

Regeling van de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van [datum] tot wijziging van Omgevingsregeling in verband met het aanwijzen van leidraden

De Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Gelet op artikel 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet;

Besluit:

Artikel I

In bijlage II van de Omgevingsregeling worden in alfabetische volgorde twee regels ingevoegd, luidende:

Leidraad afwijking hernieuwbare energie	Leidraad afwijking hernieuwbare energie	[PM datum], zoals gepubliceerd op [PM link]	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (www.rijksoverheid.nl)	Hoofdstuk 4 Bbl
Leidraad eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie	Leidraad eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie	[PM datum], zoals gepubliceerd op [PM link]	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (www.rijksoverheid.nl)	Hoofdstuk 5 Bbl

Artikel II

Deze regeling treedt in werking op een bij ministerieel besluit te bepalen tijdstip.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Hugo de Jonge

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Inhoud

Met de onderhavige wijziging van de Omgevingsregeling worden van twee eerder in de regelgeving aangewezen leidraden geactualiseerde versies aangewezen. De leidraden gingen nog uit van de regelgeving onder het Bouwbesluit 2012 en zijn nu omgezet naar het stelsel onder de Omgevingswet. Beide leidraden zijn zo beleidsneutraal mogelijk omgezet.

Leidraad afwijking eis hernieuwbare energie woongebouwen (nieuwbouw)

In artikel 4.149 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) zijn de zogenoemde BENG-eisen opgenomen. Daarbij is onder meer een minimum gesteld voor het aandeel hernieuwbare energie, de BENG 3-eis. Het aandeel hernieuwbare energie is een van de energieprestatie-indicatoren en wordt in NTA 8800 aangeduid als 'RERPreTot'.

Met deze leidraad wordt invulling gegeven aan de maatwerkmogelijkheid voor afwijking van de minimumwaarde voor het aandeel hernieuwbare energie bij nieuwe woongebouwen.

De mogelijkheid tot maatwerk voor het aandeel hernieuwbare energie bij een woongebouw is geregeld in de artikelen 4.5 (maatwerkvoorschriften) en 4.149a (afbakening maatwerkvoorschriften minimumwaarde aandeel hernieuwbare energie) van het Bbl. Artikel 4.5 van het Bbl biedt de mogelijkheid om via een maatwerkvoorschrift af te wijken van de minimumwaarde voor het aandeel hernieuwbare energie. Die mogelijkheid geldt op grond van artikel 4.149a Bbl alleen 'voor zover het als gevolg van locatiegebonden omstandigheden niet mogelijk is daaraan te voldoen'. De toevoeging 'voor zover' maakt dat het niet gaat om een vrijstelling van de eis, maar om een afwijking van de eis.

Artikel 4.149a Bbl verwijst naar de 'Leidraad afwijking eis hernieuwbare energie woongebouwen (nieuwbouw)' voor het bepalen of als gevolg van locatiegebonden omstandigheden niet aan de minimumwaarde voor het aandeel hernieuwbare energie hoeft te worden voldaan. In deze leidraad is een procedure uitgewerkt om te kunnen volstaan met een afwijkende prestatie-eis. Als deze procedure op juiste wijze en met passend resultaat is uitgevoerd, kan de gemeente het beroep op de maatwerkmogelijkheid niet weigeren. Het initiatief voor maatwerk met betrekking tot de BENG 3-eis ligt bij de bouwer (initiatiefnemer). De initiatiefnemer zal daartoe een verzoek om maatwerk moeten doen bij het bevoegd gezag.

Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet was deze leidraad aangewezen in artikel 3.9 van de Regeling Bouwbesluit 2012. Om aan te sluiten op het stelsel van de Omgevingswet is de leidraad geactualiseerd. De leidraad is onder de Omgevingswet aangewezen in artikel 4.149a Bbl, maar het versiebeheer vindt in de Omgevingsregeling plaats. Dit is de gebruikelijke manier van verwijzen naar externe normen in het stelsel van de Omgevingswet. In bijlage II bij de Omgevingsregeling is daarom nu de aan het stelsel van de Omgevingswet aangepaste versie van deze leidraad opgenomen.

