

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
T.a.v. mw. mr M. Meinema  
Postbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

Postbus 7984  
1008 AD Amsterdam  
Antonio Vivaldistraat 2-8  
1083 HP Amsterdam  
T 020 301 03 01  
nba@nba.nl  
www.nba.nl

Datum	Onderwerp	Referentie	Bijlage(n)
10 februari 2012	Besluit kwaliteitseisen curatoren	MSt	

Doorkiesnummer  
T 020 3010420

Geachte mevrouw Meinema,

In onze brief van 31 maart 2010 reageerden wij op het voorstel tot wijziging van de artikelen 383 lid 3, 435 lid 6 en 452 lid 5 van Boek 1 BW inzake curatele, onderbewindstelling ter bescherming van meerderjarigen en mentorschap ten behoeve van minderjarigen.

In deze artikelen is opgenomen dat voor de benoeming als respectievelijk curator, bewindvoerder en mentor bepaalde personen alleen dan in aanmerking komen indien zij voldoen aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen kwaliteitseisen. Van het voldoen aan bedoelde kwaliteitseisen dient uit overlegging op bij algemene maatregel van bestuur te bepalen wijze van een verklaring van een accountant te blijken.

Wij gaven aan in zijn algemeenheid in te kunnen stemmen met het feit dat aan de accountant in situaties als de onderhavige een rol wordt toebedeeld. Ten aanzien van de nog op te stellen AMvB inzake de te stellen kwaliteitseisen gaven wij reeds toen aan dat deze bij voorkeur per individuele geconcretiseerde kwaliteitseis zou moeten aangeven wat van de accountant wordt verwacht.

Als publiekrechtelijke beroepsorganisaties voor Registeraccountants en Accountants-Administratieconsulenten reageren wij op het geconsulteerde concept Besluit kwaliteitseisen curatoren, bewindvoerders en mentoren (verder te noemen : het Besluit). Hierbij zullen wij met name ingaan op de rol die in het Besluit aan de accountant wordt toebedeeld.

#### **Toepasselijkheid op andere personen dan de curator zelf**

Blijkens het bepaalde in artikel 2, lid 2 van het Besluit zijn de in het Besluit gestelde eisen ook van toepassing op de personen die onder verantwoordelijkheid van de curator feitelijk diens taken of een deel daarvan uitoefenen. Het is ons niet helemaal duidelijk of dit betekent dat het onderzoek dat in artikel 13 wordt opgedragen aan de accountant zich ook dient uit te strekken tot deze personen.

#### **De kwaliteitseisen in de artikelen 3 tot en met 10**

In de artikelen 3 tot en met 10 van het Besluit zijn de eisen opgenomen waaraan de curator dient te voldoen. De accountant dient te onderzoeken of aan deze eisen wordt voldaan. Met betrekking tot deze eisen merken wij het volgende op.

#### **Artikel 3**

In artikel 3 wordt een aantal verklaringen van de curator gevraagd. Vanzelfsprekend kan de accountant nagaan of deze verklaringen er daadwerkelijk zijn. Hiervoor is echter geen specifieke accountantsdeskundigheid vereist. De vraag kan dan ook gesteld worden wat hier de toegevoegde waarde van de accountant is.

Nederlandse  
Beroepsorganisatie  
van Accountants

The logo for the Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA) features a thick horizontal bar above the letters 'NBA' in a large, bold, sans-serif font.

Of hetgeen de curator verklaart ook daadwerkelijk in de praktijk wordt gebracht is iets waarover de accountant waarschijnlijk geen oordeel kan geven.

#### Artikel 4

Evenals in artikel 3, wordt ook in dit artikel van de curator gevraagd een aantal zaken te verklaren. Ook hier kan de accountant nagaan of deze verklaringen er daadwerkelijk zijn. Of hetgeen de curator verklaart ook daadwerkelijk het geval is, is voor de accountant moeilijk na te gaan. Feitelijk geldt hier hetzelfde als hierboven is aangegeven ten aanzien van artikel 3.

