel 4 van onderhavig besluit.

Deugdelijke motivering weigeren medegebruik

Ingevolge de artikelen 2, eerste lid, en 3, eerste lid, dient de beslissing op een verzoek tot medegebruik op een deugdelijke motivering te berusten. Hiervoor is qua formulering aangesloten bij artikel 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht. De beslissing wordt gedragen door de onderliggende overwegingen. Hiermee wordt de bewijslast voor het oordeel of er al dan niet sprake is van een redelijk verzoek gelegd bij degene die het verzoek tot medegebruik ontvangt. Artikel 5a.3, eerste en derde lid, van de wet bepaalt dat een verzoek tot medegebruik moet worden gehonoreerd, voor zover het een redelijk verzoek betreft. De ontvanger van een verzoek tot medegebruik mag bij de beoordeling van het verzoek tot medegebruik er bijvoorbeeld van uitgaan dat de verzoeker tot het medegebruik de kosten draagt die gepaard gaan met het voldoen aan een verzoek tot medegebruik. Dit heeft tot gevolg dat de beoordeling of een verzoek al dan niet redelijk is in vergaande mate afhankelijk is van de investeringsbereidheid van de verzoeker. Uiteraard spelen ook andere zaken een rol bij de beoordeling van een verzoek op de redelijkheid. Artikel 5a.4 van de wet bepaalt dat het verzoek tot medegebruik uitsluitend kan worden geweigerd op objectieve, transparante en evenredige gronden. In het tweede lid van dat artikel worden verscheidene redenen genoemd die tot een weigering kunnen leiden. Deze gronden zijn niet uitputtend. De ontvanger van het verzoek tot medegebruik kan andere redenen aandragen, mits deze voldoende gemotiveerd zijn.

Gegevensverstrekking omroepzendernetwerken

De beschikbaarheid van relevante gegevens bij de verschillende partijen is cruciaal om een verzoek tot medegebruik te kunnen indienen en om dit adequaat te kunnen behandelen. Informatie-uitwisseling ten behoeve van het voorbereiden en indienen van een verzoek tot medegebruik van fysieke infrastructuur vindt plaats op grond van de WIBON (en het Besluit informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken en de Regeling informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken). De informatie wordt voornamelijk uitgewisseld via het elektronische informatiesysteem (het zogenaamde KLIC-systeem). Dit besluit voorziet daarom enkel in nadere regels voor de gegevensverstrekking ter voorbereiding van een verzoek tot medegebruik van omroepzendernetwerken als bedoeld in artikel 5a.3, derde lid, van de wet. Deze regels zijn integraal overgenomen uit het Besluit medegebruik omroepzendernetwerken.

Gegevensbescherming

De bescherming van de gegevens die worden verstrekt ten behoeve van een verzoek tot medegebruik van fysieke infrastructuur is geregeld in artikel 5a.12 van de wet. Artikel 6 van dit besluit ziet daarom alleen op bescherming van gegevens die worden verstrekt in het kader van een verzoek tot medegebruik van een omroepzendernetwerk (voorheen artikel 4 van het Besluit medegebruik omroepzendernetwerken).

3. Bedrijfseffecten en administratieve lasten

Dit besluit heeft geen gevolgen voor de administratieve lasten en nauwelijks effect op de nalevingskosten. Naar verwachting zal de stijging van het aantal verzoeken om medegebruik als gevolg van het wetsvoorstel voor de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken nihil zijn. Voor een uitgebreide toelichting hierop wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij dat wetsvoorstel.

4. Uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets

De Autoriteit Consument en Markt (ACM) heeft op 30 mei 2016 (kenmerk ACM/DTVP/2016/202618) over een ontwerp van het besluit een uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets uitgebracht. De ACM acht de voorstellen uitvoerbaar en handhaafbaar.

5. Consultatie

[Nader in te vullen nadat consultatie heeft plaatsgevonden.]

6. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse in werking treedt. [...]

De Minister van Economische Zaken,