Leidraad eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie

In artikel 5.20 (lid 6 en lid 7) van het Bbl zijn eisen aan hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie opgenomen. Deze eisen komen inhoudelijk overeen met de regels in artikel 5.6 (lid 5 en lid 6) van het Bouwbesluit 2012, die per 1 februari 2022 in werking zijn getreden (Stb. 2021, 658). Deze regels vormen implementatie van de Richtlijn hernieuwbare energie.¹

In artikel 5.20, achtste lid, van het Bbl is een verwijzing opgenomen naar de 'Leidraad eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie'. Deze leidraad is bedoeld om het werken met de eis te vereenvoudigen door te ondersteunen bij de beoordeling of een uitzondering als bedoeld in artikel 5.20, zevende lid, Bbl van toepassing is. De leidraad is geschreven voor partijen die te maken krijgen met de eisen zoals bevoegd gezag, projectontwikkelaars, architecten, bouwkundige- en energieadviseurs of (bouwtechnische) vastgoedbeheerders en gebouweigenaren.

¹ Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (herschikking) (PbEU 2018, L 382).

Deze leidraad beschrijft daartoe de eis aan de minimumwaarde hernieuwbare energie bij een ingrijpende renovatie. Daarnaast wordt beschreven hoe met de uitzonderingsgronden voor de eis omgegaan moet worden. Ten slotte worden veelvoorkomende situaties nader uitgelegd aan de hand van een aantal praktische voorbeelden.

Deze leidraad is een actualisatie van de oorspronkelijke, aan de hand van de eisen die gesteld zijn in het Bouwbesluit 2012, geschreven versie. Het betreft een omzetting van het recht dat tot inwerkingtreding van het Bbl gold op grond van artikel 3.2a van de Regeling Bouwbesluit 2012.

2. Advies en consultatie

2.1 Adviescollege Toetsing Regeldruk

Deze paragraaf wordt ingevuld na de consultatie.

2.2 Internetconsultatie

Deze paragraaf wordt ingevuld na de consultatie.

3. Gevolgen

Beide leidraden gingen nog uit van de regelgeving onder het Bouwbesluit 2012 en zijn nu zo beleidsneutraal mogelijk omgezet naar het stelsel onder de Omgevingswet.

De wijzigingen betreffen dan ook met name transponering van Bouwbesluit artikelnummers waarnaar werd verwezen, naar Besluit Bouwwerken Leefomgeving artikelnummers. Daarnaast zijn met aangepaste voorbeeldsituaties en aangepaste stroomschema's de leidraden nog gebruikersvriendelijker gemaakt. De gevolgen voor de gebruiker zijn nihil en zo deze er al zijn, hangen deze samen met de overgang van Bouwbesluit naar Besluit Bouwwerken Leefomgeving.

II. Artikelsgewijs

Artikel I

In Bijlage II bij de Or is de versie van PM van de 'Leidraad afwijking eis hernieuwbare energie woongebouwen (nieuwbouw) opgenomen. Deze leidraad was in eerste instantie opgenomen in de Regeling Bouwbesluit 2012 (Stcrt. 2020, 37764) en nu omgezet naar de situatie onder de Omgevingswet. Zie voor een verdere toelichting het algemeen deel van deze toelichting.

Daarnaast is in bijlage II bij de Or de 'Leidraad eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie' opgenomen. Deze leidraad was voor inwerkingtreding van de Omgevingsregeling aangewezen in de Regeling Bouwbesluit 2012 (Stcrt. 2021, 49993) en is zo beleidsneutraal mogelijk omgezet naar de situatie onder de Omgevingswet. Wijzigingen ten opzichte van de vorige versie van de leidraad vloeien voort uit de stelselwijziging die de Omgevingswet met zich meebrengt.

De leidraad is aangewezen in artikel 5.20, achtste lid, van het Bbl. Daar is bepaald dat bij het beoordelen of een uitzondering als bedoeld in het zevende lid van toepassing is, gebruikgemaakt kan worden van de Leidraad eis hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie.

De leidraad biedt de praktijk handvatten om te kunnen bepalen of in een specifiek geval een beroep kan worden gedaan op een van de uitzonderingen genoemd in artikel 5.20, zevende lid, van het Bbl. Daarnaast bevat de leidraad voorbeeldsituaties en stroomschema's om eenvoudig te kunnen bepalen of de eis voor hernieuwbare energie bij ingrijpende renovatie van toepassing is.

Artikel II

De inwerkingtreding van deze regeling is voorzien bij ministerieel besluit. Er is gekozen voor inwerkingtreding bij ministerieel besluit om nauw aan te kunnen sluiten bij de inwerkingtreding van de Omgevingsregeling en de verschillende regelingen die de Omgevingsregeling wijzigen. Omdat de inwerkingtreding gelijk valt met de Omgevingsregeling, is overgangsrecht niet nodig.

De minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Hugo de Jonge