

Van: Federatie van Mobiliteitsbedrijven in Nederland via LegalRail, V.J.A. Suto
Aan: Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat
Onderwerp: Open Internetconsultatie Implementatie 4^e Spoorwegpakket, lagere regelgeving
Datum: 07 november 2018
Ons kenmerk: 06FMN1702d

Geachte mevrouw, heer,

Op 28 september 2018 heeft het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat ten behoeve van de internetconsultatie de voorgenomen implementatie van lagere regelgeving in het kader van het vierde Spoorwegpakket in de Nederlandse Spoorwegwetgeving bekend gemaakt. Deze voorgenomen implementatie wijzigt diverse lagere regelgeving onder de Spoorwegwet en de Wet personenvervoer 2000, en introduceert nieuwe lagere regelingen.¹ De spoorwegondernemingen Arriva Personenvervoer Nederland BV, Keolis Nederland BV en Connexion Openbaar Vervoer NV, verenigd in de Federatie van Mobiliteitsbedrijven in Nederland ("FMN") reageren bij dezen op de voorgenomen implementatie.

Marktpijler

Beheerconcessie

Aangekondigd is dat de Beheerconcessie 2015-2025 die aan ProRail is verleend, als gevolg van implementatie van de marktpijler zal worden gewijzigd, waarbij de procedure ex artikel 18 en 18a Spw zal worden gevolgd. Klopt het dat de voorgenomen wijzigingen nog niet gedeeld zijn met de bedoelde gerechtigden en dat zij nog de gelegenheid zullen krijgen tot het indienen van hun zienswijze? Vanwege de onderlinge samenhang van het geheel aan juridische kaders en het effect dat concessieafspraken tussen beheerder en concessieverlener kunnen hebben op spoorwegondernemingen, waaronder de leden van FMN, acht FMN tijdige informatie en transparantie over voorgenomen wijzigingen van groot belang. Kunt u aangeven op welke termijn de voorgenomen wijzigingen zullen worden gedeeld met gerechtigden?

Technische pijler

Algemeen

In het kader van de internetconsultatie ten behoeve van de voorgenomen wetswijziging in verband met de implementatie van het vierde spoorwegpakket heeft FMN een uitgebreide reactie gegeven. Voor zover aan de daarin genoemde bezwaren niet is tegemoet gekomen en daarop wordt voortgeborduurd in deze voorgenomen lagere regelgeving, moeten FMN's bezwaren hier als herhaald en ingelast beschouwd worden.

Keuze voor ministeriële regeling

Diverse nu in het Besluit bedrijfsvergunning en veiligheidscertificaat hoofdspoorwegen en in het Besluit spoorverkeer opgenomen bepalingen zijn vervallen en deels opgenomen in een nieuwe Regeling, de Regeling Interoperabiliteit en veiligheid, die niet hoeft te worden voorgehangen.

¹ Met betrekking tot de Marktpijler betreft de consultatie (a) een concept Wijziging van het Besluit personenvervoer2000 ten behoeve van een betere uitvoering van de rechtstreeks werkende gewijzigde PSO-verordening 2016/2338, (b) een nieuwe ministeriële regeling "Regeling benoembaarheid bestuurders en commissarissen beheerder" ter implementatie van de gewijzigde SERA-richtlijn en (c) een wijzigingsvoorstel van de Beheerconcessie 2015-2025, die verleend is aan ProRail (niet aangetroffen). De consultatie voor de technische pijler omvat concepten voor (a) een wijziging van het Besluit bedrijfsvergunning en veiligheidscertificaat hoofdspoorwegen en (b) het Besluit spoorverkeer, (b) een nieuwe Regeling interoperabiliteit en veiligheid spoorwegen die tevens bestaande regelingen wijzigt.

FMN betreurt de keuze van uw Ministerie om voor de branche belangrijke regelgeving op deze wijze te onttrekken aan parlementair toezicht. Zij verzoekt heroverweging hiervan.

Regeling interoperabiliteit en veiligheid

Raakvlakken en grensbaanvlakken

FMN mist een ontheffingsmogelijkheid voor spoorinfrastructurele raakvlakken. Bijzondere spoorwegen, en mogelijk ook lokale spoorwegen, sluiten op diverse plaatsen aan op hoofdspoorwegen om doorgaand treinverkeer mogelijk te maken. De samenloop betreft niet alleen de fysieke infrastructuur, maar ook de toepasselijke juridische regimes (Spoorwegwet, Wet lokaal spoor, Besluit bijzondere spoorwegen). In bepaalde samenloopsituaties kan een *overkill* aan eisen ontstaan die voorkomen kan worden met een ontheffingsregime voor raakvlakken (al dan niet onder voorwaarden). FMN verzoekt hieromtrent alsnog een bepaling op te nemen, bijvoorbeeld in de Riv.

Veel spoorverkeer is grensoverschrijdend. De juridische situatie op grensbaanvakken blijkt vaak onduidelijk en is in de spoorpraktijk niet onproblematisch. FMN mist dan ook de invulling van het blijkbaar wel beoogde artikel in de Riv (artikel 26) over 'dicht bij de grens gelegen spoorweginfrastructuur'. Zij verzoekt deze leemte zo snel mogelijk weg te nemen.

Wijziging Regeling indienststelling spoorvoertuigen

Controleverplichting spoorwegonderneming

Op grond van het voorgenomen artikel 28a, leden 1 en 2 Riv, moet een spoorwegonderneming bepaalde controles uitvoeren. FMN vraagt zich af of de tekst van dit artikel de geadresseerden voldoende duidelijk maakt wat precies gecontroleerd moet worden. Zij verzoekt de tekst van dit artikel te concretiseren.

Beperkingen en voorwaarden

Een voertuigvergunning kan onder beperkingen en voorwaarden worden verleend. Vanuit het oogpunt van rechtszekerheid zouden volgens FMN dergelijke beperkingen en voorwaarden gebaseerd moeten zijn op objectieve, onafhankelijke vaststellingen. Koppeling tussen beperkingen en voorwaarden en de in het technisch dossier opgenomen informatie ligt voor de hand. Het technisch dossier moet immers alle noodzakelijke documenten betreffende de eigenschappen van het subsysteem bevatten, alsmede in voorkomend geval alle stukken waaruit de conformiteit van de interoperabiliteitsonderdelen blijkt. Ook moet het alle gegevens inzake de gebruiksvoorwaarden en -beperkingen, alsmede inzake de voorschriften voor onderhoud, permanent of periodiek toezicht en afstelling bevatten. Voor meer of andere beperkingen of gebruiksvoorwaarden is volgens FMN feitelijk geen ruimte. FMN zou deze objectiveringseis met referentie aan het informatiedossier graag terug zien in de nationale wetgeving, bijvoorbeeld in de gewijzigde Ris.

Tot slot

FMN verzoekt u met de door haar ingebrachte punten rekening te houden. Zij is desgewenst graag tot nadere toelichting bereid.

Met vriendelijke groet,

Viola Suto 06FMN1702