

Aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken

Betreft: Reactie op Consultatieversie wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk in verband met het verplichtstellen van een lanceerstandaard bij vuurpijlen

Geachte mevrouw Van Veldhoven - Van der Meer,

In juni 2018 is bovengenoemde wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk vrijgegeven ten behoeve van een internetconsultatie.

Graag maakt Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (hierna: LWVC) gebruik van de mogelijkheid om een reactie te geven. De LWVC is met het in werking treden van het Vuurwerkbesluit in 2002 opgericht. Elke provincie heeft een vuurwerkcoördinator aangesteld die actief deelneemt aan deze werkgroep. De provinciebrede en landelijke coördinatie van vuurwerktaken zijn een wettelijke verplichting. Aan de LWVC-overleggen nemen, naast de 12 vuurwerkcoördinatoren, verschillende andere instanties deel zoals I&M/DGMI, ILT (o.a. HES/DRW), Politie (OM), RWS/InfoMil en de toepassers. De LWVC adviseert en faciliteert IPO bij verschillende maatschappelijke onderwerpen in relatie tot vuurwerk.

Deze ambtelijke reactie komt van de 12 vuurwerkcoördinatoren, en volgt uit onze gezamenlijke praktijkervaring. De uitvoering van vuurwerk gerelateerde wet- en regelgeving is een van de taken die ons is toebedeeld door onze opdrachtgevers.

Wij reageren op de mogelijke aanpassing van de vuurwerkregelgeving, omdat deze een positieve invloed zou hebben op de veiligheid bij het gebruik van vuurwerk, in casu vuurpijlen.

Met het oog op een verdere verbetering van de uitvoerbaarheid en de handhaving treft u in de Bijlage bij deze brief enkele opmerkingen aan.

Hoogachtend,

Namens de 12 vuurwerkcoördinatoren van de LWVC

BIJLAGE

Gezamenlijke reactie Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (LWVC) op de voorgenomen wijziging van de Regeling Aanwijzing Consumenten- en Theatervuurwerk. De wijziging betreft het verplicht stellen van een lanceerinstallatie bij vuurpijlen.

1. Artikel I, algemeen A en B, en specifiek B onder 3 – wettelijk kader

Voorgesteld wordt de Regeling Aanwijzing Consumenten- en Theatervuurwerk (hierna: Ract) te wijzigen.

Vraag: is de Ract de juiste en/of meest logische wettelijke grondslag waarbinnen de voorgenomen wijziging wordt opgenomen.

De huidige Ract is met name toegespitst op overheid en de vuurwerkbranche, met product-specifieke omschrijvingen en regels waaraan consumentenvuurwerk en/of theatervuurwerk moet voldoen om als zodanig aangemerkt te worden. De Ract beschrijft geen losse attributen.

Deze voorgenomen wijziging richt zich op de verkoop en het gebruik van een los attribuut, de lanceerstandaard. Deze maakt immers geen vast onderdeel uit van het vuurwerkartikel (vuurpijl). De wijziging richt zich op beoogde handelingen door verkopers en particulieren die een specifiek vuurwerkartikel (vuurpijl) (ver)kopen.

Het Vuurwerkbesluit (meer specifiek Hoofdstuk 2, Paragraaf 3) lijkt een logischer keuze als wettelijk kader om beoogde handelingen door particulieren, zoals de verplichting om bij vuurpijlen gebruik te maken van een lanceerstandaard, op te nemen. Hetzelfde geldt voor de verplichting aan de verkoper van dit type vuurwerk, zoals die in deze wijziging wordt voorgesteld.

Het verdient aanbeveling de wettelijke grondslag te heroverwegen.

2. Artikel I, A definitie lanceerstandaard in relatie tot gebruik vuurpijl

lanceerstandaard: een voorwerp, bestaande uit een buis, frame of basis, dat geschikt is voor meervoudig gebruik en dat uitsluitend is geproduceerd om verschillende typen vuurpijlen vanaf zowel verharde als onverharde ondergrond stabiel verticaal de lucht in te schieten.

De definitie geeft aan dat de lanceerstandaard beoogt om de vuurpijl verticaal de lucht in te schieten.

Het beoogd gebruik van de vuurpijl, het verticaal afschieten ervan, wordt verder nergens beschreven. Dit zou toegevoegd kunnen worden in artikel 2, 6^e lid Ract. Daar staat nu dat vuurpijlen voorzien moeten zijn van een vast verbonden stok voor vlucht stabilisatie.

3. Artikel I, B onder 3 – nummering en aantal

3. Onder vernummering van het zevende lid tot negende lid worden twee nieuwe leden ingevoegd, luidende:

7. Per verkooptransactie waarbij één of meerdere vuurpijlen, zijnde consumentenvuurwerk, worden verkocht levert de verkoper ten minste één lanceerstandaard mee.

8. Degene die vuurpijlen, zijnde consumentenvuurwerk, tot ontbranding brengt gebruikt hiervoor een lanceerstandaard.

De twee nieuwe leden die worden toegevoegd zijn 7. en 8. Dit moet zijn: 8. en 9.

Er wordt geen maximum gesteld aan het aantal vuurpijlen dat per levering verkocht mag worden met levering van één lanceerstandaard. Zo kan bijvoorbeeld gedacht worden dat één standaard voor 100 vuurpijlen misschien weinig dan wel genoeg kan zijn, en bij een andere hoeveelheid niet.

