



Wecycle
Baron de Coubertinlaan 7
2719 EN Zoetermeer
The Netherlands

T: +31(0)79 7600 610
E: info@wecycle.nl
W: www.wecycle.nl

BTW: NL8085.42.928.B.01
KvK: 27184640

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Per adres:
Internetconsultatie
https://www.internetconsultatie.nl/lithium_ion_energiedragers

Datum: 8 april 2020

Betreft: Consultatie Circulaire Risicobeheersing Lithium-ion energiedragers

Geachte heer/mevrouw,

Momenteel is de Circulaire Risicobeheersing Lithium-ion energiedragers in ontwikkeling (hierna Circulaire). Belanghebbenden zijn uitgenodigd om een reactie te geven op deze Circulaire die richting zal geven aan de nog op te stellen PGS-37 (waarna de Circulaire komt te vervallen) waarmee een veiliger gebruik van Lithium-ion energiedragers wordt beoogd. Met deze brief ontvangt u van ons onze reactie op deze Circulaire.

Uiteraard zijn wij als producenten en importeurs verenigd in Vereniging NVMP gebaat bij goede regelgeving omtrent Lithium-ion energiedragers. Vereniging NVMP is in het verleden opgericht om de producentenverantwoordelijk omtrent afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (hierna AEEA) te organiseren. De uitvoering is in handen gelegd van Wecycle en richt zich op de verantwoorde inzameling en verwerking van afgedankte apparaten in Nederland. Deze brief is te beschouwen als de gezamenlijke reactie van NVMP / Wecycle en richt zich zoals is te verwachten op de afdankfase.

Kader

In 2019 werd circa 110.000 ton aan AEEA door Wecycle ingezameld en verwerkt. Daarvan is ruwweg 60.000 ton ingezameld via de gemeentelijke milieustraten, circa 7.000 ton via kringloopbedrijven en het restant is afkomstig uit de retail. Circa 50% van ons totale volume bestaat uit Kleine Elektrische apparaten en ICT-apparatuur, kortweg KEI. KEI is de categorie apparaten die momenteel Lithium-ion batterijen kan bevatten. Op dit moment bestaat 3 à 4% van het ingezamelde KEI uit KEI met batterijen als primaire energiebron en de verwachting is dat dit in de toekomst beperkt zal stijgen. Een deel van deze batterijverdachte KEI kan Lithium-ion batterijen bevatten, ook gewone batterijen komen voor en dit is op dit moment het merendeel.

Wij pleiten ervoor om "AEEA" in de Circulaire en in de toekomstige PGS-37 niet gelijk te stellen aan "Lithium-ion energiedragers" aangezien AEEA wezenlijk anders is dan apart verzamelde Lithium-ion batterijen en energiedragers. Een groot deel van de tekst van de Circulaire gaat over het veilig toepassen van nieuwe energiedragers in gebouwen, voertuigen en apparaten, maar in tabel 1 pagina 5 is tevens aangegeven dat ook afgedankte batterijen voor vernietiging of recycling tot de scope van de Circulaire en straks de PGS-37 kunnen behoren. Niet duidelijk is of dit daarmee wel of niet geldt voor

AEEA aangezien afgedankte batterijen zich in AEEA kunnen bevinden die daarmee impliciet voor vernietiging of recycling worden aangeboden.

Om deze reden dienen wij een reactie in om te zorgen dat afgedankte apparaten een eigen beoordeling krijgen in de definitieve Circulaire en de toekomstige PGS-37 als dit nodig mocht zijn, dan wel expliciet worden uitgesloten van de definitieve Circulaire en de toekomstige PGS-37.

Overwegingen

Een groot deel van de Circulaire gaat over de gebruiksfase van energiesystemen. Batterijen voor recycling en AEEA worden beperkt genoemd. Wij pleiten ervoor om, indien nodig, AEEA als aparte categorie op te nemen bij het opstellen van de PGS-37:

- 1) De Circulaire gaat vooral over de gebruiksfase van energiesystemen wat gedurende een (zeer) lange tijd kan plaatsvinden.
- 2) De inzameling van AEEA onder de regie van Wecycle richt zich op een ander segment, te weten de tijdelijke, kortstondige opslag van afgedankte AEEA waarvan de helft uit KEI bestaat en waarvan op dit moment slechts 3 à 4% batterijverdacht is. Dit geringe percentage en de kortstondige opslag geeft een ander risicoprofiel.
- 3) Het is logisch om opslagmiddelen voor AEEA en KEI, zoals magazijncontainers of KEI-boxen, te gebruiken die effectief ingezet kunnen worden bij milieustraten, kringloopbedrijven en retailbedrijven.