#### Artikel 5

In het tweede lid is de eis opgenomen dat de curator zijn voor het curatorschap van belang zijnde kennis en vaardigheden ontwikkelt door jaarlijks een bijscholings- of trainingsactiviteit van ten minste acht uur te verrichten, hetgeen moet blijken uit diploma's en certificaten van gevolgde opleidingen, trainingen of cursussen. Wat nu precies die van belang zijnde kennis en vaardigheden zijn, is niet duidelijk, ondanks dat in de toelichting voorbeelden genoemd worden van vaardigheden waaraan gedacht kan worden. Vanzelfsprekend kan de accountant nagaan of de curator scholings- of trainingsactiviteiten van acht uur heeft verricht, maar zonder een duidelijke invulling van de norm waaraan deze activiteiten dienen te voldoen, is het voor de accountant onmogelijk een oordeel te geven over het feit of met het verrichten van deze activiteiten wordt voldaan aan de kwaliteitsnorm. In artikel 5, lid 3 is opgenomen dat de curator zorg draagt voor de begeleiding van de personen die zijn taken en werkzaamheden uitvoeren. De wijze waarop de begeleiding is vormgegeven kan volgens de toelichting verschillen. Bedacht moet worden dat uit de verklaring van de accountant dat dit op enigerlei wijze gebeurt, niet zonder meer afgeleid kan worden dat dit goed gebeurt. Dit oordeel kan niet door de accountant gegeven worden, bij het ontbreken van een voor hem toetsbare norm.

#### Artikel 6

Met betrekking tot de in het eerste lid gestelde eis kan de accountant nagaan of er een dergelijk document is opgesteld en verstrekt.

Met betrekking tot het in artikel 6 lid 2 gestelde dient wederom opgemerkt te worden dat de accountant weliswaar kan nagaan of de curator over zijn bereikbaarheid heeft gecommuniceerd, maar is het voor hem moeilijk - zo niet onmogelijk - om na te gaan of dit ook daadwerkelijk het geval is.

#### Artikel 7

De accountant kan nagaan of er een klachtenregeling is en of deze beschikbaar gesteld is aan de onder curatele gestelde. Tevens kan hij nagaan of de klachtafhandeling verloopt overeenkomstig de klachtenregeling en of er een registratie van klachten is. Of deze volledig is kan de accountant niet beoordelen.

#### Artikelen 9 en 10

De eisen aan de curator gesteld in de artikelen 9 en 10 zijn van financieel organisatorische aard. In het eerste lid van artikel 9 wordt de eis gesteld dat de curator een toereikende beschrijving van de verschillende werkprocessen heeft. Om dit vast te kunnen stellen is een duidelijke norm nodig, die hier echter ontbreekt. Hetzelfde geldt ten aanzien van de in lid 2 van artikel 9 neergelegde eis dat de curator voldoende waarborgen moet hebben ingebouwd ten aanzien van een aantal zaken.

#### **De verklaring omtrent het voldoen aan de kwaliteitseisen - conclusie**

In artikel 13 van het Besluit is geregeld dat de curator opdracht aan een accountant verleent om te onderzoeken of de curator voldoet aan de in hoofdstuk 2 gestelde eisen. Is een deskundige benoemd als bedoeld in artikel 12, dan kan de curator de opdracht aan de accountant beperken tot een onderzoek of de curator voldoet aan de eisen gesteld in de artikelen 9 en 10 en kan hij opdracht verlenen aan de deskundige om te onderzoeken of de curator voldoet aan de eisen gesteld in de artikelen 3 tot en met 8. De accountant onderzoekt of de curator aan de gestelde eisen voldoet en geeft de uitslag van zijn onderzoek weer in een verklaring omtrent het voldoen aan de kwaliteitseisen.

Uit hetgeen wij hierboven ten aanzien van de diverse kwaliteitseisen hebben aangegeven, concluderen wij dat het onvoldoende duidelijk is wat de verwachtingen ten aanzien van de verklaring van de accountant zijn, als gevolg waarvan niet is aan te geven of aan deze verwachtingen voldaan kan worden. In een aantal gevallen ontbreekt een concrete norm waaraan de accountant kan toetsen. Tevens kan ten aanzien van een aantal kwaliteitseisen en hetgeen daarover verklaard kan worden,

Nederlandse  
Beroepsorganisatie  
van Accountants



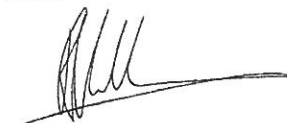
NBA

de vraag gesteld worden wat de toegevoegde waarde van de accountant daarbij is en vragen wij aandacht voor de verzwarende van de administratieve lasten die dit met zich meebrengt. In de toelichting op artikel 13 wordt gerefereerd aan het deskundigenonderzoek als bedoeld in artikel 393 boek 2 BW en de verklaring die daarbij wordt afgegeven. Een dergelijke verklaring is hier naar onze mening niet op zijn plaats.

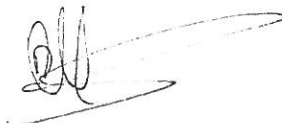
Tot het geven van een nadere toelichting op het bovenstaande zijn wij uiteraard gaarne bereid.

Wij gaan er vooralsnog van uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
NBA,



Drs. R. Dekkers RA,  
voorzitter NIVRA



D.J. ter Harmsel AA FB,  
voorzitter NOvAA

Nederlandse  
Beroepsorganisatie  
van Accountants



NBA