

Ministerie van Justitie en Veiligheid
T.a.v. zijne Excellentie drs. S. Dekker
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Ingediend via internet: <https://www.internetconsultatie.nl/kwaliteitseisenbcm>

Den Haag, 23 februari 2021

Betreft: Reactie op de internetconsultatie van het Besluit tot wijziging van het Besluit kwaliteitseisen curatoren, beschermingsbewindvoerders en mentoren

Excellentie,

De KBvG heeft met belangstelling kennis genomen van het Besluit tot wijziging van het Besluit kwaliteitseisen curatoren, beschermingsbewindvoerders en mentoren. Met dit schrijven maken wij graag gebruik van de geboden gelegenheid om hierop een zienswijze kenbaar te maken.

algemeen

De gerechtsdeurwaarder is belast met de taken die bij of krachtens de wet, al dan niet bij uitsluiting van ieder ander zijn opgedragen of voorbehouden¹. Andere werkzaamheden verricht de gerechtsdeurwaarder slechts indien dit de goede en onafhankelijke vervulling van zijn ambt, dan wel het aanzien daarvan, niet schaadt of belemmert². De nauwe ambtelijke betrokkenheid van de gerechtsdeurwaarder bij het burgerlijk proces en de tenuitvoerlegging van rechterlijke vonnissen heeft ertoe geleid dat hij zich is gaan toeleggen op aan de ambtelijke werkzaamheden nauw verwante werkzaamheden, zoals het optreden als curator of bewindvoerder³.

De wetgever heeft deze activiteiten uitgesloten van een eventueel verbod via een AMvB⁴ en dat is niet zonder reden: de huidige maatschappelijke ontwikkeling is dat van de gerechtsdeurwaarder veel meer wordt gevraagd dan 'alleen' het minnelijk en gerechtelijk innen van schulden en het tenuitvoerleggen van vonnissen. Van hen wordt verwacht dat zij een rol nemen bij problematische schulden, door vroeg te signaleren, door de niet-kunners te onderscheiden van de niet-willers, door te helpen en ondersteunen richting debiteur maar ook richting ketenpartners. Het optreden als

¹ Artikel 2 Gerechtsdeurwaarderswet

² Artikel 20 Gerechtsdeurwaarderswet

³ Memorie van toelichting Gerechtsdeurwaarderswet, 22 775 nr. 3, p.4

⁴ artikel 20 lid 3 sub b Gerechtsdeurwaarderswet

curator of bewindvoerder past goed bij deze rol en dit optreden wordt, omdat alle activiteiten van de gerechtsdeurwaarder vallen onder de Gerechtsdeurwaarderswet, met het voornoemde artikel ook gereguleerd door deze wet. Het lijkt ons strijdig met deze maatschappelijke verwachting dat dat optreden moeilijker wordt gemaakt.

Opleiding

De gerechtsdeurwaarder is een door de Kroon benoemd openbaar ambtenaar (art. 4 GDW). Alvorens men zich (toegevoegd-) gerechtsdeurwaarder mag noemen moet men de door de Minister erkende driejarige HBO-opleiding tot kandidaat-gerechtsdeurwaarder hebben doorlopen en aanvullend een stagejaar hebben volbracht (artt. 25 e.v. GDW). Het beroepsonderwijs wordt gegeven aan de Hogeschool van Utrecht, zie <https://www.hu.nl/deeltijd-opleidingen/hbo-rechten-kandidaat-gerechtsdeurwaarder-deeltijd>

Deze HBO opleiding voldoet aan de eis gesteld in artikel 1.1 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. Het is onderwijs dat is gericht op de overdracht van theoretische kennis en op de ontwikkeling van vaardigheden in nauwe aansluiting op de beroepspraktijk en is passend onderwijs t.b.v. het uitvoeren van bewindvoerders- of curatorwerkzaamheden.

Bovendien zijn de gerechtsdeurwaarders, vanwege de verordening Beroepsstage en Permanente educatie (zie <https://wetten.overheid.nl/BWBR0040668/2018-04-01>) verplicht zich zodanig te scholen en bij te scholen op juridisch en vakinhoudelijk gebied, op het gebied van het ondernemerschap van de gerechtsdeurwaarder, op het gebied van juridische dienstverlening en op alle overige gebieden die de vakbekwaamheid kunnen bevorderen, dat de gerechtsdeurwaarder beschikt over de kennis die noodzakelijk is voor een goede beroepsuitoefening. Ten bewijze daarvan dient de gerechtsdeurwaarder binnen een tijdvak van 2 jaar een minimum aantal opleidingspunten te behalen. Er is daarmee sprake van passend onderwijs zowel bij de toetreding tot de beroepsgroep als daarna. Wij kunnen ons dan ook vinden in het feit dat onze beroepsopleiding wordt genoemd als passende opleiding⁵.

Bedrijfsvoering

Iedereen die ambtelijk bevoegd is en zich (toegevoegd) gerechtsdeurwaarder mag noemen, is verplicht lid van de KBvG (art. 56 GDW). Ook moet men ingeschreven zijn in het KBvG register wil men daadwerkelijk aan de slag kunnen (art. 4 jo 1a GDW).