Opslag en transport zijn nauw met elkaar verbonden. Uit kostenoverwegingen wordt immers het transportmiddel vaak gebruikt als het tijdelijke opslagmiddel, om te zorgen voor een efficiënte logistiek. Dit is ook van toepassing op AEEA. Voor het transport van AEEA zijn de spelregels in Europees verband bepaald in de ADR. Een samenvatting van deze regels toegespitst op AEEA is in Europees verband reeds uitgewerkt (EERA, Technical Guidance Document, zie bijlage). Kort samengevat is het ADR niet van toepassing op AEEA indien aan drie voorwaarden wordt voldaan:

- 1) Verpakking: de apparaten moeten vervoerd worden in een stevige verpakking, deze moet de inhoud tegen verlies kunnen beschermen en deze moet ervoor zorgen dat apparaten beschermd worden tijdens bewegen, be- en ontladen. Expliciet wordt bulktransport uitgesloten als transportmodus.
- 2) Labelen: de verpakking moet gelabeld worden: "Lithium batteries for disposal" of "Lithium batteries for recycling".
- 3) Kwaliteitsrapportagesysteem: een QA-systeem moet aanwezig zijn dat ervoor zorgt dat een transport niet meer dan 333 kg aan Li-type batterijen kan bevatten.

Op deze wijze is een veilig en praktisch hanteerbare werkwijze mogelijk voor het transport van AEEA, die naar onze mening ook gebruikt kan worden als basis voor het

bepalen van regels voor de opslag van AEEA (waar zich immers mogelijk Lithium-ion batterijen in kunnen bevinden).

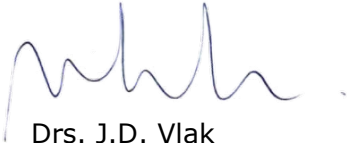
Verzoek

Op basis van het bovenstaande verzoeken wij om voor AEEA een aparte overweging te maken om te bepalen of deze in de PGS-37 opgenomen moet worden en zo ja:

- 1) Het ADR en het Technical Guidance Document van EERA mee te nemen bij het opstellen van de definitieve Circulaire en de toekomstige PGS-37 als input ter bepaling van voorschriften voor de opslag van AEEA.
- 2) Een onderscheid te maken tussen de activiteiten inzamelen van AEEA, sorteren van AEEA en tot slot verwerken van AEEA (conform WEEELABEX/Cenelec) bij de uitwerking van deze PGS-37 aangezien de afzonderlijke activiteiten een eigen risicoprofiel bevatten.

Graag treden wij met u in overleg om in meer detail het bovenstaande toe te lichten. Ook zijn wij bereid in een klankbordgroep deel te nemen om onze input te geven bij het opstellen van de PGS-37.

Met vriendelijke groet,

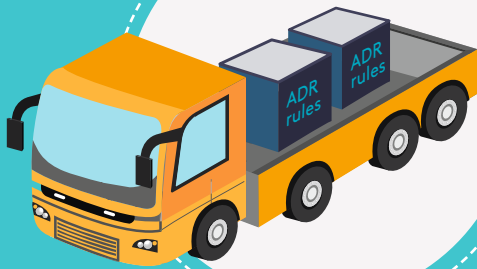
A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'J.D. Vlak'.

Drs. J.D. Vlak
Directeur Wecycle

BIJLAGE: Technical Guidance Document (EERA)

EERA TECHNICAL GUIDANCE DOCUMENT

- > SAFE COLLECTION AND TRANSPORT OF ELECTRONIC EQUIPMENT WITH LITHIUM BATTERIES
- > UNDERSTANDING ADR RULES MADE EASY



High-energy batteries – lithium batteries – are a suspected cause of fires during the transport, storage and recycling of waste electrical and electronic equipment which threaten the success of the European WEEE Directive.

80% per cent of waste electrical and electronic recycling companies report serious fires and incidents. Most fires broke out during the unloading and storage of waste electrical and

electronic devices emphasising the need for safer practice in collection and transport.

EU-wide legal requirements (ADR Rules) for the collection and transport of lithium batteries, or devices that contain such batteries, exist but are not easily understood and implemented.

EERA explains how to be compliant.



