



LANDELIJK OVERLEG  
CONSUMENTENBELANGEN  
OPENBAAR VERVOER

Aan  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
Mw. S. van Veldhoven  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

Contactpersoon A. Frerichs	Doorkiesnummer 070-4569556
Datum 30 maart 2020	Bijlage(n) -
Ons kenmerk Locov 2020-61068	Uw kenmerk
Onderwerp Reactie internet consultatie lagere regelgeving publiekrechtelijke omvorming van ProRail	

Geachte mevrouw van Veldhoven,

De wetgeving en lagere regelgeving ten behoeve van de omvorming van ProRail tot een zelfstandig bestuursorgaan, zijn aangeboden ter consultatie.

Wij, de consumentenorganisaties in het LOCOV, willen met deze brief onze zorgen uiten over het gebrek aan wettelijke borging van de positie die wij op dit moment in de spoorsector hebben. Wij roepen u dringend op de borging van het LOCOV uit de beheerconcessie eveneens in wetgeving op te nemen.

Momenteel is de relatie tussen ProRail en de consumentenorganisaties op twee manieren geborgd in de beheerconcessie. Ten eerste is ProRail verplicht deel te nemen aan het LOCOV en is daarmee ook gehouden aan de verplichtingen die daar uit voortvloeien. Ten tweede benoemt u de consumentenorganisaties in het LOCOV expliciet als partij die geconsulteerd moet worden in de jaarlijkse cyclus voor het beheerplan.

Wij hebben reeds eerder onze zorgen uitgesproken over de borging van de positie van consumentenpartijen in het LOCOV. In het verslag van onze bijeenkomst met uw ministerie is door uw medewerkers de volgende toezegging gedaan: "De contacten tussen consumentenorganisaties en ProRail kunnen onverminderd doorgaan. Het adviesrecht van consumenten in relatie tot de NS is opgenomen in de Wet

Bezoekadres secretariaat  
Rijnstraat 8  
2515 XP DEN HAAG

Postadres  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

Telefoon (070) 456 8999

Gelegen naast station Den Haag cs

*In het Locov hebben zitting: Ministerie van Infrastructuur en Milieu, NS, ProRail, ANWB, Ieder(in), Fietsersbond, Landelijke Studentenvakbond, KBO-PCOB en ROVER.*

personenvervoer 2000. Het adviesrecht in relatie tot ProRail is nu nog in de concessie opgenomen. Als wordt gekozen voor een ZBO met eigen rechtspersoonlijkheid dan zal het adviesrecht van consumenten in relatie tot ProRail worden verankerd in de instellingswet of onderliggende regels.”

### **1. Deelname van ProRail aan het LOCOV**

In de Instellingswet zijn beide verplichtingen uit de huidige beheerconcessie niet geborgd. De formulering van de instellingswet is echter zeer ruim. In de memorie van toelichting §5.13 geeft u aan het van belang te vinden dat ProRail zijn inspanningen, zoals in het LOCOV, verder optimaliseert. U geeft in uw toelichting op art. 12 echter aan, het niet passend te vinden om de wijze van samenwerking in detail voor te schrijven. De positie van consumentenorganisaties is wel wettelijk geborgd in de WP2000 als het om de relatie met concessieverleners en concessiehouders gaat. Waarom u deze borging richting de infrabeheerder niet opneemt in de instellingswet is onduidelijk. Feitelijk laat u de huidige borging vallen.

### **2. Adviesrecht op het beheerplan van ProRail**

In de lagere regelgeving staan in §7 bepalingen inzake de begroting, toezicht en verantwoording beschreven. Hieruit blijkt dat u de positie van consumentenorganisaties verenigd in het LOCOV, die in de beheerconcessie is geborgd, behoorlijk inperkt. Wij worden nu jaarlijks geconsulteerd over de inhoud van de beleidsprioriteitenbrief die aan ProRail wordt verzonden. Tevens is geborgd dat de consumentenorganisaties in het LOCOV jaarlijks het concept beheerplan ter consultatie voorgelegd krijgen. In de lagere regelgeving stelt u een nieuwe planning-, en controlcyclus voor. In uw voorstel is het mogelijk om op het meerjarenplan eens in de vier jaar partijen te consulteren, maar u borgt hier slechts de gerechtigden beschreven in art. 57 van de Spoorwegwet. De consumentenorganisaties in het LOCOV vallen niet onder deze gerechtigden. De consumentenorganisaties in het LOCOV verliezen daarmee hun formele jaarlijkse inspraakmoment op de beleidsplannen van ProRail. Zelfs als u de inspraak wel borgt, is er sprake van een achteruitgang. Nu is de consultatie jaarlijks, in uw voorstel vierjaarlijks of als er sprake is van een wezenlijke verandering op de eerdere plannen. Wat een wezenlijke verandering is en wie dat bepaald is echter onduidelijk.

De wet- en lagere regelgeving komen in onze optiek niet overeen met de toezegging die ons in eerder overleg is gedaan. U borgt in de wet- en lagere regelgeving niet de positie van het LOCOV, zoals dit in de beheerconcessie wel is gedaan. U kiest er daarnaast voor het formele consultatierecht van de consumentenorganisaties in het LOCOV in te perken. Dit is een achteruitgang die u niet motiveert. Hiermee vergroot u immers de afstand tussen de infrastructuurbeheerder en de reiziger, hetgeen dankzij de deelname van ProRail aan het LOCOV de laatste jaren juist is verkleind.

Wij willen u bij deze oproepen om ervoor te zorgen dat u de rol van de consumentenorganisaties in het LOCOV, zonder achteruitgang en zoals eerder is toegezegd, in wetgeving verankert.

Wij zijn natuurlijk van harte bereid onze reactie nader toe te lichten.

Met vriendelijke groeten,

DE CONSUMENTENORGANISATIES IN HET LOCOV.