

Consultatiereactie Landelijke Doelen Natura 2000

De Vogelwerkgroep Arnhem en omstreken (hierna vwg) heeft kennis genomen van het concept vernieuwde landelijke doelen voor Natura 2000 habitattypen en soorten.

Graag reageren wij op de voorgestelde nieuwe landelijke doelen Natura 2000.

Wij staan positief tegenover het actualiseren en concretiseren van de landelijke doelen op basis van de beste beschikbare actuele wetenschappelijke kennis en op ecologische gronden, omdat dit meer duidelijkheid schept over wat nodig is om effectief natuurherstel te kunnen realiseren in Nederland. Helaas schieten de voorgestelde conceptdoelen nog tekort om het gewenste doel -natuurherstel in Nederland - daadwerkelijk te bereiken. Wij lichten dat hieronder nader toe.

1. Voorgestelde landelijke doelen voor soorten en habitattypen zijn deels te laag

Een deel van de voorgestelde landelijke doelen die zijn gebaseerd op wat ecologisch haalbaar is in 2050 is volgens ons te laag. Er zit een groot gat tussen deze ecologisch haalbare doelen en de geadviseerde referentiewaarden die nodig zijn om de betrokken natuurwaarden in een gunstige staat van instandhouding te brengen en houden. Wij verzoeken u de landelijke doelen aan te scherpen door de bovengrens van de wetenschappelijke bandbreedtes als uitgangspunt te nemen bij de habitattypen en de voorgestelde maximaal haalbare hersteldoelen voor vogels en andere beschermde soorten om te zetten in een tussendoel voor 2030 en het einddoel te verhogen tot een waarde die dichterbij de geadviseerde gunstige referentiewaarde ligt.

2. Ontbrekende doelen voor soorten binnen en buiten Natura 2000

Voor meerdere soorten zijn nog geen landelijke doelen geformuleerd. Dit betreft onder andere de vogelsoorten (broedvogels en niet-broedvogels) waarvoor nog Natura 2000-gebieden moeten worden aangewezen. Het gaat daarbij onder andere om relatieve nieuwe broedvogels als kraanvogel, middelste bonte specht, oehoe en zeearend. Tevens ontbreken de doelen voor stadsvogels en boerenlandvogels buiten Natura 2000-gebieden. Ook voor deze soorten zijn er herstelverplichtingen. Wij verzoeken om landelijke doelen ook voor deze vogelsoorten en alle andere beschermde dier- en plantensoorten vast te stellen.

3. Onvoldoende onzekerheidsmarge

Het hanteren van het strikt noodzakelijke als doel, zonder marge voor onzekerheden in uitvoering en ecologische condities, maakt dat het niet halen van een doel automatisch leidt tot het niet behalen van de gunstige staat van instandhouding. Daarmee is het juridisch en ecologisch kwetsbaar beleid. Door doelen iets hoger te stellen dan het strikt noodzakelijke wordt ruimte gecreëerd voor tegenvallers én flexibiliteit bij gebiedsgerichte afwegingen. Wij verzoeken u om in de definitieve vaststelling van de doelen structureel een ecologische onzekerheidsmarge in te bouwen, zodat het beleid juridisch robuuster en ecologisch effectiever wordt.

4. Onvoldoende aansluiting op de Natuurherstelverordening

Wij adviseren om alle landelijke doelen nauw(er) aan te laten sluiten bij de doelen en termijnen die als resultaatsverplichtingen zijn opgenomen in de Natuurherstelverordening. Wij verzoeken u de voorgestelde doelen voor habitattypen in lijn te brengen met de verplichtingen uit de Natuurherstelverordening door minimaal de volledige benodigde referentieoppervlakte als uitgangspunt te hanteren. Wij verzoeken u daarnaast om zo spoedig mogelijk onderzoek uit te zetten om de herstelopgave voor de habitats van alle vogelsoorten en alle andere beschermde soorten te laten kwantificeren door de onderzoeksinstellingen, zodat de resultaten daarvan kunnen worden meegenomen in het nationale herstelplan.