Als een koper bij de ene vuurwerkverkoper vuurpijlen met lanceerstandaard heeft gekocht, moet hij dan bij een andere vuurwerkverkoper bij de aanschaf van andere vuurpijlen weer een lanceerstandaard kopen?

Als een koper tegen de vuurwerkverkoper zegt dat hij eerder bij een andere vuurwerkverkoper vuurpijlen met lanceerstandaard heeft gekocht, moet hij dan bij deze vuurwerkverkoper bij de aanschaf van andere

vuurpijlen weer een lanceerstandaard aanschaffen? Zo nee, wie zegt dan dat de potentiële koper eerder inderdaad vuurpijlen heeft gekocht?

4. Artikel I, A – definitie lanceerstandaard en versus lanceerbuis

Afwisselend wordt de term 'lanceerbuis' of lanceerinstallatie' gebruikt. Het gebruik van beide termen scheidt verwarring.

Er wordt een zeer algemene definitie gegeven van de 'lanceerstandaard'. In de Toelichting wordt aangegeven: "aan de lanceerstandaard zijn geen specifieke constructie-eisen gesteld anders dan dat deze wel geproduceerd is voor het veilig stabiel en verticaal afsteken van vuurpijlen".

Hoe in de praktijk zal blijken dat deze lanceerstandaard specifiek is geproduceerd voor het veilig en stabiel afsteken, en waaraan dit te herkennen is wordt niet beschreven.

Voor de toezichthouders, die tijdens de verkoopdagen of tijdens het afsteken op 31 december controleren, is het volstrekt onduidelijk om te bepalen of een aangetroffen lanceerstandaard voldoet. Op deze manier wordt het overgelaten aan de beoordeling van de individuele toezichthouder. Dit leidt tot onuitvoerbaarheid, onduidelijkheid, onnodige discussies én mogelijk onveilige lanceerstandaarden.

Het verdient aanbeveling de omschrijving van het artikel te verduidelijken en nader uit te werken. Zo kan gedacht worden aan een keurmerk waaruit blijkt dat de standaard voor het beoogde doel op de markt is gebracht en is goed gekeurd. Wij stellen ons voor dat de ILT hier een belangrijke rol heeft.

5. Artikel I, A en B onder 3 – meervoudig gebruik en duurzaamheid

7. Per verkooptransactie waarbij één of meerdere vuurpijlen, zijnde consumentenvuurwerk, worden verkocht levert de verkoper ten minste één lanceerstandaard mee.

Zoals eerder genoemd moet de '7' een '8' zijn.

Volgens de definitie moet de lanceerstandaard geschikt zijn voor meervoudig gebruik. Bij levering van vuurpijlen, ongeacht het aantal, moet een lanceerstandaard worden meegeleverd.

De vraag is in hoeverre hierover vanuit een *duurzaamheids*-gedachte wordt geredeneerd. Het verdient vanuit het oogpunt van duurzaamheid de aanbeveling na te gaan in hoeverre onnodig materiaal- en energieverbruik, alsmede het voorkomen van onnodig afval, kan worden voorkomen. Een voorbeeld: als particulieren aantoonbaar een 'lanceerstandaard' in hun bezit hebben, en deze bij een nieuwe aankoop van vuurpijlen tonen aan de verkoper, dan kan dit als een uitzondering op de leveringsverplichting kunnen gelden. Een uitzonderingsmogelijkheid wordt in het huidige voorstel niet geboden.

6. Algemeen

Capaciteit

Van belang is dat er voldoende capaciteit is voor toezicht en handhaving. In de Toelichting (onder het kopje Handhaving) wordt opgemerkt dat er meer handhavingscapaciteit zal worden geveerd.

Het verdient aanbeveling om te bezien, met name in overleg met de betreffende uitvoeringsorganisaties, of deze capaciteit in voldoende mate aanwezig is. Vooralsnog is ILT(HES) het primaire bevoegde gezag. Gemeenten en provincies hebben in het huidige voorstel uitsluitend een signaalfunctie.

Een andere mogelijkheid is de Toelichting aan te vullen met het gegeven dat het gebruik van de lanceerstandaard door de Rijksoverheid gepromoot wordt in publieke campagnes, waarmee de verantwoordelijkheid van de burger wordt aangesproken.

Wanneer is iets stabiel en wie bepaald dat

Wat wordt verstaan onder 'stabiel'. Wie beoordeeld of een in de handel gebrachte lanceerstandaard voor het beoogde gebruik 'stabiel' is, dan wel 'stabiel' genoeg is. Wie kan en mag daarvoor een keurmerk afgeven die in Nederland wordt erkent.

Marktwerking

Een lanceerstandaard kan geleverd worden door de leverancier (groothandel/importeur) van het vuurwerk, maar dat hoeft niet. I.v.m. marktwerking kan de verkoper (groothandel/detailist) van het vuurwerk zelf bepalen bij wie hij de lanceerstandaarden afneemt.

Oneigenlijk gebruik van de lanceerstandaard

Er bestaat een zeer grote kans dat de lanceerstandaard, -buis of -installatie gebruikt gaat worden om vanuit de heup of vanaf de schouder een vuurpijl horizontaal gericht af te schieten. Niet omdat het mag, maar omdat het kan.