Om de overstap te maken van toegevoegd gerechtsdeurwaarder naar gerechtsdeurwaarder moet men een ondernemingsplan indienen bij de Commissie van deskundigen van het BFT (art. 5 sub f GDW). Er worden zware eisen gesteld aan

⁵ <https://www.rechtspraak.nl/Voor-advocaten-en-juristen/Reglementen-procedures-en-formulieren/Civiel/Curatele-bewind-en-mentorschap/Landelijk-kwaliteitsbureau-CBM/Paginas/Veelgestelde-vragen.aspx#ba9a8840-b8a5-4b22-a52f-8f62452d1e48e499fa24-c96b-4996-8075-160f7c03be1612>

dat ondernemingsplan. Allerhande gegevens omtrent de kantoororganisatie en de bedrijfsvoering moeten worden aangetoond (zie <https://www.bureaufn.nl/gerechtsdeurwaarders/> en de *Procedure en voorschriften indienen ondernemingsplan*).

Het BFT houdt toezicht op de integriteit en kwaliteit van de gerechtsdeurwaarder en zijn organisatie (art. 30 e.v. GDW). Er worden in de Gerechtsdeurwaarderswet in §4 (artt. 17 e.v. GDW) vele eisen gesteld aan de administratie en de boekhouding van gerechtsdeurwaarders. Ik noem hier kort de verplichting om zowel ten aanzien van zijn kantoor- als van zijn privé zaken een goede administratie te houden, het hebben van een derdengeldrekening voor al zijn activiteiten, de meldings- en rapportageplicht aan het BFT.

Voorts is het de wettelijke taak van de KBvG om zorg te dragen voor de kwaliteit van de beroepsuitoefening (art. 57 GDW). De beroepsgroep heeft onderkend dat de kwaliteit van de bedrijfsvoering daar een cruciaal element in is en heeft hiervoor bij verordening regels gesteld: een gerechtsdeurwaarder moet voldoen aan de kwaliteitsnormen voor dienstverlening en bedrijfsvoering en wordt daarop tweejaarlijks getoetst door een externe onafhankelijke auditor (zie <https://www.kbvg.nl/wetten-en-regels/regels-en-verordeningen/normen-voor-kwaliteit-1>)

Naast deze verordening zijn er veel andere verordeningen waar de gerechtsdeurwaarders aan moeten voldoen. Voor een overzicht verwijst ik u graag naar onze website: <https://www.kbvg.nl/wetten-en-regels/regels-en-verordeningen>. Het zijn regels ten aanzien van gedrag en administratie van de gerechtsdeurwaarder, gegevensbescherming en kantoorvoering, klantafspraken en onafhankelijkheid. Deze regels staan naast de (procesrechtelijke) wettelijke eisen waar de gerechtsdeurwaarder zich dagelijks aan heeft te houden.

Toezichthouders op de gerechtsdeurwaarder

De gerechtsdeurwaarders hebben een belangrijke rol in het maatschappelijk veld en in de rechtsketen. Het is daarom niet verwonderlijk dat vele ogen het werk van de gerechtsdeurwaarder volgen:

- Het BFT houdt toezicht op de integriteit en kwaliteit van de gerechtsdeurwaarder en zijn organisatie (art. 30 e.v. GDW). Er is een meldings- en rapportageplicht en het BFT heeft als bestuursorgaan vergaande onderzoeksbevoegdheden. Wij kunnen ons niet voorstellen dat het LBK eenzelfde soort toezicht zal kunnen houden, met dezelfde intensiteit. Dat zou een aanzienlijke tijdbesteding vergen van het LBK.
- De Kamer voor gerechtsdeurwaarders en het Hof van beroep (art. 35 lid 2 GDW, beide onderdeel van de Rechtspraak, zie <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Organisatie/Rechtbanken/Rechtbank-Amsterdam/Regels-en->

- [procedures/paginas/kamer-voor-gerechtsdeurwaarders.aspx](#)) zijn tuchtrechters voor alle onderdelen van het werk van de gerechtsdeurwaarder en zijn organisatie, dus ook voor hun bewindvoerders- en curator activiteiten (art. 34 lid 1 jo 20 sub b GDW).
- Sociaal raadslieden en sociale advocatuur: het optreden van de gerechtsdeurwaarder vindt doorgaans plaats in het werkveld van sociaal raadslieden en sociale advocatuur. Ook zij volgen de werkzaamheden van de gerechtsdeurwaarder, en ook diens optreden in een nevenfunctie, met belangstelling.
 - Rechterlijke macht: het werk van de gerechtsdeurwaarder wordt dagelijks getoetst door de rechterlijke macht: gerechtsdeurwaarders leiden immers procedures in en verzorgen aan de andere kant van de keten de tenuitvoerlegging van de vonnissen.
 - De KBvG: via het verplichte lidmaatschap en de klachtbevoegdheid van de KBvG (art. 38 lid 1 GDW en jurisprudentie van de Kamer voor gerechtsdeurwaarders en het Hof van beroep, zie <https://tuchtrecht.overheid.nl/> en <https://uitspraken.rechtspraak.nl/>) wordt het handelen van de gerechtsdeurwaarder eveneens getoetst.

Er is derhalve (ruimschoots) *voldoende en adequaat toezicht op de bedrijfsvoering* door de gerechtsdeurwaarder/curator of -bewindvoerder die onder de vrijstelling valt.

Concluderend

Met het voorgaande hebben wij geschetst welke waarborgen er zijn op het moment dat een gerechtsdeurwaarder optreedt als curator of bewindvoerder. Wij kunnen ons dan ook vinden in de vrijstelling die het concept besluit creëert, namelijk voor zover een (rechts)persoon uit onze beroepsgroep voor meer dan 50% deelneemt in de rechtspersoon die de taken van een curator of bewindvoerder uitoefent.

Tot slot

De KBvG is uiteraard bereid om, indien gewenst, een toelichting te geven op bovenstaande punten.

Hoogachtend,
Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders

Mw. mr. K.M. Weisfelt