Noot: Nederland heeft een verplichting vanuit de Natuurherstel Verordening (EU) van juni 2024 om vóór 2030 concrete herstelmaatregelen in gang te zetten om natuur die in slechte staat is te herstellen.

5. Bereiken van doelen vereist uitbreiding van het Nederlandse natuurnetwerk (NNN)

Het vaststellen van de nieuwe landelijke doelen heeft volgens de toelichtende notitie geen directe consequenties voor het Natura 2000 netwerk in Nederland, maar zij zijn wel richtinggevend voor de maatregelen die nodig zijn om deze doelen te bereiken. Gelet op het feit dat de herstelopgave zeer groot is (ruim de helft van de soorten en het leeuwendeel van de habitattypen in Nederland bevindt zich in een ongunstige staat van instandhouding) en het realiseren van deze opgave zwaar leunt op het Natura 2000 netwerk, is het zaak om dat netwerk robuuster te maken. Wij verzoeken u daarom om vaart te maken met het afronden van het Natuurnetwerk Nederland en het aanwijzen van kwalificerende belangrijke vogelgebieden als nieuwe Vogelrichtlijngebieden, o.a. voor weidevogels als de grutto in het landelijk gebied en zee- en kustvogels op de Noordzee. Dat is geen vrijblijvende keuze, omdat de Vogelrichtlijn verplicht om deze gebieden aan te wijzen als Vogelrichtlijngebieden.

Om een voorbeeld te geven, in het werkgebied van de vwg heeft de intensieve landbouw geleid tot een kaalslag onder weidevogels als Grutto, Tureluur, Wulp, Kemphaan, Watersnip, Kwartelkoning (hooilanden) en Veldleeuwerik; hetgeen ook plaatsvond in N2000 Rijntakken (IJssel: aftakking Rijn tot Zutphen, Rijn: Duitse grens tot aan het viaduct A50) alsook in ander GNN terrein. De vwg is voorstander van het vergroten van haar aandeel van Rijntakken ten behoeve van doelsoorten als Watersnip en Kwartelkoning maar ook middels het toevoegen (aan GNN) en geschikt maken van aan Natura 2000 Rijntakken grenzende voormalige landbouwgrond (na uitkoop) ten behoeve van weidevogels.

6. Toekomstige aanpassing van gebiedsdoelen moet voldoen aan wettelijke vereisten

De nieuwe landelijke doelen zullen moeten worden vertaald naar de instandhoudingsdoelstellingen die gelden voor de individuele Natura 2000-gebieden in Nederland. Daarvoor zullen de aanwijzingsbesluiten gewijzigd moeten worden om bepaalde habitattypen en/of soorten toe te voegen of verwijderen en doelen te verhogen of verlagen. Wij benadrukken dat het van groot belang is om de wijziging van de aanwijzingsbesluiten voor het aanpassen van de gebiedsdoelen zorgvuldig voor te bereiden en uit te voeren op basis van gedegen ecologisch onderzoek. Daarbij moet te allen tijde worden voldaan aan de toepasselijke wettelijke vereisten, waaronder het verslechteringsverbod dat geldt voor alle Natura 2000-gebieden.

Ter zijde wijst de vwg op het Nationaal Programma Ruimte voor Defensie waarvan recent het Ontwerpplan is verschenen alsook de PlanMER. Defensie streeft naar een grootschalige uitbreiding van militaire activiteiten w.o. oefeningen met divers materieel, ook in NNN/Natura 2000 terreinen. Hieronder valt o.m. het uitbreiden van laagvlieg oefeningen met helikopters in het luchtruim boven grote natuurgebieden. Het is aangetoond door studies dat vogels gevoelig zijn voor verstoring door laagvliegende helikopters. De vwg vindt dit zorgwekkend en vreest dat, gelet op deze grootschalige plannen en de samenloop met de actualisatie van landelijke doelen, deze ontwikkeling afbreuk zal doen aan natuurherstel juist gericht op het bereiken van vernieuwde doelen.

Wij danken u voor de mogelijkheid tot inspraak en hopen dat bovenstaande aandachtspunten worden meegenomen bij het vaststellen van de definitieve landelijke doelen en het vervolgproces.