ADR RULES FOR THE CARRIAGE OF WEEE CONTAINING LITHIUM CELLS AND BATTERIES

Lithium cells and batteries are classified as dangerous goods. Their carriage and transport are regulated under rules from ADR. ADR is the “**Accord européen relatif au transport international des marchandises par route**” in connection with “UN Recommendations on the Transport of Dangerous Goods”. **By EU ordinance these rules are law in the EU.**

Because WEEE is often equipped with lithium batteries, ADR rules are affecting the collection and transport of electric and electronic equipment.

From 2019, Special Provisions for the carriage of WEEE containing lithium batteries were adapted (**SP 670**). **SP 670** covers the collection and carriage of WEEE (Equipment) from private households. This includes equipment from private households and equipment which comes from commercial, industrial, institutional and other sources which, because of its nature and quantity, is similar to that from private households. Equipment likely to be used by both private users and users other than private households (“dual use”) shall be considered equipment from private households.

ABOUT EERA:

The European Electronics Recyclers Association (EERA) is a non-profit organization that promotes the interest of recycling companies who are treating waste from electrical and electronic equipment (WEEE) in Europe. EERA members include the largest electronics recyclers in Europe who together process over 2 million tons of WEEE annually.



ADR RULES FOR THE CARRIAGE OF WEEE

ADR RULES	EXEMPT FROM ADR RESTRICTIONS
SCOPE	ALL TYPES OF WEEE
TYPES OF EQUIPMENT	<ul style="list-style-type: none"> • Equipment from private households without lithium cells and batteries • Equipment where lithium (Li) batteries have been removed • Where they are not the main source of power • Li-cells and batteries are not damaged and < 0,5 kg
EXAMPLES	Large and small household appliances with button cells to support memories, PC with AC power supply but batteries only to support data, lap-tops or other equipment with the main battery pack removed; equipment where the batteries have been removed by the owner or the collection center.
PROVISIONS FOR EXEMPTION FROM ADR RULES	<ul style="list-style-type: none"> • Lithium cells and batteries are not the main power source for the operation of the equipment • The equipment does not contain any other lithium cell or battery used as the main power source • Exempt lithium cells and batteries are protected by the equipment itself • No loose lithium batteries
LABELLING	None
PERMITTED CARRIAGE	Bulk possible for small appliances, tight-fit loading for large appliances or other means of securing loads
ADDITONAL REQUIREMENTS FROM ADR	None

CONTAINING LITHIUM CELLS AND BATTERIES

ADR RESTRICTIONS APPLY (UN 3091, UN 3481; SP 670; P 909)

LARGE EQUIPMENT

ALL OTHER TYPES OF WEEE

Equipment from private households that contain lithium cells and batteries (as the main source of power); lithium cells and batteries are not damaged; batteries < 0,5 kg

Large household appliances with lithium cells or batteries as main power supply (not likely in existence today)

All WEEE containing lithium cells or batteries as the main source of power for operations such as small appliances, household and kitchen equipment, tools, toys, IT-equipment etc.; (appliances usually containing lithium cells and batteries but which have been removed prior to transport do **not** fall under this heading)

Large equipment may be carried on pallets or loosely packed

- If the equipment affords protection to the lithium cells and batteries
- No risk of loss of whole equipment, Li-cells or batteries

Equipment shall be packed according to packaging instruction P 909, **or** must be packed in strong outer packaging, such as specially designed collection receptacles which meet the following requirements:

- the packagings shall be constructed of suitable material and be of adequate strength and design
- the packagings shall prevent any loss of contents during carriage (lids, strong inner liners, covers)
- measures shall be taken to minimize damage to the equipment when filling and handling the packaging (for example rubber mats)
- Packaging not to exceed **400 kg net weight or 3 m³**

Packages must be labelled "Lithium Batteries for Disposal" or "Lithium Batteries for Recycling". If equipment is carried unpackaged or on pallets the labelling may be affixed to the external surface of the vehicles or containers.

Packaging must be labelled "**Lithium Batteries for Disposal**" or "**Lithium Batteries for Recycling**".

Large containers or trucks, tight-fit loading or other means of securing loads

No bulk transport; packaging such as boxes, cases, barrels not exceeding 400 kg net weight or 3 m³ per package; <333 kg of Lithium cells per vehicle

A **quality assurance system** must be in place to ensure that transport units (vehicles) do not exceed **333 kg of lithium cells or batteries**. The total quantity of lithium cells and batteries in the equipment from private households may be assessed by means of a **statistical method** included in the quality assurance system. A copy of the quality assurance records shall be made available to competent authorities upon request (it is advised to keep records of sample loads)